Royal Canadian Mounted Police

1987-88 Estimates

Part III

Expenditure Plan

87-02875/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-67 Canada: $10.00

ISBN 0-660-53686-2 Other countries: $12.00

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

Royal Canadian Mounted Police

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is comprised of three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find details on items of particular interest.

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88--Part II of the Estimates 4
B. Use of 1985-86 Authorities--Volume II of the Public Accounts 6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88
   1. Highlights 7
   2. Summary of Financial Requirements 9
B. Recent Performance
   1. Highlights 11
   2. Review of Financial Performance 13
C. Background
   1. Introduction 14
   2. Mandate 15
   3. Program Objective 16
   4. Program Organization for Delivery 16
   5. Organization/Activity Structure Relationship 20
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 21
   2. Initiatives 24
   3. Continuing Initiatives 25
   4. Completed Initiatives 27
E. Program Effectiveness 28
F. Program Evaluation 33

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders 34
B. Canadian Police Services 47
C. Police Services Under Contract 61
D. Administration 72

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 78
   2. Personnel Requirements 79
   3. Capital Expenditures 82
   4. Transfer Payments 88
   5. Net Cost of Program 89
   6. Revenue 90
B. Other Information
   1. Listing of Major Federal Statutes 92
   2. Executive Orders/Cabinet Directives 93

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88--Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	Royal Canadian Mounted Police		
25	Operating expenditures	**662,941**	627,908
30	Capital expenditures	**96,737**	96,679
(S)	Pensions and other employee benefits - Members of the Force	**140,097**	132,903
(S)	Contributions to employee benefit plans	**14,632**	12,771
	Total Agency	**914,407**	870,261

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
	Royal Canadian Mounted Police	
	Law Enforcement Program	
25	Law Enforcement - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates, contributions, and authority to spend revenue received during the year	**662,941,000**
30	Law Enforcement - Capital Expenditures	**96,737,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates							1986-87 Main Estimates
	Authorized Person-years	Budgetary					Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues Credited to Vote		
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	463	335,055	13,117	10,032	358,184	32,161	326,023	314,400
Canadian Police Services	460	84,921	18,134	2,791	105,846	1,854	103,992	104,172
Police Services Under Contract	909	607,081	50,305	14,413	671,799	387,135	284,664	254,932
Administration	1,493	179,352	15,181	5,195	199,728	...	199,728	196,757
	3,325	1,206,389	96,737	32,431	1,335,557	421,150	914,407	870,261
1986-87 Authorized person-years	3,358							

Note: The level of police personnel in the Royal Canadian Mounted Police in the Department of the Solicitor General is established by Treasury Board. For 1987-88, this has been set at 16,452 police person-years. For information on the distribution of police person-years by activity, refer to the departmental Part III of the Estimate, Section III.

B. Use of 1985-86 Authorities--Volume II of the Public Accounts

(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Royal Canadian Mounted Police Law Enforcement Program			
30 Operating expenditures	596,929,000	597,015,021	**576,000,695**
35 Capital expenditures	90,041,000	90,041,000	**76,563,276**
(S) Pensions and other employee benefits - Member of the Force	127,575,000	126,768,067	**126,768,067**
(S) Contributions to employee benefit plans	13,745,000	15,154,000	**15,154,000**
Total Program - Budgetary	828,290,000	828,978,088	**794,486,038**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

Among the activities which will involve a major focus of effort and resources during 1987-88 are:

- o continuing to enhance protection for foreign missions and internationally protected persons and government institutions both inside and outside the National Capital Region (NCR) by putting into place enriched security (see pages 11, 24 and 45);

- o continuing to improve the Force's ability to combat terrorism by strengthening the criminal intelligence gathering and analysis function (see pages 11 and 24);

- o enhancing the ability to investigate and prevent criminal offences constituting a threat to the security of Canada, or where the alleged victim is an Internationally Protected Person in furtherance of primary peace officer responsibilities mandated to the R.C.M.P. under Part IV, C.S.I.S. Act (see pages 11 and 24);

- o increasing emphasis on the ongoing drug enforcement programs with particular focus on a community based drug education program and the co-ordination of the drug enforcement efforts of all police departments in Canada (see pages 22 and 25);

- o escalating enforcement activities against drug trafficking by targetting main drug traffickers, dismantling their illegal organizations and further impeding their successes by attempting to place under seizure the identified profits of crime (see pages 11, 25 and 41 to 44);

- o responding to the dramatic increase in the proceeds from and the sophistication of fraudulent activities, particularly in bankruptcy and securities trading, computer crime and the exploitation of various federal and provincial government programs (see pages 12, 23 and 40);

- o expanding co-operative efforts among government agencies through the application of improved EDP methods to combat commercial smuggling and the clandestine transfer of technology (see page 26);

- continuing attempts to maintain an adequate level in the delivery of police services under contract to Provinces, Territories and Municipalities in spite of increased demands and limited increases in resources, (due to cost control programs at all levels of Government) through judicious application of new technology, pro-active crime prevention measures and community involvement (see pages 61 to 71);

- investigating a projected Criminal Code caseload of approximately 588,000 cases, with particular emphasis on a program of detecting, controlling, and generally deterring impaired drivers (see pages 61, 62 and 67-71);

- working closely with the Department of Justice and Solicitor General's Secretariat to improve legislation to enhance ability to combat criminal organizations (see page 41);

- continuing the expansion of the Police Information Retrieval System (P.I.R.S. - a shared repository on criminal activity and movements) to maximize a complementary relationship between technological expertise and operating and administrative components; this will involve the installation of 90 P.I.R.S. terminals during 1987-88. The implementation plan has now been extended to 1989-90 (see page 12);

- augmenting training and investigative capabilities to combat the increased use of fraudulent or counterfeit documents by illegal immigration networks (see page 26);

- continuing efforts to better define crime prevention objectives through community based crime analysis and to increase awareness of and assistance to victims of family violence and to tailor police services to meet the needs of victims with respect to protection, crime prevention and participation in the criminal justice process (see page 61);

- continuing to improve the quality of service provided by the Canadian Police Sevices to the law enforcement community through the evaluation and implementation of new technology (e.g. explosives residue analysis and DNA fingerprinting) and the computerization of manual processes (e.g. the fingerprint registry and the firearm registry) (see pages 47 and 51);

- implementing amendments to the R.C.M.P. Act, particularly in the areas of public complaints and external review of internal discipline and grievance processes (see page 47).

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Law Enforcement Program for both the Estimates and current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1987-88			Forecast 1986-87				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Change	For Details See Page
Enforcement of Federal Statutes & Executive Orders	358,184	32,161	326,023	329,857	32,370	297,487	28,536	36
Canadian Police Services	105,846	1,854	103,992	108,885	1,487	107,398	(3,406)	50
Police Services Under Contract	671,799	387,135	284,664	646,459	387,299	259,160	25,504	64
Administration	199,728	...	199,728	208,695	...	208,695	(8,967)	74
	1,335,557	421,150	914,407	1,293,896	421,156	872,740	41,667	
Person-years Subject to RCMP Act	16,452			16,033				
Other Person-years *	3,325			3,350				

* Person-years subject to the Public Service Employment Act, the Public Service Staff Relations Act, and the Public Service Superannuation Act.

Explanation of Change: The financial requirements for 1987/88 are $41.7 million, or 4.8% greater than the 1986/87 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
o continuing effect of government restraint measures	(9.1)
o reduction of 33 public service person-years as part of Federal Government reduction of Public Service	(.8)
o funding for Calgary Olympics Security details	3.5
o restore staff levels to 1986-1987 authorized levels plus an additional 193 person-years in Protective and 54 in Police Services Under Contract	17.3
o salary and wage adjustments for inflation	30.9

Further details are provided in each individual activity in Section II.

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of 30 November, 1986) is $2.5 million or .003% more than the 1986-87 Main Estimates of 870.2 million (Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates, pages 5 and 6). The major contributing items are:

	$ Million
o Force strategy to meet government restraint program through a controlled lapse of person years, and a reduction in discretionary expenditures in both operating and capital votes	(14.1)
o additional transfer expenditures due to increased recruiting, the closing of Cornerbrook Municipal Detachment and increases in training and kit expenditures related to recruit and Protective requirements	4.5
o increased travel and other operational expenditures due to Expo '86, the Nato Conference and the Calgary Winter Olympics and temporary transfers of regular members to Protective duties	1.8
o effect of the RCMP pay settlement which exceeded the amount provided for pay and overtime in the Main Estimates 1986-87	10.3

B. Recent Performance

1. Highlights

Improving Protection of Internationally Protected Persons: Escalating terrorist actions in 1985-86 triggered emergency redeployments of regular police personnel from proactive, federal enforcement functions to increase the protection of diplomatic and domestic dignitaries both inside and outside the National Capital Region (N.C.R.). By Executive Order, protection is accorded other V.I.P.'s and by law and Executive Order, the Force is tasked to protect property, information and institutions of Canada against crime. The recruitment and training of additional personnel commenced for the permanent enhancement of protective coverage in the N.C.R. in 1985-86 continued during 1986-87 will be expanded in 1986-87 and 1987-88 to provide improved protection across Canada. The bulk of personnel temporarily redeployed to protective duties within the NCR should be returned to their primary duties by April 1, 1987. Thereafter, newly trained personnel will be assigned directly to those protective duties.

Increase in Enforcement Efforts Directed at Illicit Drug Activity: The incidence of arrest and prosecution of major traffickers, continued its upward climb in 1985-86. In 1985, the Force investigated:

- o 165 traffickers in 1 kg. or more of heroin, up from 146 in 1984
- o 702 traffickers in 1 kg. or more of cocaine, up from 641 in 1984
- o 79 traffickers in 10 kg. or more of chemical drugs, up from 66 in 1984, and
- o 147 traffickers in 1000 kg. or more of marihuana, 500 kg. or more of hashish, or 50 kg. or more of liquid hashish, up from 107 in 1984.

Enforcement of the Export and Import Permits Act: A significant increase has been noted in cases involving the illicit transfer of critical technology to Soviet Bloc countries. In addition to investigating cases which were undertaken in previous years, during 1985 the Force investigated:

- o 328 actual violations of the EIPA, up from 154 in 1984
- o 5 prosecutions totalling 14 charges were initiated in 1985, down from 10 prosecutions totalling 30 charges in 1984
- o 2 prosecutions of 1984 cases totalling 14 charges were initiated in 1985.

Implementation of Changes in Role in Response to the Creation of Canadian Security Intelligence Service (C.S.I.S.): Part IV of the C.S.I.S. Act assigned primary peace officer responsibility to the R.C.M.P. in relation to the investigation, prosecution and prevention of alleged offences constituting a threat to the security of Canada, or where the alleged victim is an Internationally Protected Person (IPP). The Force established liaison mechanisms with C.S.I.S. and other law enforcement agencies to exchange information regarding terrorism, criminal extremist activities and other national security matters.

Maximizing Productivity Through the Development of Information Systems and Data Analysis: The expansion of the Police Information Retrieval System (P.I.R.S.) continued to add automated records capability to R.C.M.P. units across Canada and to enhance investigational correlation of information. The addition of the first phase of federal law enforcement information to this system (Federal File - Phase I) was implemented allowing the sharing of select information on a mutually beneficial basis with the Department of National Revenue - Customs and Excise, Immigration and Passport, as well as Agriculture Canada. This enhancement significantly reduces both the time and effort required to obtain data that were previously shared between departments in a manual mode with resultant increased efficiency in federal law enforcement.

Immigration and Passport: To help combat the use of false travel documents, a Forensic Laboratories Bulletin in the form of examples of false documentation has been published and bulletins have been distributed both nationally and internationally to enforcement agencies and Canadian missions abroad. During the six month period since the inception of this publication, foreign agencies have identified nine instances of persons attempting to board foreign aircraft bound for Canada. Feedback from recipient agencies has been extremely encouraging as the publications form the basis of reference for them in terms of inspecting and identifying suspect travel documents.

Economic Crime: The Force has consolidated responsibility for federal law enforcement in the areas of bankruptcies, securities and income tax crime, corporate and business frauds, counterfeiting, crimes where the Government of Canada is the victim, corruption of government officials, as well as organized white collar crime on a national and international scale (see page 38).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86				
ACTIVITY	TOTAL EXPENDITURES	RECEIPTS CREDITED TO VOTE	NET EXPENDITURE	MAIN ESTIMATES	CHANGE
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	289,710	28,983	260,727	270,180	(9,453)
Canadian Police Services	103,700	516	103,184	112,288	(9,104)
Police Services Under Contract	602,026	352,925	249,101	253,243	(4,142)
Administration	181,474	...	181,474	192,579	(11,105)
Total	1,176,910	382,424	794,486	828,290	(33,804)
Person-Years			19,046	19,377	(331)

Explanation of Change: The financial requirements for 1985-86 were $33.8 million or 4.1% less than the 1985-86 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

	$ Million
o under-utilization of person-years due largely to difficulties in recruiting and training to fill vacancies	(15.3)
o lower than expected salary and wage requirements due to delays in contract signings	(16.5)
o revenue was lower than projected because of payments received after fiscal year end and alternative delivery of protective services	21.1
o inability to complete contracts for telecommunications equipment due to contractor delays	(1.6)
o decreased vehicle repairs due to an improved vehicle maintenance plan	(1.0)
o expenditure reductions in the acquisition of professional services, rental of lines and terminals, building repairs and computer equipment and vehicles in response to government restraint measures	(20.5)

Further details are provided in each individual activity in Section II.

C. Background

1. Introduction

The R.C.M.P. is the primary federal law enforcement agency responsible for the enforcement of a broad range of federal statutes and under Part IV of the Canadian Security Intelligence Act, has the primary responsibility to perform the duties assigned to peace officers in relation to offences which constitute a threat to the security of Canada or an internationally protected person, or the apprehension of the perpetrators of such offences. (Section III - page 92 provides a listing of major Statutes). Other federal departments have statutory responsibility to administer legislation such as the Income Tax, Customs and Excise Acts and frequently call upon the R.C.M.P. to assist in matters requiring police investigations.

Under the authority of federal-provincial policing agreements, the R.C.M.P. provides provincial police services to the territories and all provinces except Ontario and Quebec under the direction of the provincial/territorial Attorneys and Solicitors General. In addition, municipal police services are provided to some 191 municipalities in the Atlantic, Prairie and Pacific regions. As a provincial and municipal police force, the R.C.M.P. enforces the Criminal Code, Provincial Statutes, and certain municipal by-laws, as well as meeting federal enforcement requirements. This dual role provides the basis for cost sharing arrangements.

A 1966 Federal/Provincial Administrative Agreement on Organized Crime tasked the Force as a co-ordinating body for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence. This agreement created a new role for the Force and provided the framework for investigations and operations directed at fulfilling the mandated responsibility to assist the provinces in combatting organized crime in Canada. Field Intelligence Sections are strategically located across Canada. Special emphasis is placed on entrenched organized crime (including related income tax investigations).

In 1966, a further Federal/Provincial Administrative Agreement on Financial Disclosure and Securities Regulations was approved. This agreement tasked the Force to establish investigative units to enforce the laws relative to securities offences. Investigative Sections were established in every province to deal with securities crimes, fraudulent bankruptcies, commercial crime and frauds against the Government of Canada. The R.C.M.P. was also tasked to establish and operate a repository for securities fraud information.

Since 1949, the R.C.M.P. has represented Canada in Interpol and operates Canada's National Central Bureau which links with 142 countries in a system for communicating criminal information likely to assist in preventing and suppressing crime. The National Bureau links the world police network with Canada's police forces and law enforcement agencies in a united effort investigating international drug trafficking, organized crime and international travelling criminals. Interpol at its 53rd General Assembly in September 1984 passed resolutions defining "terrorism" and "violent crime". As a result, 142 nations participating in Interpol are better able to exchange information on terrorists charged with crimes.

The R.C.M.P. offers a variety of specialized services to the Canadian police community. Through operation of Canadian Police Services Activity, the Force provides the police community with a computerized criminal information repository, forensic laboratory services, fingerprint and other identification services as well as specialized police training.

Security consulting and evaluation services relating to physical security of buildings and information, including electronic data processing systems are provided to the federal government and facilities designated as vital points under the auspices of Emergency Planning Canada. The Force also provides personal and residential protection to Canadian executives, IPP's, embassies, consulates, and trade missions. A Bomb Data and Product Development Centre is maintained to provide the Canadian police community with information and suitable equipment to contend with incidents involving explosives, in addition to providing the explosives disposal capability in areas where the Force has jurisdiction. International co-operation is maintained to assist with investigations and product development when explosive devices are involved.

2. Mandate

The origin of the Force dates back to 1873 and its present day role is based on authority and responsibility assigned under the Royal Canadian Mounted Police Act. This Act establishes the R.C.M.P. as a federal police force and provides the legislative basis for operation of the Force and authorizes the Solicitor General to enter into policing agreements with provincial and municipal governments. In addition, a number of Cabinet directives and international agreements assign protective responsibilities, while a substantial number of agreements with other federal departments have been developed to further articulate enforcement responsibilities.

3. Program Objective

The objective of the Law Enforcement Program is to enforce laws, prevent crime, and maintain peace, order and security.

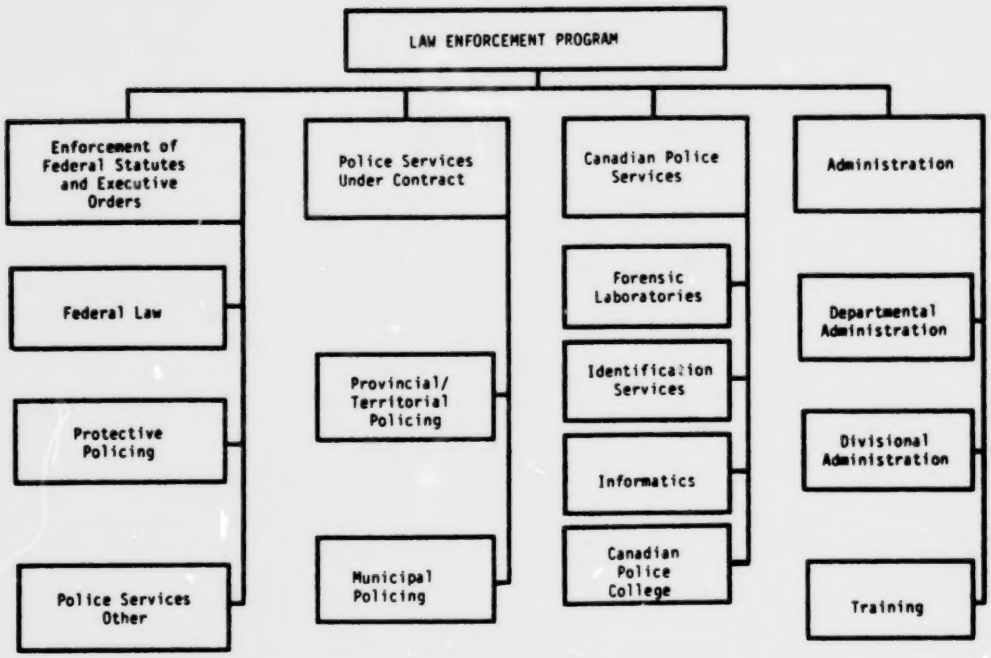
The Program has seven sub-objectives:

- to prevent and detect offences against federal statutes;
- to prevent and detect crime and maintain law and order in the provinces, territories and municipalities under contract;
- to improve police/community relations;
- to investigate offences which constitute a threat to the security of Canada or to internationally-protected persons;
- to provide investigative and protective services to other federal departments and agencies;
- to assist all Canadian law enforcement agencies by providing the following upon request: specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal record services, and an automated information service; and
- to provide an electronic data processing service, an air service and a professional standards service, on behalf and in support of the Law Enforcement Program.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: Figure 3 shows the division of the Law Enforcement Program into four activities, each comprised of several sub-activities. The primary tasks of enforcing laws, preventing crime and maintaining peace, order and security are delivered through two activities: Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders, and Police Services Under Contract. Canadian Police Services provide specialized police training, forensic laboratory, identification and information services. Administration provides support systems and services which include recruiting and in-service training. This document includes an expansion of the sub-objectives of the Canadian Police Services activity and a minor reorganization when Information Access was moved from C.P.S. to Federal Statutes as a component of the Protective sub-activity.

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: Authority and accountability for execution of requirements of the R.C.M.P. Act rests with the Commissioner, supported by his Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers. The Commissioner reports to the Solicitor General of Canada, who in turn is responsible to the Parliament of Canada. As shown in Figure 4, there are 13 operational divisions. These divisions are sub-divided into 50 sub-divisions and 701 detachments. The remaining three divisions are "HQ", "Depot" and "N" Divisions.

"HQ" Division, Ottawa, provides administration and financial services in support of the corporate roles of the Commissioner, Deputy Commissioners and policy directorates. "Depot" Division at Regina, Saskatchewan is the Academy for training R.C.M.P. recruits. "N" Division, Ottawa services the Canadian Police College, Musical Ride and Band.

Figure 4: R.C. M.P. Divisions

Figure 5 provides details on the Program's organization structures.

Figure 5: Organization Structure

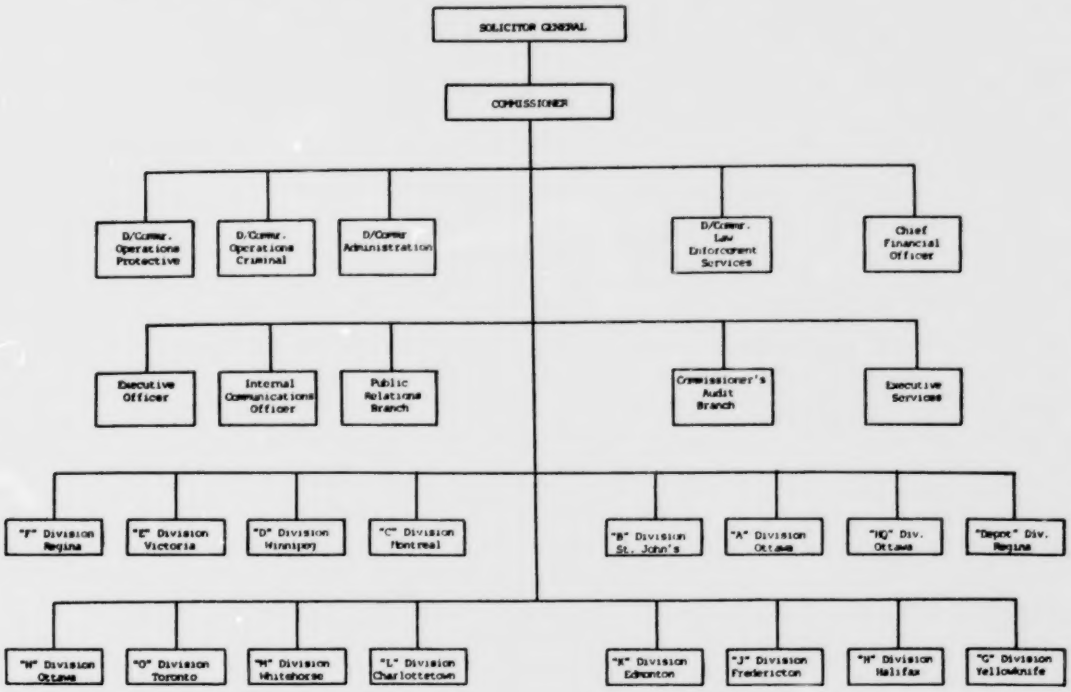


Figure 6: 1986-87 Resources by Activity

	1987-88 Estimates			
	Person-Years RCMP Act	Other Person-Years	Total Person-Years	$000 *
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	5,122	463	5,585	358,184
Canadian Police Services	1,016	460	1,476	105,846
Police Services Under Contract	8,839	909	9,748	671,799
Administration	1,475	1,493	2,968	199,728
	16,452	3,325	19,777	1,335,557

* These figures are gross expenditures and do not reflect revenues of $421.2 million credited to vote.

5. Organization/Activity Structure Relationship

Program resources are assigned and results achieved within the context of four Activities listed above. Accountability for the Program rests with the Commissioner who receives policy advice and functional support from four Deputy Commissioners and the Chief Financial Officer.

Directors are responsible for managing the policy development and program monitoring aspects of various components of the R.C.M.P. Law Enforcement Program.

Divisional Commanders, who report to the Commissioner, are accountable for the resources utilized and the results achieved within their assigned regions. Ten of these Commanders have additional responsibilities to interface with the provincial/territorial Solicitor or Attorney General on such matters as resource planning, general enforcement policy, and the achievement of planned results. Divisional Commanding Officers are supported in the achievement of these responsibilities by the provision of policy and advice from Headquarters, Ottawa.

D. Planning Perspective

The Royal Canadian Mounted Police, as Canada's national police force, is charged with a wide array of responsibilities and faces numerous competing priorities for the use of resources. This Expenditure Plan reflects resource allocations required to meet primary responsibilities; however, the need for flexibility to meet emergencies and new priorities must be recognized.

Emergency situations are inevitable within the realm of police work and can arise on a local, regional, or multi-regional basis. While there is a degree of predictability to some of these situations, the diverse and wide expanse of Canada does not facilitate maintenance of contingency resources. Therefore, these situations are handled through temporary redeployment of resources. The availability of personnel employed in Police Services Under Contract is particularly significant in accommodating such situations and is a factor recognized in Federal-Provincial cost-sharing arrangements. When this occurs, planned outputs may not be fully achieved. This does not indicate that planning was invalid or that performance was substandard. It simply reflects the unpredictable nature of police work.

Short term redeployment of resources, however, does not reflect the experience of the past two years, 1985-86 and 1986-87, when significant resources were channelled away from planned duties into protective operations for extended periods of time. The bulk of these resources had been initially slated into such proactive federal enforcement areas as drugs, economic crime and customs and excise. Consequently, enforcement efforts in these and other areas fell short of projections in some instances. In spite of the temporary but ongoing loss of upward to 1/3 of the authorized strength of some of the federal enforcement components some significant enforcement successes were realized (see pages 11, 41 to 44).

1. External Factors Influencing the Program

General: The past several years have seen an unprecedented demand for R.C.M.P. resources. World-wide incidents of terrorism and increased travel by both national and foreign dignitaries have combined to cause the diversion of R.C.M.P. resources from normal duties to protective services. Events such as Expo 86, and criminal extremist activity in certain parts of the country have caused significant diversions of personnel during the past year. These constant disruptions of normal work patterns have caused important investigations to go undone or to be late in receiving attention. Similar disruptions to home and family life of the membership continue to adversely affect morale.

Despite the foregoing, the Force continues to respond to federal government initiatives to curtail public spending by planning a limited reduction of person-years. These will, out of necessity, be limited to the Administrative Support sector, and, due to the unavoidable requirement for an increase in protective personnel, only partially offset growth in that sector.

The provision of additional resources in the area of Protective Services, provided partially through increments and redeployment, will provide an improved capability in the specific area of protective duties. This will not however, provide for an enhancement in other areas of federal responsibility and indeed it may be necessary to continue to meet emergency requirements through reprioritization on an exception basis. Additionally the activities of political extremists, the growth of sophisticated crime and the public reaction and concern for a high level of policing service, has resulted in increasing demands on support services.

Specific environmental considerations are included hereunder:

National/International Terrorism: On June 23, 1985, Air India Flight 181/182 crashed into the Atlantic Ocean off the coast of Ireland. On the same day, there was an explosion in luggage unloaded from CP Air Flight 003 at Narita Airport in Japan. While the cause of these incidents has not been officially determined, bombs planted by terrorists are strongly suspected. These incidents together with the seizure of the Turkish Embassy in Ottawa in March 1985 and the shooting at the Romanian Consulate in Montreal in January 1986 demonstrate that criminal extremist/terrorist acts are on the increase. Associated with the increase in terrorist activity is a heightened sense of awareness of this issue and a willingness on the part of governments to support domestic and international initiatives designed to counter the trend in terrorist activities. All nations involved in the United Nations must co-operate in reducing sanctuary for the terrorists responsible.

Drug Enforcement: The illicit drug industry continues to grow and is an extemely lucrative criminal activity in Canada. To ensure that federal law enforcement resources have the maximum effect drug enforcement activities have focused on the upper echelons of criminal organizations in an effort to disrupt international networks and reduce the supply of drugs in Canada.

Acts of retaliation directed against persons who assist the Force as informants or witnesses in criminal proceedings remain a continuing threat. This places a heavy responsibility on the Force to maintain an effective and cost efficient Source/Witness Protection Program and has an effect on resource deployment.

As well, steps must be taken through community based policing initiatives: by direct R.C.M.P. participation; and by R.C.M.P. support to municipal agencies to establish a significant police presence at the street level both in terms of enforcement and the initiation of drug abuse prevention programs to educate the public.

Federal Policing: An objective of the Federal Government is to maintain an effective national police force in all parts of Canada. The R.C.M.P., carrying out the federal "peace officer" role, has not been able to cope with the volume of demands for peace officer assistance from government departments responsible for administering federal statutes. Recent studies have indicated that there is a need for increase R.C.M.P. involvement in the investigation of offences committed against federal statutes and areas of enforcement of federal laws requiring an approach by well-trained, qualified peace officers. A need has also been identified to enhance the preventative aspect within the Federal Policing environment.

Productivity: Both public and private agencies are endeavouring to improve the productivity of their personnel in order to minimize tax burdens or maximize profitability. This same cost effectiveness is demanded by all levels in government of police services and is manifested by minimal growth to meet newly-assigned commitments and a quest for means to accommodate possible further downsizing.

Economic Crime: An increase in the incidence of fraudulent activity in relation to bankruptcies and securities trading is expected. Criminal elements continue to exploit various federal and provincial government programs. There is increased demand from all levels of government for greater commitment to revenue and expenditure protection. Government departments are demanding reduced turnaround time on investigational requests and reported violations. The rapid advances in EDP system development, video technology and cinematography coupled with consumer demand have led to dramatic increases in Copyright Act violations. Recent Criminal Code amendments making the unauthorized use of computers and the act of data tampering criminal offences continue to place increasing demands on resources.

Police Training: The demand for the existing training provided by the Canadian Police College continues a steady upward growth. Additionally, the increase in sophistication of crimes and criminals and the growth in technology requires the development of an innovative and expanded core of courses and the application of computer technology to all facets of police work.

2. Initiatives

The Force continues to adjust or modify enforcement activities in response to operational and other factors in such areas as:

National/International Terrorism: Canada's approach to terrorism is divided into three elements; prediction (criminal intelligence), protection, and reaction. In terms of the first and third elements, it is the Force's position that terrorism is criminal by its very nature. From a law enforcement perspective, it is essential that the police be able to carry out their responsibilities from the time that the offence commences. It is not simply a matter of investigating the commission of a criminal act (such as murder). A criminal offence exists from the time the conspiracy to commit the act is formed. There is a need, therefore, on the part of the police, to have relevant information for two purposes -- to prevent the planned criminal act taking place, and for the investigation of the criminal conspiracy or the planned act should it take place.

This approach employs the "criminal enterprise" concept successfully used in organized crime investigations. The approach recognized that terrorist groups today have a fluid membership and often lack organizational structure, yet function as a single enterprise directed towards a common goal. Terrorism is another form of enterprise crime that must be combatted with the effective and lawful use of proven but highly labour intensive law enforcement approaches. The establishment of close liaison/communication between C.S.I.S. and the R.C.M.P. is necessary to effectively implement these approaches.

In respect to the second element (protection), approval has been given for additional person-years to provide the security previously afforded by a private guard service. These resources cover the additional costs of adding regular members and special constables for the protection of embassies, consulates and internationally protected persons, increased explosive disposal and technology services, and counter-surveillance activities in the National Capital Region. This commitment will continue for the foreseeable future in response to terrorist activity in this country. Augmented security included enhanced protective services to foreign diplomatic missions, consulates, and internationally-protected persons outside of the National Capital Region. In addition, studies are now in progress to refine the current security process to increase resource effectiveness where possible.

Federal Policing: The separation of the Security Service from the Force identified a need for the Force to establish secure communications through a secure, automated national network. The Force is developing such a system to fulfill its investigative requirements associated with terrorism and national security investigations. In addition, the Force will be implementing the necessary liaison mechanisms to ensure that information is exchanged between the agencies on a timely basis to improve cooperation and coordination in matters pertaining to the sharing of national security, intelligence and police information.

Drug Enforcement: Fundamental activities include suppression of drug trafficking through drug interdiction, dismantling of major drug distribution syndicates, prosecution of major international and national drug violators, confiscation of funds involved in illicit drug activity, and prosecution of the financiers of illicit drug crime. While approximately 3% of federal drug enforcement investigative efforts will be devoted solely to the latter two activities, the financial aspects are routinely investigated in all relevant drug investigations, within the confines of existing legislation.

"Supply side" drug enforcement initiatives in the U.S.A. through the formation of major task forces to combat drug trafficking and the flow of funds associated with the traffic of illicit drugs have resulted in an influx of major drug trafficking syndicates from the U.S.A. to Canada and a substantial increase in money flow between the two countries. Major international drug trafficking organizations are using to their advantage the absence of viable legislation in Canada to deal with "Profits of Crime" to launder drug profits and are amassing large sums of monies, assets, and major holdings thereby insulating themselves even further from their illegal endeavours.

"Demand side" reduction will be approached from two angles. The deterrent factor is achieved through community policing initiatives designed to disrupt the drug marketplace by pursuit of street traffickers. The federal resources of the R.C.M.P. will be used in Ontario and Quebec to augment and support municipal resources in this area. As well the R.C.M.P. will use federal resources throughout Canada to set up community based drug prevention and education programs designed to enhance societal awareness of the drug abuse problem by offering: social alternatives to drug use; role models for young people to identify with and factual information and forums to educate parents and young people alike to the dangers associated with drug abuse. Additional R.C.M.P. resources are required in the demand reduction area.

3. Continuing Initiatives

Organized Crime and Criminal Intelligence: National Criminal Intelligence Sections (N.C.I.S.) will continue to assist other enforcement sections in combatting organized crime through development of tactical and strategic intelligence. A vital N.C.I.S. role will be the continued co-operation with the enforcement agencies of other nations to investigate major criminal groups which have evolved into sophisticated, well-insulated international organizations. Integrated Intelligence Units, comprising R.C.M.P. and municipal police department personnel, operating in Vancouver, Victoria and Edmonton will continue to collect, analyze and disseminate information to the appropriate enforcement bodies.

Customs and Excise: The Commercial smuggling of such items as vehicles, jewellery, clothing, weapons and pornography will remain a high priority. Liquor smuggling on a commercial basis, especially in Quebec and Ontario, will be given particular emphasis. Customs enforcement efforts are expected to be enhanced with the integration of Automated Intelligence Customs Service (A.I.C.S.) into the Police Information Retrieval System - Federal File - Phase I (P.I.R.S.). An Memorandum of Understanding (M.O.U.) between the Force and National Revenue - Customs allowing for the mutually beneficial sharing of select Customs and Excise information via this system is now in place. The establishment of a limited number of data terminals in strategic locations across Canada will permit a greater sharing of this information that was previously disseminated manually.

Enforcement of the Export and Import Permits Act: An enhanced enforcement program continues to be in place in respect to the Export and Import Permits Act (EIPA). As investigations under this act are complex and lengthy, the training of field personnel will continue to receive high priority.

Police Training: The Canadian Police College will continue in its attempt to respond to the need for increased computer application in modules for the senior management courses and workshops, as well as the computer technology for Police Managers courses. The near exponential growth of microtechnology applications continues to touch both operational and administrative management training. (see Figure 30, page 57).

Immigration and Passport: In addition to normal investigative activity, the Force will be pursuing additional technological applications to specifically address the use of fraudulent documents in illegal entries to Canada. Forensic Laboratory personnel will maintain the Fraudulent Document Bank for known counterfeit travel documents, and emphasis will be given during in-service training courses and those provided to Customs, Excise, and Immigration Canada and External Affairs on the recognition of such documents.

Productivity: In order to continue to enable support services to optimize their contribution to operational units without significant human resource increments, EDP resources will be judiciously expanded. The continued expansion of the Police Information Retrieval System and the Automated Fingerprint system are examples. Additionally, as a possible enhancement of the computer support already existing for the operational officer, a research project is underway to explore the "geocoding" of crime/occurrence data to aid unit commanders in effective resource deployment.

4. Completed Initiatives

Organized Crime and Criminal Intelligence: Operational meetings involving federal law enforcement officers from Canada, the United States, Italy, and Australia were held in the past to enhance the identification and control of organized groups. Further meetings are proposed in the future.

The R.C.M.P. encourages permanent Joint Forces Operations involving other police forces in major cities across Canada. The approach maximizes their investigational and enforcement capabilities in combatting particularly complex or large scale criminal activities. Five hundred and eighty members are currently dedicated to organized crime and criminal intelligence in support of operations leading to prosecutions of crimes often beyond normal police capabilities.

Customs and Excise: One of the primary objectives of RCMP Customs and Excise is to curtail the unauthorized transfer of Canadian technology and the diversion of Canadian manufactured or purchased strategic goods.

Performing this function is crucial to maintaining Canada's trade relations with western nations and complying with Canada's commitment to the Coordinating Committee for Multilateral Export Controls (COCOM). The majority of such goods and technology originate in the United States.

Bilateral plenary meetings since 1984 with United States government officials culminated in a memorandum to Ministers from the Department of External Affairs, outlining proposals for the manner in which each concerned department of the Canadian government intended to carry out its responsibilities vis-à-vis the administration and enforcement of an enhanced export control program.

A development from this forum was provision for assistance from the RCMP to External Affairs and National Defence in identifying criteria and input fields of identification for an electronic data processing system currently under study. In this consideration the R.C.M.P. has contributed to the development of the data base of Export Permit Applications which will be used by the Force to assist its enforcement of the E.I.P. Act.

Between October 1984 and February 1985 approximately 115 members of the RCMP received special training in the enforcement of the Export and Import Permits Act. This course will continue through the Commercial Smuggling Course with plans to train 25 members during 1986-87.

E. Program Effectiveness

Resource requirements are determined by an analysis of a number of indicators relevant to law enforcement. Such things as number of cases handled, number of cases successfully cleared, and police to population ratios are important in determining the level of police resources required. The problem with most statistical information available is that it is quantitative rather than qualitative. Statistics are used extensively as a management tool, but in the final analysis, a judgement decision must be made to determine the level of enforcement to be provided. This decision must take the level of public satisfaction into consideration, and, in the case of Police Services Under Contract, consultation with provincial and municipal officials on the level of resourcing they will agree to fund. The policing agreements are an important determinant in resourcing decisions.

A measure of effectiveness for the Law Enforcement Program is the ratio of actual offences cleared to actual offences committed. This ratio, commonly referred to as the clearance rate, serves as a useful monitor of effectiveness. Significant fluctuations or major changes over time signal the need for further analysis. A myriad of factors can influence clearance rates. For example, a change in the complexity of reported crime can increase the time required to investigate certain types of offences. If resources remain constant, this phenomenon can reduce the number of offences successfully concluded within available time. Similarly, a major increase in reported crime raises the case burden of each investigator and may impact upon the successful clearance of cases by reducing the average time available per investigation.

Although recent Statistics Canada data indicates an aging population, which when considered in conjunction with data that shows the impact of crime within the group between 16 and 25 years, should lead to a downward crime trend, this phenomenon has not yet manifested itself within R.C.M.P. jurisdictions (e.g. rural areas and communities adjacent to major centres).

Figures 7 through 10 show actual and forecasted cases cleared along with reported and actual offences investigated by the R.C.M.P. over a five year period.

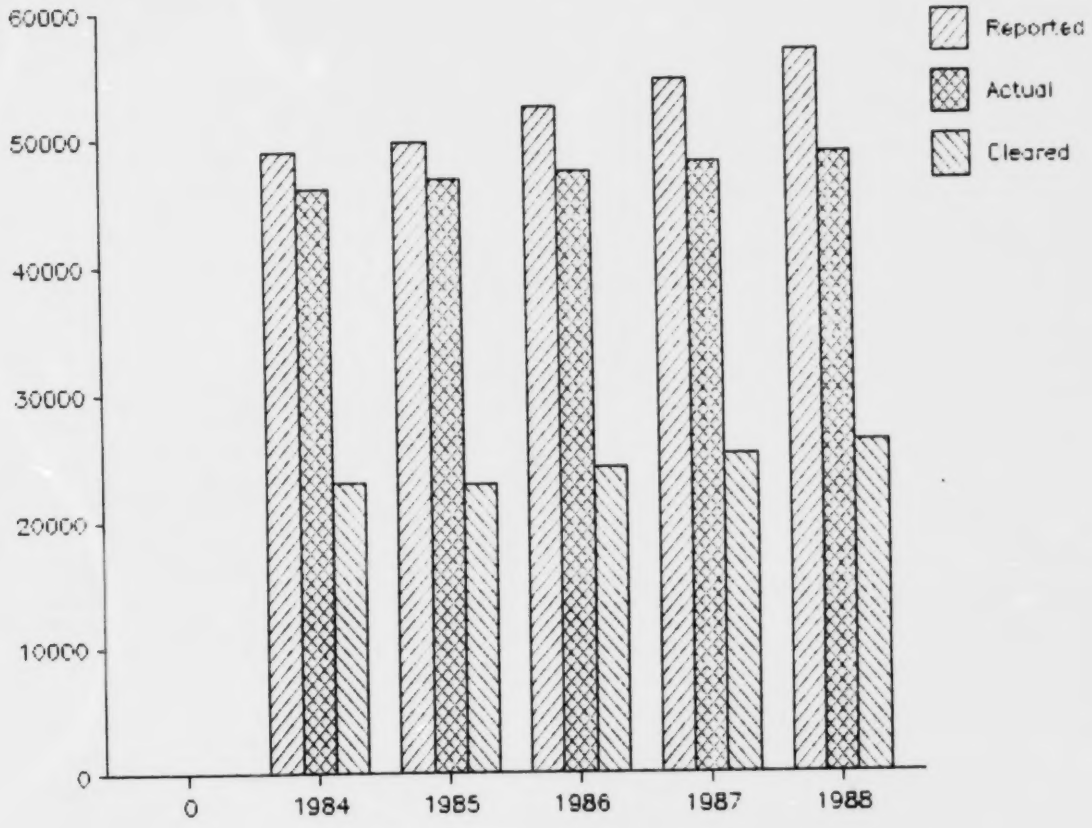
Definitions:

Reported - call for service to a police organization from any source, reporting the need for police assistance.

Actual - a "reported" call for service which is determined by investigation to have happened or to have been attempted.

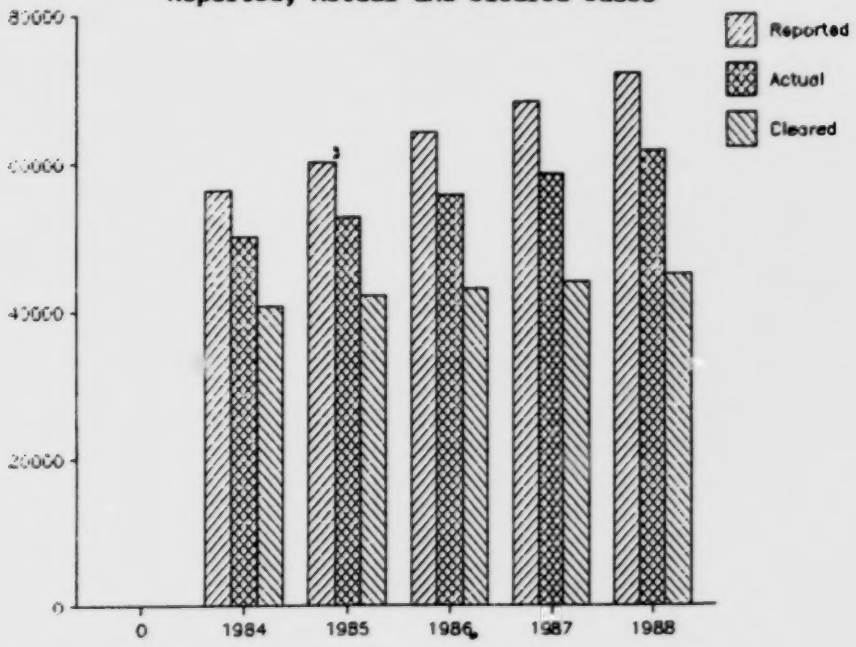
Cleared - An "actual" call for service where an offence has been confirmed, the offender is know, and sufficient evidence has been uncovered to support the laying of a charge.

Figure 7: Criminal Code - Excluding Traffic (Total Force - RCMP Jurisdiction) Reported, Actual and Cleared Cases



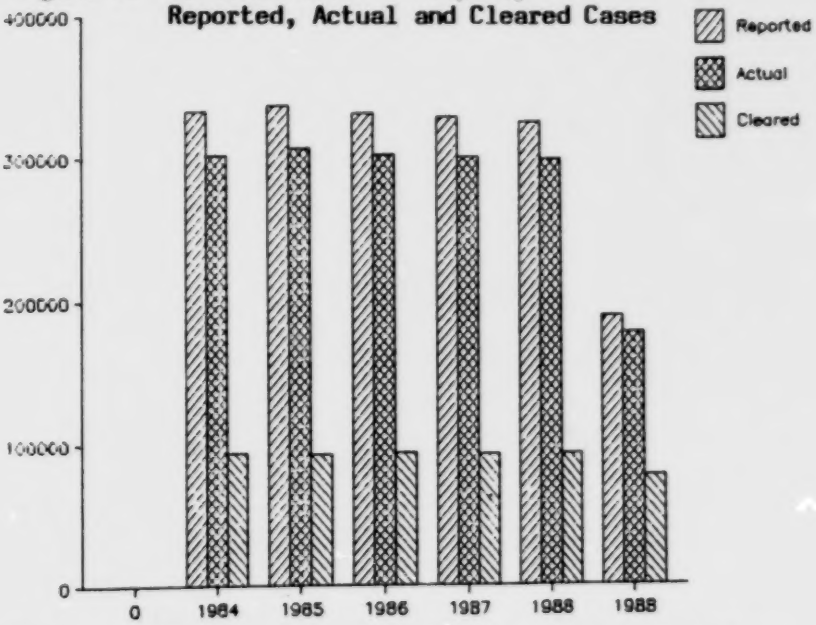
Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 8: Criminal Code - "Persons" Reported, Actual and Cleared Cases



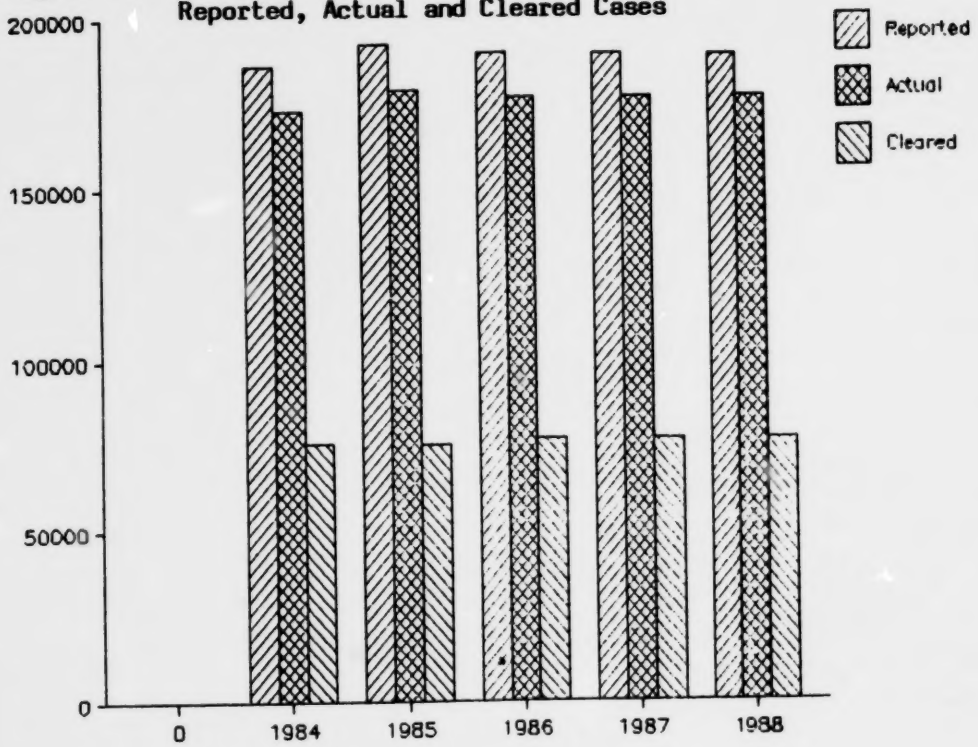
Source: RCMP Operational Statistics Reporting Systems

Figure 9: Criminal Code - "Property" Reported, Actual and Cleared Cases



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

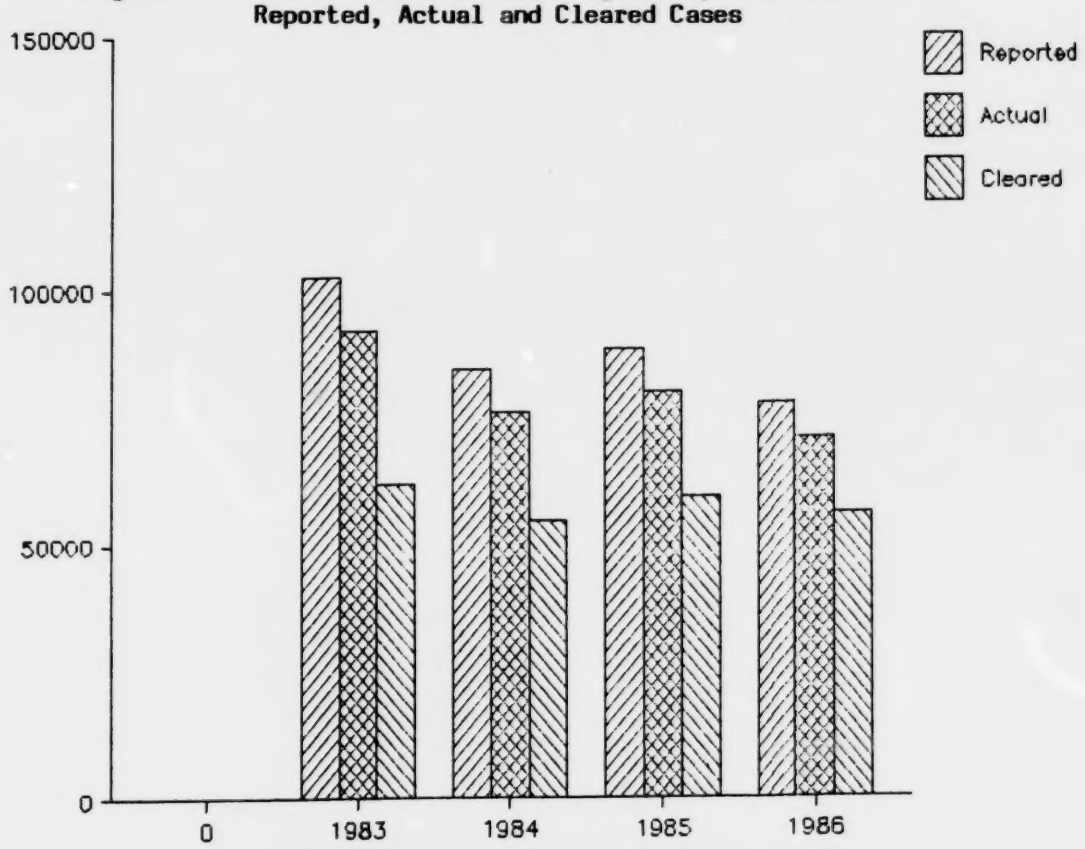
Figure 10: Criminal Code - "Other"
Reported, Actual and Cleared Cases



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Offences against Acts such as the Narcotic Control, Food and Drug, Customs, Excise, Export/Import Permit, Income Tax, Combines Investigation, Bankruptcy, Immigration and the Citizenship Act are federal offences. The decline in reported, actual and cleared federal offences is due to a number of variables. Drug Enforcement has concentrated on conspiracy and major cases thereby increasing the quantity of drugs seized but reducing the number of minor detected offences. NCIB/NSE also concentrate on major investigations which tie up a large number of resources resulting in a decrease in the number of detected minor offences. V.I.P. Protection, terrorist attacks and security enforcement investigations have utilized a large number of Federal Resources over extended period of time thereby reinforcing the necessity for and results of quality versus quantity. For a list of major federal Acts, see page 92. Further details on federal offences are provided on pages 38 to 44.

Figure 11: Federal Offences Investigated by the RCMP Reported, Actual and Cleared Cases



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

F. Program Evaluation

In addition to on-going measurements of program performance, the R.C.M.P. also has a Program Evaluation function which carries out a more in-depth, periodic, examination of the effectiveness of individual aspects of the Force's operations through a combination of cyclical and special program evaluation studies.

During the 1985-86 fiscal year evaluation assessments were started on the Technical Security, Information Access and Canadian Police Information Center components. An evaluation study was also started on the Training component. Special project studies were completed for the Special "I" and Special "O" functions as well as scheduled evaluation study for the Canadian Police College. A comprehensive managerial review was also conducted to examine the potential impact of reduction in resource levels on force activities. Brief details of the completed project and evaluation studies are provided below.

Special "I": The Special "I" function is responsible for providing operational support to criminal investigations through the authorized electronic interception of private communications and other forms of technical assistance. The project study examined the general effectiveness of this function. The study indicates that the function is being used effectively and that adequate controls are in place to ensure appropriate use of this assistance. Recommendations were made to improve the function's data collection systems and other adminstrative activities.

Special "O": The Special "O" program is responsible for providing a physical surveillance service as an aid to criminal investigations. The project study examined the nature of the investigations for which this assistance is provided, alternative options for the type of resources to be employed by the function, and other operational concerns. Results of the study are to be reviewed by the senior management of the Force.

Canadian Police College: The Canadian Police College (CPC) offers advanced management and specialized police training to members of all accredited Canadian law enforcement agencies and, on a limited basis to members of foreign police agencies. In order to ensure equal access to all agencies across Canada, the service, including transportation costs, are fully funded by the federal government.

In general the study found that the CPC is of benefit to the Canadian police community and is providing training which is required and is being used by this community. The college was also found to be performing a lead role in assisting other police agencies in developing there own training capabilities. Recommendations made by the study included: improved procedures to ensure that the most appropriate candidates are accepted for training; increased liaison among the various police training institutes in Canada to ensure proper co-ordination of training being offered; improved procedures for the selection of research projects; and increased monitoring of the cost associated with training provided to foreign students.

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders

Objective

To prevent and detect offences against federal statutes; to investigate offences which constitute a threat to the security of Canada or to internationally-protected persons, and to provide investigative and protective services to other federal departments and agencies.

Plans for 1987-88 include:

- o implementing the delivery of permanent protective services to combat the criminal acts and violence of so-called terrorists (see pages 24 and 45);
- o implementing new policy flowing from the Security Policy Under Review to provide protection to government assets consistent with the security classification system;
- o continuing to emphasis protective measures and investigative capability in computer related crime and delivering a more timely service to other federal government departments;
- o continuing an enforcement strategy to interdict importation of drugs and concentrating on the detection and prosecution of financiers, importers, and traffickers of illicit drugs and substances while striving for greater effectiveness through increased co-operation and intelligence sharing, both at the domestic and international levels (see pages 41 to 44);
- o ensuring that close R.C.M.P./C.S.I.S. co-operation and liaison are maintained where investigational interests overlap or merge to ensure that national security concerns are dealt with effectively and efficiently;
- o directing increased investigative efforts on the use of fraudulent documents by organized groups supporting the entry of illegal immigrants;
- o assisting the United States to control unauthorized exports of high technology material through Canada by seizure and investigation of violations of Canada's Export and Import Permits Act (see page 11); and
- o enhancing international co-operation to aid in the collection of intelligence on major families and groups active in organized crime.

Description

The Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity may best be described in terms of its sub-activities.

Federal Law: This includes prevention, detection, and investigation of offences against Federal Statutes and Executive Orders. It involves specialized investigations such as drug trafficking, contract killing, extortion, laundering of money, white collar (economic) crime, sophisticated frauds, misappropriations, bankruptcies and tax frauds. Also involved are investigations into Immigration and Customs Act offences, Import and Export Permit Act offences, the collection and dissemination of criminal intelligence relating to organized crime syndicates and other high profile enterprise crimes, and acts of violence by terrorist groups.

Operations - Protective: This includes protection of Canadian and foreign dignitaries, Federal Government facilities and assets, as well as the research, development and evaluation of security equipment, materials, and concepts on behalf of the Government of Canada.

Police Services Other: As a result of the recommendations in the report of the Task Force on Policing on Reserves dated January 8, 1973, a Cabinet document dated June 22, 1973 provided approval for a program, carried out in co-operation with the Department of Indian and Northern Affairs, for Indian Special Constables policing Reserves in those provinces in which the R.C.M.P. serves as the provincial police force. This is a cost shared program with 54% of the funding provided by the province and the remainder by the Department of Indian and Northern Affairs. The Task Force recommended that the Indian Special Constables become involved in law enforcement with a particular emphasis on Crime Prevention and Police Community Relations. The complement of Native Special Constables has grown to 189 person years.

Airport Security and Policing is another program delivered by the R.C.M.P. The costs of this program are recovered from Transport Canada. The objective is to maintain security of airports and departing flights at ten international and eight major domestic airports.

Information Access: Legislative requirements governing access to information and privacy are met by the Information Access Directorate located in Ottawa as part of the Protective function.

Resource Summaries

Expenditures for the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity will account for approximately 26.8% of total operating expenditures for 1987-88 and 28.2% of person-years.

Figure 12: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Federal Law	**223,115**	**3,756**	207,161	3,551	192,540	3,501
Protective	**77,844**	**1,201**	67,196	1,054	48,857	813
Other Police Services	**57,225**	**628**	55,500	593	48,313	569
Sub-Total	**358,184**	**5,585**	329,857	5,198	289,770	4,883
Less Revenue	**32,161**		32,370		28,983	
Net Expenditures	**326,023**	**5,585**	297,487	5,198	260,727	4,883

Explanation of Change: The financial requirements for 1987/88 are $28.5 million, or 9.6% greater than the 1986/87 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
o resources required for 193 additional person-years for the protection of internationally-protected persons and property and a reallocation of 40 person-years from other activities	13.1
o salary and wage adjustments for inflation	6.7
o restore operating and material resource levels reduced as part of the planned person-year and operations expenditure reductions to meet government restraint measures in 1986-87	9.8
o reduction of 5 public service person-years	(.1)
o funding for Calgary Olympics security details	2.2
o continuing effect of government restraint measures in 1987-88	(3.2)

Figure 13: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Federal Law	192,540	199,600	(7,060)
Protective	48,857	46,353	2,504
Other Police Services	48,313	56,510	(8,197)
Sub-Total	289,710	302,463	(12,753)
Less Revenue	28,983	32,283	3,300
Net Expenditures	260,727	270,180	(9,453)
Person-Years	4,883	4,796	87

Explanation of Change: The financial requirements for 1985-86 were $9.5 million or 3.5% less than the 1985-86 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

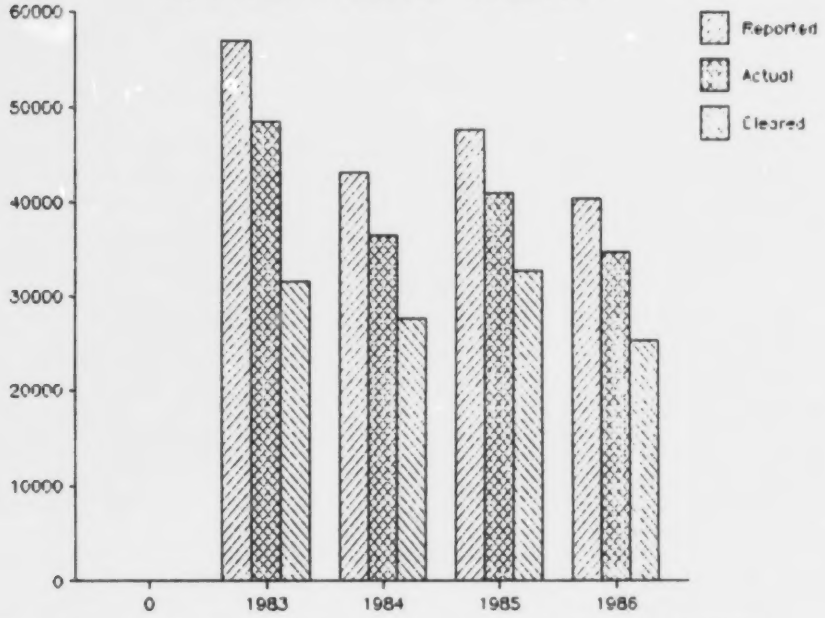
	$ Million
o small over-utilization of person-years was offset by the provision of salary and wage increases that were not paid in 1985-86	(6.7)
o revenue was less than projected due to changes in the delivery of protective services and reduced levels of service due to attrition	3.3
o Protective sub-activity includes expenditures for 23 person-years as Information Access was moved into this function	2.5
o reduced expenditures in professional services, rentals, repairs of building and the acquisition of telecommunications equipment due to government restraint measures	(8.6)

Performance Information and Resource Justification

Figures 14 and 15 display crime statistics relative to the Federal Policing Function. Information is also provided on non-crime functions performed by the Force. Non-crime data refers to a significant group of occurrences which are not necessarily crime-related, but nevertheless require attention by the police. These include calls for assistance by the public in various emergency situations, property checks, issuance of permits, service of legal documents and other related duties.

An effectiveness indicator for the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity is the ratio of actual offences cleared divided by the total actual offences. Figure 12 shows the reported and actual offences along with the number cleared.

Figure 14: Federal Offences, Excluding Traffic, Investigated by R.C.M.P. Federal Resources



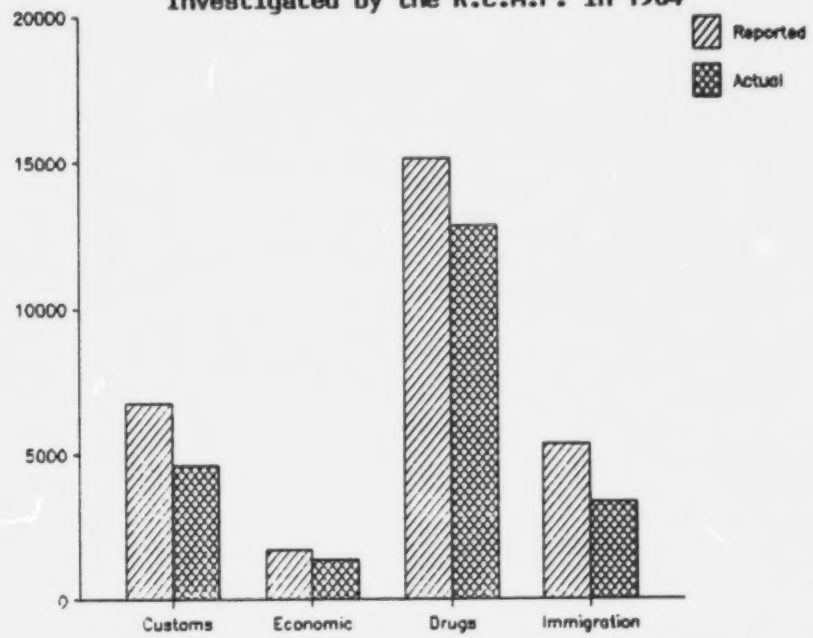
Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 15: Volume of Non-Crime Services Provided by R.C.M.P. Federal Resources

	1983	1984	1985
Applicant (RCMP Investigations)	1,498	1,168	2,204
Service of Legal Documents	9,381	8,761	8,807
Asst. General Public (Unspecified)	69,623	21,923	13,939
Property Checks	6,537	2,611	7,936
Permit Issuance	50,848	54,465	71,048
Boats Checked	22,495	21,075	26,749
Hunters Checked	11,832	8,526	8,730

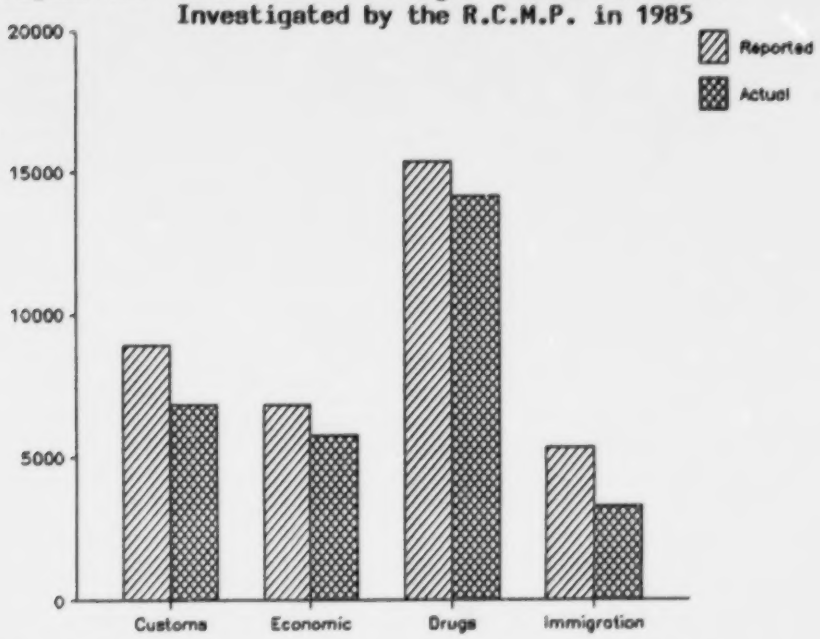
Federal Law: Figures 16 and 17 provide a breakdown of major offences included in Figure 14. Clearance rates are not currently available at this level of disaggregation.

Figure 16: Distribution of Major Federal Offences Investigated by the R.C.M.P. in 1984



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 17: Distribution of Major Federal Offences Investigated by the R.C.M.P. in 1985



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Economic Crime Enforcement: Economic Crime Enforcement is directed at computer-related crime, corporate and business frauds, securities and income tax crimes including persons of interest and tax targets, counterfeiting, corruption of government officials and organized white-collar crime on a national and international scale.

The following statistics represent the activities of Economic Crime Enforcement including Federal and Provincial Units.

Figure 18: Economic Crime Enforcement

	1985
Reported Offences	7,707
Estimated Value	$556,550,148
Recoveries	$12,744,202
Persons Charged	667
Fines	$3,916,965

Economic Crime focus on the lucrative market of software/video piracy has resulted in the following numbers of Copyright Act investigations:

1981	15
1982	20
1983	102
1984	164
1985	164

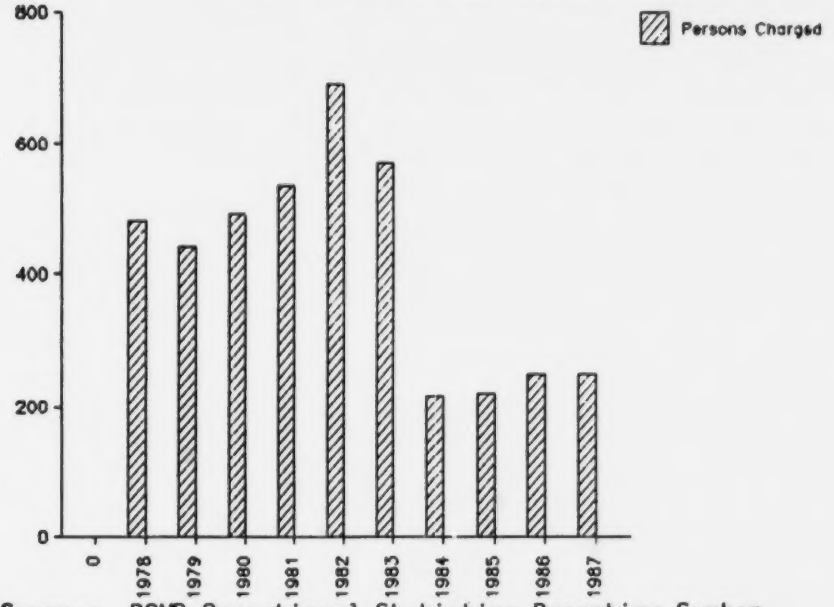
Drug Enforcement: The primary objective of drug enforcement has been to reduce the availability of narcotics. The shift of drug enforcement emphasis to concentrate upon major violators has proven successful. In 1985, approximately 62.6 kilograms of heroin was seized in Canada, compared to 39.9 kilograms in 1984, and only 30.4 kilograms in 1983. In 1985, approximately 108.1 kilograms of cocaine was seized in Canada, compared with 115.5 kilograms in 1984, and 98.1 kilogams in 1983. In relation to Cannabis Drugs, seizures of hashish increased to 18,950.5 kilograms in 1985 as compared to 5,532 in 1984, while seizures of marihuana decreased considerably from 23,361 kilograms in 1983 to 5,604 kilograms in 1984 and 3,702 kilograms in 1985. The decrease in marihuana seizures is consistent with the shift of enforcement emphasis to concentrate upon major violators.

Street level purity of narcotic can be used as an indicator of the effectiveness of the enforcement activities. A reduction in street level purity of the narcotic suggests this objective is being achieved. Figures 19(a), (b), and (c) illustrate the relationship between enforcement action and the street level purity of heroin. The relationship prevails during normal supply conditions. However, if world supply significantly increases as a result of bumper crops, enforcement efforts would not likely generate the desired effect.

Figures 20 (a), (b), and (c) illustrate the relationship between enforcement action and the street level purity of cocaine. As noted in Figures 19 (a), (b) and (c), an increase in enforcement action will generally reduce the purity of illicit drugs. However, since 1978 world production of cocaine has tripled; the impact of this is reflected in Figures 20 (a), (b) and (c). Enforcement activity increased in terms of seizures and persons charged while street level purity continued to increase.

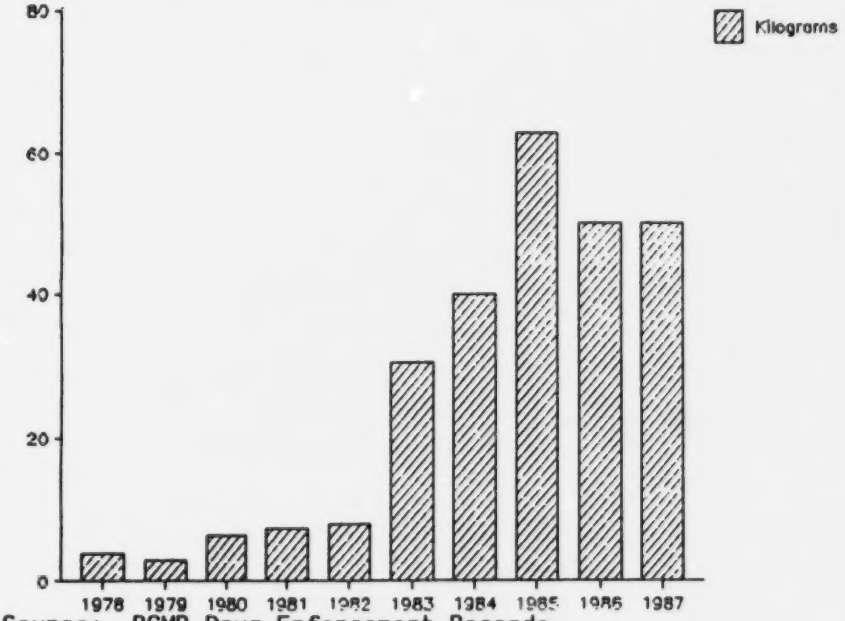
Within the confines of existing legislation in the area of detecting and prosecuting drug financiers, during 1985, the R.C.M.P. prosecuted several major cases involving substantial proceeds of drug crimes, thereby disrupting major drug laundering syndicates and terminating the flow of millions of tax free dollars outside Canada.

Figure 19 (a): Number of Persons Charged in Canada by the R.C.M.P. for Heroin-related Offences



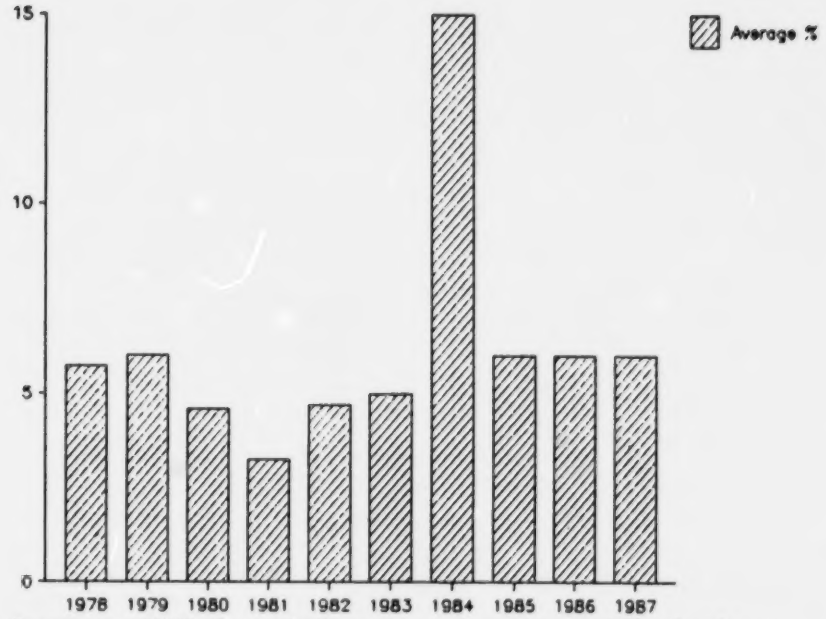
Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 19 (b): Kilograms of Heroin Seized by the R.C.M.P.



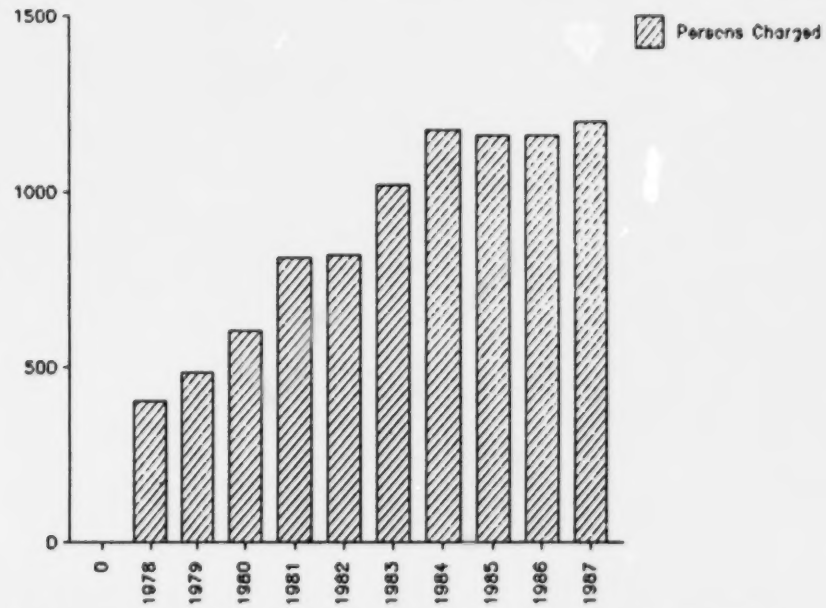
Source: RCMP Drug Enforcement Records

Figure 19 (c): Average Purity of Heroin



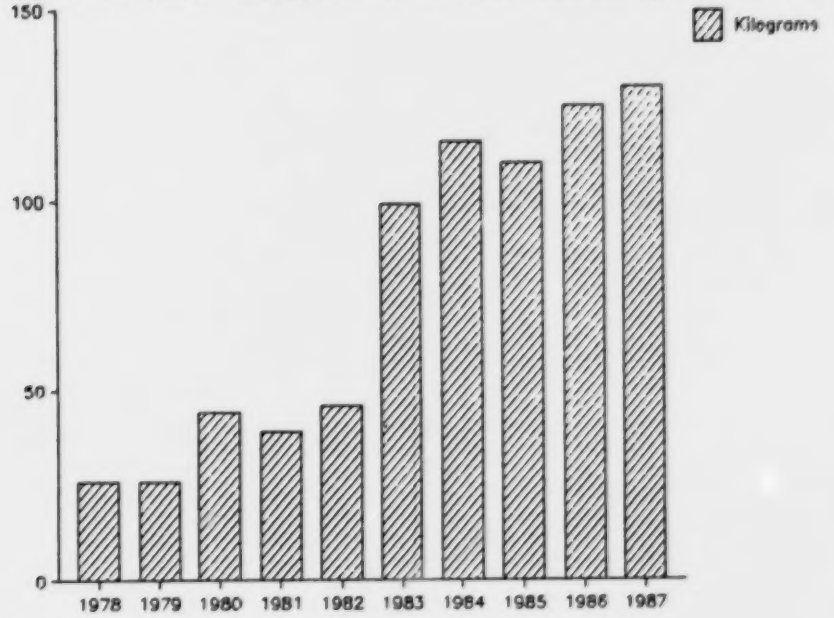
Source: RCMP Drug Enforcement Records and Analysis

Figure 20 (a): Number of Persons Charged in Canada by the R.C.M.P. for Cocaine-related Offences



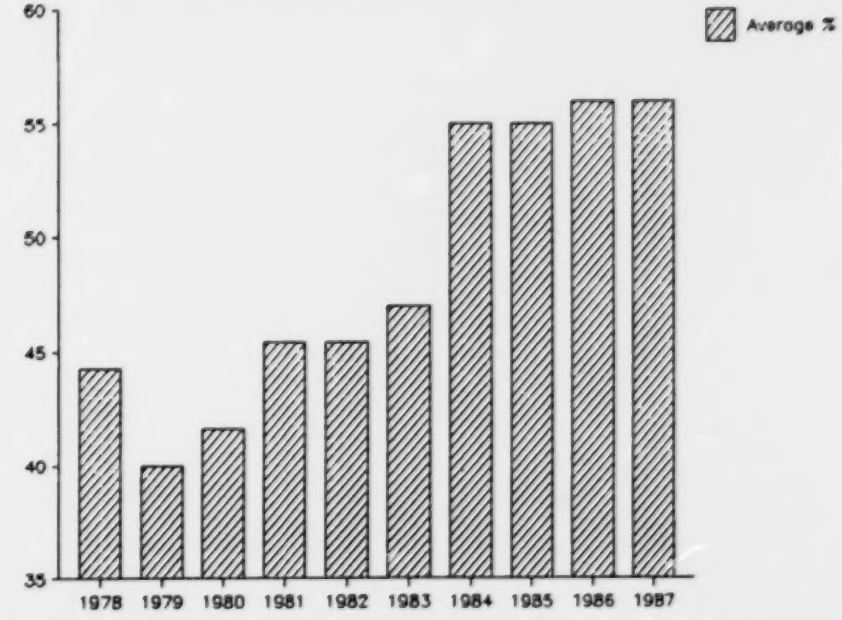
Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 20 (b): Kilograms of Cocaine Seized by the R.C.M.P.



Source: RCMP Drug Enforcement Records

Figure 20 (c): Average Purity of Cocaine



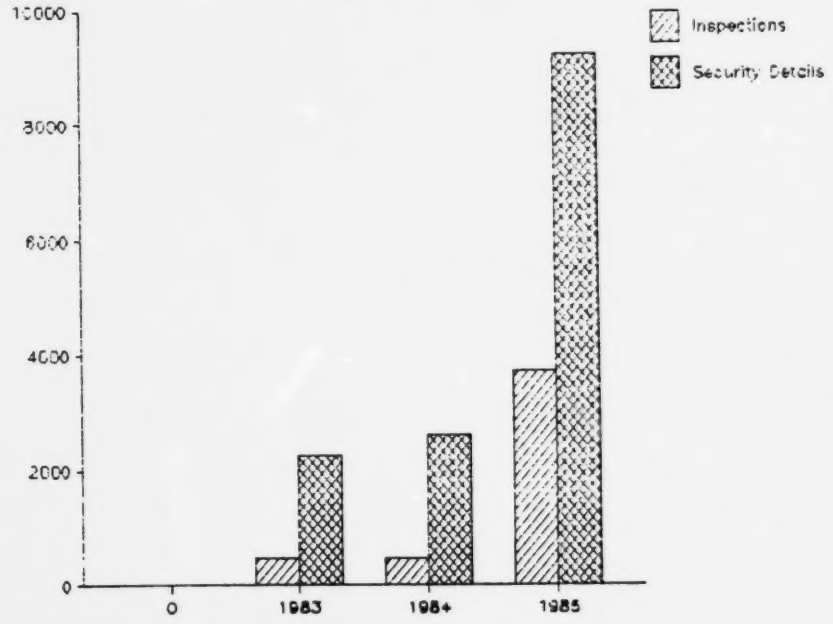
Source: RCMP Drug Enforcement Records and Analysis

Operations Protective: Figure 21 identifies the volume of security functions performed by the R.C.M.P. These functions include security for V.I.P. visits, security inspections and surveys of physical installations and consultation on security requirements.

Early in the 1985-86 fiscal year, the Force took over responsibility for all static guard posts in the NCR. Regular Members and Special Constables were immediately redeployed to the Ottawa area to augment commercial guard services at Embassy posts. As additional R.C.M.P. personnel are hired, trained and transferred for these protective duties, commercial guard services are being reduced with the full takeover to be completed by March 31, 1988. Duties include continuous protection ranging from intensive bodyguard/escort and static guard services to patrols of the embassies, residences, and offices of 267 (IPP's), 39 Cabinet Ministers, 37 Supreme and Federal Court Judges, 3 governmental offices, the Prime Minister and family, the Governor General and family.

Commencing in 1986-87, the Force also augmented the protection provided for consulates and internationally-protected persons outside the NCR through a similar phasing in of Regular Member and Special Constable protective services in lieu of commercial guards. The additional resources for 1987-88 will permit the Force to expand its protective capabilities.

Figure 21: Volume of Security Functions Performed



Source: RCMP Operational Reporting System

Information Access: The R.C.M.P. has approximately 785 autonomous units generating and using records. In order to provide a centralized response area, it established the Information Access Directorate to deal with Access to Information Act and Privacy Act requests. The Force processed 2,455 requests in 1985-86 under both Acts. Figure 20 provides a summary of the volume of transactions and the person-years involved in service delivery.

Figure 22: Volume of Transactions and Person-Years

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Access Requests under the Privacy Act	1,196	1,826	1,879	1,970	2,070
Access Requests to assist other Departments under Privacy Act	285	492	340	360	380
Informal Requests under Privacy Act*	236	28	NIL	NIL	NIL
Access Requests under the Access to Information Act	128	122	197	205	215
Access Requests to assist other Departments under the Access to Information Act	19	49	39	40	45
Total Person Years	49	35	35	35	35

* Requests made prior to July 1, 1983 were done within the spirit of the Act as per Cabinet Directives

B. Canadian Police Services

Objective

To assist all Canadian Law Enforcement Agencies by providing upon request: specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal record services, and an automated information system.

To provide an electronic data processing service, an air service and a professional standards service, on behalf and in support of the Law Enforcement Program.

Plans for 1987-88 include:

- the continued development of a single Integrated Data Network to replace the present separate Canadian Police Information Center (C.P.I.C.) and R.C.M.P. Data Center networks;

- continued prioritization of casework to enable limited forensic science resources to maintain the highest quality forensic service to meet the evidential requirements of the courts and maintain an acceptable level of service to satisfy the needs of the Law Enforcement agencies (see pages 52 and 53);

- continued replacement of the Ampex Videofile Fingerprint storage system with digital optical disc storage up to and including Phase IV which will convert the paper based fingerprint collection to an EDP medium;

- conclusion of optical disc storage systems development for the Criminal History (F.P.S.) file collection, master fingerprint collection, and F.P.S. subject photographs;

- implementation of the following new methodologies and instrumentation in order to maintain the necessary level of forensic laboratory service:

  - genetic characterization techniques in body fluids, e.g. DNA Fingerprinting;
  - scanning electron microscope - energy dispersion X-ray analysis;
  - blood and breath sample test program; and
  - explosives residue analysis.

- the development of a secure system for rapid transmission, storage and retrieval of information to support national security enforcement and protective operations;

- the implementation of a fully operational professional standards function to meet the requirements of the new R.C.M.P. Act, i.e., the ERC, PCC and internal policies;

- continued rebuilding of the R.C.M.P. telecommunications systems in a portion of "B" Division at Cornerbrook, and Division-wide systems in "K" Division (Alberta) and "O" Division (Southern Ontario);

- continued development, implementation and delivery of R.C.M.P. Information systems such as the Police Information Retrieval System (P.I.R.S.), the Computerized Integrated Information Dispatch System (C.I.I.D.S.), the Financial Management System (F.M.S.), and the R.C.M.P. Office Support System (R.O.S.S.) and managerial and specialized training to provide productivity improvement.

Description

The Canadian Police Services Activity may best be described in terms of its six sub-activities.

Forensic Laboratories: Forensic laboratory services are made available to Canadian police agencies, other government agencies and the Judiciary through eight Crime Detection Laboratories strategically located across Canada. Expert opinion based on scientific examination of exhibits is provided as an aid to investigators and the courts.

Identification Services: Identification services are provided through maintenance and operation of the Central Fingerprint Bureau, Central Repository of Criminal Records, the Firearms Registry and the Canadian Police Services Information Centre.

Informatics: This Directorate administers a comprehensive and integrated program of information management, systems, and services which includes electronic data processing, telecommunications and record services. These services are provided in support of the operational, administrative and management programs of the R.C.M.P. A fundamental component of the Directorate is the Canadian Police Information Center facilities, which provide support to the Canadian Police Community in their law enforcement efforts.

Canadian Police College: Specialized police training and/or management training and educational programs with the provision of related research is made available to senior personnel of Canadian Police agencies, other government agencies and foreign police departments.

Professional Standards: This Directorate provides a centralized system of Adjudication of Service and Discharge and Demotion proceedings as well as the appointment of both Force and Member representatives to these boards and hearings.

Air Services: This Directorate provides air transport to RCMP personnel in support of their law enforcement role.

Resource Summaries

Expenditures for the Canadian Police Services Activity will account for approximately 7.9% of total operating expenditures and 7.5% of Force person-year utilization for 1986-87.

Figure 23: Activity Resource Summaries ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Forensic Laboratories	**26,260**	**342**	27,220	356	26,240	344
Identification Services	**25,316**	**434**	23,699	411	22,428	430
Informatics	**47,630**	**617**	50,046	623	48,060	626
Canadian Police College	**6,450**	**79**	7,620	75	6,972	68
Professional Standards	**190**	**4**	300	6	0	0
	105,846	**1,476**	108,885	1,471	103,700	1,468
Less Revenue	**1,854**		1,487		516	
Net Expenditure	**103,992**	**1,476**	107,398	1,471	103,184	1,468

Explanation of Change: The financial requirements for 1987/88 are $3.4 million, or 3.2% less than the 1986/87 forecast expenditures. The major item contributing to the net decrease is:

	$ Million
o salaries and wage adjustments for inflation	4.4
o increase in revenue due to expansion of PIRS	(.4)
o planned reduction in person-years and operational spending to meet government restraint measures in 1986-87	(4.1)
o reduction of 5 public service person-years	(.1)
o internal reallocation of 31 person-years to Federal Law	(1.7)
o continuing effect of government restraint measures in 1987-88	(1.5)

Figure 24: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Forensic Laboratory Services	26,240	22,534	3,706
Identification Services	22,428	26,985	(4,557)
Informatics	48,060	54,608	(6,548)
Canadian Police College	6,972	6,777	195
Information Access	0	2,505	(2,505)
Sub-Total	103,700	113,409	(9,709)
Less Revenue	516	1,121	605
Net Expenditure	103,184	112,288	(9,104)
Person-Years	1,468	1,555	(87)

Explanation of Change: The financial requirements for 1985-86 were $9.1 million or 8.1% less than the 1985-86 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

	$ Million
o Main Estimates figures include 23 person-years for Information Access which were subsequently reallocated to the Federal Statutes Activity	(2.5)
o under-utilization of person-years in Identification and Informatics due to abnormally high vacancy pattern and in CPC because of expenditure restraint plus provisions for salary and wage increases that were not paid in 1985-86	(2.8)
o revenue was lower than projected as several payments for PIRS were received after fiscal year-end	.6
o restraint in operations expenditures for rental of lines, terminals and computer equipment and capital funds for computer equipment as part of the government restraint measures	(4.4)

Performance Information and Resource Justification

Forensic Laboratories: Support to law enforcement agencies and the courts requires meeting non-discretionary demands for forensic examinations and evidence. Figure 25 illustrates the results and outputs of laboratory operations based upon experienced and projected demand. Performance in terms of demand, reports, and court attendance is presented as follows.

"Casework demand" refers to cases submitted by law enforcement agencies, each of which normally requires several examinations to provide all available forensic information.

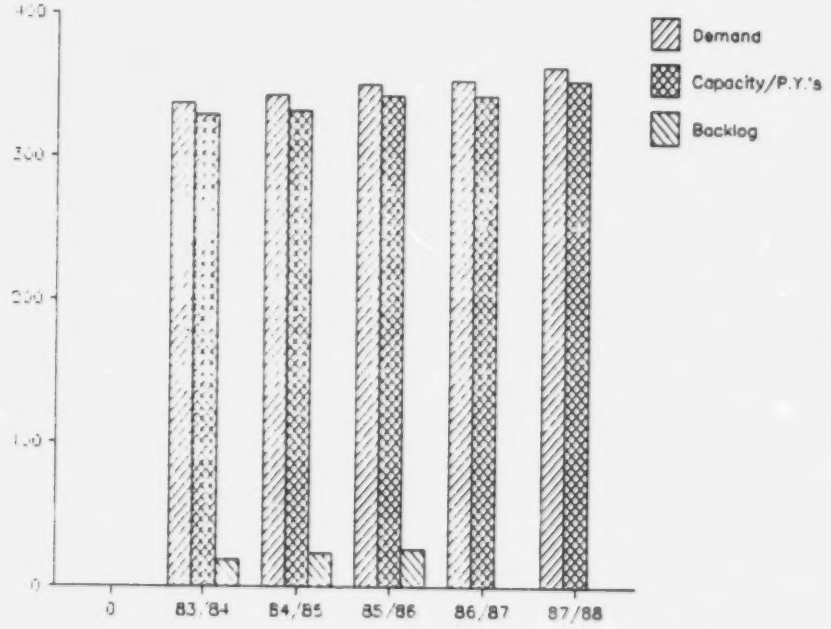
"Reports issued" refers to reports prepared by the laboratories on analysis performed in support of law enforcement; examination conclusions reported to client agencies lead to pleas of guilty, exoneration of citizens under suspicion, redirection or changes in the scope of investigations and evidence presentations. These results contribute to the success rates of law enforcement programs.

Figure 25: Demand for Forensic Laboratories Services
(in terms of casework)

	1983-84	1984-85	1985-86	Forecast 1986-87	Forecast 1987-88
Casework Demand	18,680	19,091	18,638	19,824	20,440
Reports Issued	18,305	16,920	17,890	18,130	18,425

Figure 26 illustrates total demand, outputs and backlogs in terms of person-years. The difference between "demand" and "output" is unfulfilled demand, which is composed of work returned to clients without examination due to staff shortages plus the increase in backlog from year to year. "Backlog" is composed of work in progress, high priority work awaiting commencement and queued lower priority cases. For 1986-87 and onwards, backlogs will continue to exist more or less at the present level, however any forecasts of a specific number would be purely subjective and potentially misleading. An increase in backlog has been avoided to date through rigorous screening of casework and establishment of a case priority system. A more rigorous application of these administrative techniques cannot be instituted without resulting in an unacceptably low level of service. Implementation of new methodologies to maintain the forensic laboratory services at an internationally-acceptable operational level is essential. These more complex methodologies increase the time which a scientist must allocate to each case. Implementation of new methodologies is often contingent upon the availability of appropriate resources. Response time (time between case receipt and advice to the submittor of the results) is being maintained at four weeks.

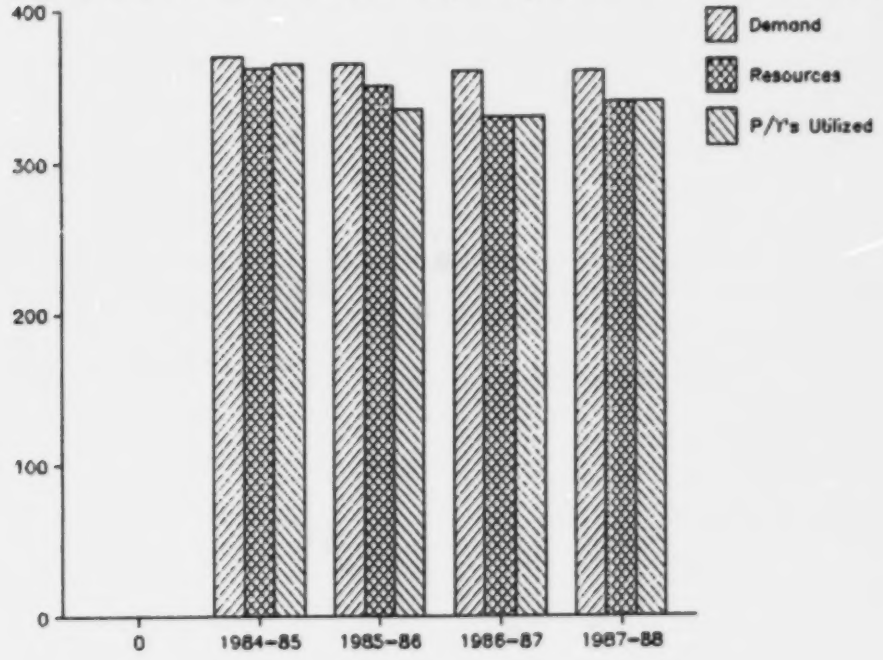
Figure 26: Total Demand and Capacity for Forensic Laboratories
(in terms of person-years)



Source: Directorate Work Statistics

Identification Services: Figure 27 illustrates the forecasted production for Identification Services in terms of the operational person-year component of the total available resources. Actual production has increased slightly over the past four years and improved work procedures and new technologies resulted in a reduction in the number of person-years required.

Figure 27: Total Demand for Capacity for Identification Services



Source: Directorate Work Statistics

Informatics: Within this sub-activity there are two major components: EDP and Telecommunications. Figures 28 and 29 provide information for the EDP function. The R.C.M.P. EDP Services provide both CPIC and departmental computing facilities at Headquarters and field divisions which support operational and administrative programs. The R.C.M.P. Data Center is a centralized departmental EDP facility made available through remote terminals. The systems supported through the R.C.M.P. Data Center are grouped as follows:

Canadian Police Information Centre (C.P.I.C.): The C.P.I.C. system provides automated operational services to the general police community under the Canadian Police Services Activity of the Force.

Criminal Operations Police System (C.O.P.S.): The C.O.P. system provides automated operational data services to support departmental programs of the Force under the Federal Statutes and Executive Orders and Police Services Under Contract activities of the Force.

Administrative Information Systems (A.I.M.S.): The A.I.M. system provides an automated administrative data service to support the administrative activities of the Force.

Figure 28: Performance Data for E.D.P. Services

Service *	Criteria	1984-1985	1985-1986	Forecast 1986-1987	Forecast 1987-1988
C.P.I.C. Scheduled Hours/Yr. (8736)	Scheduled Terminal Hours/Yr. *	11,348,064	11,383,008	11,383,008	11,383,008
	Data Characters Stored ** (millions)		7,433	8,194	8,956
	Availability % ***	98.9	99.1	99	99
C.O.P.S. Scheduled Hours/Yr. (8736)	Scheduled Terminal Hours/Yr.	3,040,128	4,104,464	5,730,816	7,006,272
	Data Characters Stored (millions)		3,310	10,476	16,734
	Availability %	96.6	98.2	99	99
A.I.M.S. Scheduled Hours/Yr. (4160)	Scheduled Terminal Hours/Yr.	565,760	622,613	619,840	707,200
	Data Characters Stored (millions)		1,867	2,624	3,382
	Availability %	96.6	98.2	99	99
TOTAL	Data Characters Stored (millions)		12,610	20,842	29,074
	Scheduled Terminal Hours/Yr.	14,953,952	16,107,173	17,733,664	19,096,480
	Full E.D.P. Cost ****	36,339,900	40,692,700	44,920,500	48,931,200
AVERAGE	Delivery Cost per Terminal Hr. *****	1.36	1.26	1.33	1.20
	Processing Cost per 1000 Characters Stored ******		1.61	1.02	0.89

Notes:
Scheduled hours per year:
Scheduled hours per year: CICS & COPS: 24 hr/day X 7 days/wk X 52 wks/yr.
AIMS : 16 hr/day X 7 days/wk X 52 wks/yr.
Production data only; growth based on application estimates for 87-88 budget and 85-86 actuals. Refers to percentage of time the system is available for users access within the scheduled period; based on1986 ITSP.
Based on ITSP Table 2.3 (1985 & 1986).
Computed as Total Communication cost: - total terminal hours delivers: - communication % of salaries and benefits based on 1985 study (P. & P. Br.) and - communications % of other EDP costs based on network and terminal component of Directorate budget roll-ups (S.R. & P. Br., 86-01-31).
Completed as total host costs: - total data characters stored: - host % of salaries and benefits based on 1985 study (P. & P. Br.) and - host % of other EDP costs based on mainframe DASD, UOP and other components of Directorate budget roll-ups (S.R. & P. Br., 86-01-31).

Canadian Police Information Center (C.P.I.C.): system is an advanced automated information system for the storage, retrieval and communication of operational police information on behalf of all accredited Canadian Police agencies. The police community presently have access to the system through 19 interface systems and 1287 on-line terminals geographically distributed throughout the country. The system is operated on a 24 hour basis. During 1985-86 system availability was 99.1 percent.

To control the reliability and integrity of the data base, personnel are located in each province with the responsibility of conducting audits of all user agencies on a two-year cycle. The past year saw the development of the "Major Crimes File" which has been added to the CPIC system for the purpose of providing the police community with an analytical capability with respect to major unsolved homicides.

Figure 29: CPIC File Statistics (000's)

	1983-84	1984-85	1985-86
I CPIC Services:			
1. Persons File			
File Size	1,105	1,340	1,517
Weekly Transactions	336	343	364
2. Vehicles File			
File Size	433	392	398
Weekly Transactions	186	158	230
3. Marine File			
Weekly Transactions *			19
			1.5
4. Property File	743	678	706
Weekly Transactions	30	35	41
5. ACIIS (included FOCUS)			
File Size	152	131	123
Weekly Transactions	5	5	5
II Identification Services:			
1. CNI/CRS			
File Size	3,000	3,100	1,783**
Weekly Transactions	178	181	200
2. Criminal Records			
File Size	1,591	1,927	1,400**
Weekly Transactions	62	72	65
III Auxiliary Services:			
1. Vehicle Registered Owner			
File Size	4,423	3,990	3,630
Weekly Transactions	13	88	78
2. Narrative Traffic (point-to-point messages)			
File Size			17,820
Weekly Transactions			343

Notes:

* Previously included in Vehicle File

** 85-86 statistics reflect open files only. Previous year included closed files.

Telecommunications Services: Informatics Directorate, through the Telecommunications component, administers the telecommunications services required to support R.C.M.P. programs. Technical standards, general policy, system planning, development, design, procurement, general field support and some maintenance aspects are handled centrally. The field role is essentially operations and maintenance. The Directorate has successfully implemented a reporting system sufficient to produce the performance data in Figure 30.

Figure 30: Performance Indicators - Telecommunications Services

ACTIVITY	1983-84	1984-85	1985-86 AVERAGE SERVICE TIME	1985-86 OPERATOR[3] UTILIZATION (Std=35%)	1985-86 ACCESS[4] DELAY (Std=10-15sec)	1986-87	1987-88
	N/A	N/A				N/A	N/A
FEDERAL							
(5 Systems)							
Measured Service Time[1]			49.1	11	6		
Standard Service Time[2]			55.7	13	8		
PROV. URBAN							
(14 Systems)							
Measured Service Time[1]			59.1	35	32		
Standard Service Time[2]			57.7	34	30		
PROV. RURAL							
(31 Systems)							
Measured Service Time[1]			46.3	27	17		
Standard Service Time[2]			53.8	31	24		
PROV. ISOLATED							
(5 Systems)							
Measured Service Time[1]			61.3	15	11		
Standard Service Time[2]			50.5	12	7		

Notes:

(1) Measured Service Time:
These service times represent the weighted average of all the service times taken during the surveys under their specific activity.

(2) Standard Service Time:
These service times represent the performance indicators. These times were based on previous studies, time surveys, etc. These performance indicators have to be closely monitored.

(3) Operator Utilization:
This is an important value. It tells how busy the operator is. It also enables the analyst to determine how many operators will be required.

(4) Access Delay:
The access delay denotes the quality of the service of an operational Communications Centre. A time of 10-15 seconds represents two to three rings over the phone.

Figure 31: Telecommunications Capital Expenditure

	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Telecommunications User Type Equipment	2,016,971	3,697,000	219,900	2,905,600
Systems, System Elements and Instrumentation	7,773,650	6,023,000	13,429,100	8,794,400
Total Capital	9,790,621	9,720,000	13,649,000	11,700,000

Canadian Police College: Figure 32 illustrates requests for training positions on established Canadian Police College courses received from the police community and from foreign police agencies. It also shows the level to which the College has been able to respond with available resources. The demands for training continue to grow and the number of new courses to meet emerging needs has increased. The reduction in output in the years 1983 and 1984 resulted from special budgetary restraints which ended in 1985. This was followed by further budget reductions in 1986.

Figure 32: Canadian Police College Training Requests

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Requests for training	3,270	2,852	2,879	3,047	3,339
Number of candidates trained	1,736	1,742	2,283	2,001*	2,240*
Percentage of requests met	53	61	79.3	65.67*	67*
Number of courses run	84	90	118	104*	112*
Available Person-Years	79	79	79	79	78

* forecast

R.C.M.P. Records Services provides: planning, direction, control and co-ordination of the Force's non-automated information systems, and control of the Force's identity program. Information Systems and Records Management Branches offer policy direction and procedures for management of recorded information, mail handling, creation and management of libraries, quality assurance reviews of Field Records Management and the planned direction and co-ordination of the micrographics program.

Figure 33: Records Services: Volume of Services Per Person-Year and Available Person-Year

	1984-85	1985-86	Forecast 1986-87	Forecast 1987-88
Directives Management				
Pages per P-Y(1)	265.00	270.00	272.00	275.00
Available P-Y's	23.92	23.92	23.92	23.92
Forms Management				
Projects completed Per P-Y(2)	14.19	12.65	13.85	14.80
Available P-Y's	26.56	26.48	25.56	25.56
Micrographics				
Pages filmed Per P-Y(3)	92,982	122,543	145,940	148,860
Available P-Y's	9.36	9.36	9.36	9.36
Archives				
Transactions Per P-Y(4)	8,222	9,101	8,626	8,822
Available P-Y's	23.16	23.88	23.88	23.88

Notes:

1 "Pages" refers to photo-ready copy for publication.

2 "Projects" refers to controlled tasks of varying complexity performed on demand or self-initiated.

3 Newly acquired Computer Output Microfilm equipment converts information from tapes automatically. This gives an inaccurate measure of work performance so new indicators are being developed for future submissions.

4 Archives transactions will show significant reductions due to vacancies and secondments to the File Disposition Project. The transactions refer to files reviewed, analyzed for disposition, or researched for historical data.

C. Police Services Under Contract

Objective

To prevent and detect crime and maintain law and order in provinces, territories and municipalities under contract.

Plans for 1987-88 include:

- o investigating a projected Criminal Code caseload of approximately 588,000 cases;

- o maintaining Criminal Code success rates of:

  - 80 to 85% for persons offences (murder, sexual assault, robbery and assault) (the 1985-86 rate was 83%);
  - 34 to 38% for property offences (theft, break-ins, frauds) (the 1985-86 rate was 36%); and

  - 42 to 47% for all other Criminal Code, non-traffic offences (wilful damage, disturbing the peace, weapons and morals offences, etc.) (the 1985-86 rate was 46%);

- o continue to emphasize crime prevention through community based problem analysis; providing police services to the concerns of victims in terms of protection, crime prevention and the criminal justice system and enhanced attention to family violence which includes spousal assault, child abuse and other forms of intra-familial violence. In particular, increased efforts are being made to investigate child abuse cases through a multi-agency approach. The Sexual Assault Evidence Kit developed in 1985 has been successfully used in many locations. It will continue to be assessed to ensure all legal issues are resolved and that it includes sufficient information for victims and medical practitioners;

- o conducting investigations into approximately 327,000 reported cases involving Provincial, Federal Statutes and Municipal By-Laws (1985/86 actual: 327,000);

- o managing a traffic law enforcement program directed at reduction of impaired driving, apprehending hit and run drivers, drivers operating vehicles while under suspension, moving violations prone to causing accidents, and other offences involving federal, provincial, and municipal by-laws which will result in a workload of approximately 1,100,000 cases (1985-86: 1,100,000);

- provide assistance to the general public in non-crime related cases in the form of missing persons enquiries, lost/found items, checking of insecure premises, suspected persons, etc. in approximately 543,000 cases (1985-86: 528,197). Policy changes and enhancements to CPIC have been made to provide increased information on missing children;

- serving approximately 160,000 legal documents for various federal, provincial and municipal agencies (1985-86: 128,698);

- issuing approximately 124,000 permits for firearms registration, liquor acts, and others (1985-86: 103,525);

- providing police community relations, safety and crime prevention lectures to schools, community groups and others in approximately 32,000 instances (1985-86: 25,691); and

- escorting approximately 62,300 prisoners to and from provincial and federal institutions (1985-86: 49,425);

- investigating and/or processing reports involving approximately 200,000 motor vehicle accidents (1985-86: 191,273.

Description

The Royal Canadian Mounted Police provides provincial and municipal police services to the territories and all provinces, except Ontario and Quebec, and municipal police services to approximately 191 municipalities under ten year cost-sharing agreements which were negotiated in 1981 and expire March 31, 1991. The cost-sharing recognizes the benefits to Canada and the economies of scale of having Canada's national police force provide the above police services.

The details of the agreement are such that in 1986-87 provinces/ territories and municipalities under 15,000 population cost-shared the total provincial/territorial police services costs and municipal police services costs respectively at 62%, while municipalities over 15,000 population cost-shared at 86%. The cost-sharing for provinces/ territories and municipalities under 15,000 population is increased by 2% each fiscal year until the maximum share of 70% is reached in 1990/91. The percentage of 86% for municipal policing in those municipalities over 15,000 population is increased by 1% each fiscal year until the maximum share of 90% is reached in 1990-91.

Full details concerning federal revenue resulting from policing agreements is detailed on page 90. Contracting governments receive similar services to those provided by a local police organization; general duties, traffic policing, identification services and other specialized services. Contract policing provides the means of delivery for Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders over much of the vast geographic expanse of Canada. Specialized federal units are situated in larger population centres and made available to address more complex federal cases/responsibilities in rural Canada.

Resource Summaries

Total expenditure for the Activity will account for approximately 50.3% of the R.C.M.P. total operating expenditures and about 49.3% of the person-year utilization for 1987-88.

Figure 34: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Provincial/ Territorial Policing	**503,850**	**6,736**	452,521	6,481	441,826	6,653
Municipal Policing	**167,949**	**3,012**	193,938	2,969	160,200	2,896
	671,799	**9,748**	646,459	9,450	602,026	9,549
Less Revenue	**387,135**		387,299		352,925	
Net Expenditures	**284,664**	**9,748**	259,160	9,450	249,101	9,549

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are $25.5 million or 9.8% greater than the 1986-87 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
o resources required for an increase of 54 person-years to meet contract requirements	1.0
o funding for Calgary Olympic security detail	1.3
o restore operating and material resources levels reduced as part of the planned reduction in person-years and operational spending to meet government restraint measures in 1986-87	13.2
o salary and wage adjustments for inflation	11.4
o reduction in 9 public service person-years	(.3)
o continuing effect of government restraint measures in 1987-88	(1.1)

Figure 35: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Provincial/Territorial Policing	441,826	456,569	(14,743)
Municipal Policing	160,200	166,790	(6,590)
	602,026	623,359	(21,333)
Less Revenue	352,925	370,116	(17,191)
Net Expenditures	249,101	253,243	(4,142)
Person-Years	9,549	9,914	(365)

Explanation of Change: The financial requirements for 1985-86 were $4.1 million or 1.6% less than the 1985-86 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

	$ Million
o under-utilization of person-years due to temporary assignments to Protective duties and a lack of filling of vacancies due to attrition	(18.9)
o revenue projections not realized due to payments received after fiscal year end	17.2
o reduced expenditures in rentals, vehicle repairs and the acquisition of telecommunications equipment due to government restraint program	(2.4)

Performance Information and Resource Justification

Police services provided under contract are highly labour intensive and involve enforcement of criminal laws, federal statutes, provincial laws and municipal by-laws. Much of the work is reactive and often requires an immediate response to a call for help from the public. The public turns to the police for assistance and guidance under several circumstances. A police officer's time can be categorized into:

> "discretionary" (or proactive) work, "non-discretionary" (or reactive) work and "administrative support" (or operational overheads).

Reactive work: involves investigations of crimes against persons or property, response to complaints from the public or government, searches for missing or lost persons, prisoner escorts, investigation of sudden or unexplained deaths, permit issuance, inspections, and restoration of public order. Many of the services provided are not offence related, but involve situations which require police response and attention. (See Figure 37 for further information regarding the volume and type of non-crime services provided by Police Services Under Contract during 1984-85.) The demand for service in this work area has been continually increasing and the trend indicates that the increase will continue into the foreseeable future.

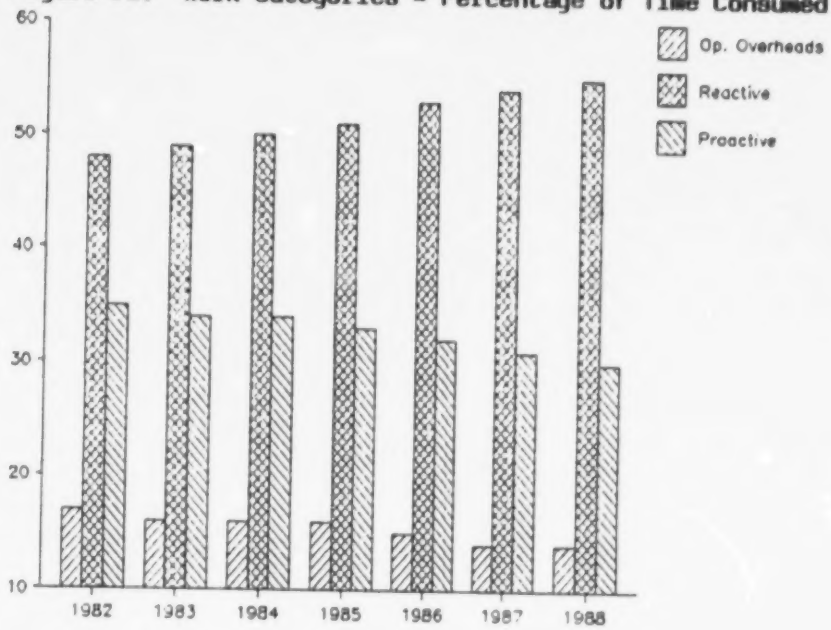
Proactive work: involves enforcement of the law in those incidents or occurrences which violate federal, provincial, territorial, or municipal legislation when no specific complaint or request from the public exists. This type of activity increases the visibility of police to the public and impacts on the general order in the community, peace of mind of the population, and in some instances, can limit the opportunity for potential violators to commit crimes. As the demand for service increases in the reactive category, the time is drawn from the proactive area of work and, as a consequence, enforcement of some laws cannot be pursued with the vigor which might be optimally desirable.

Operational Overheads: involves day-to-day resource management functions which maintain the organization. These include:

- supervision of personnel and investigations;
- maintenance of buildings and equipment; and
- record keeping and associated clerical duties.

Figure 36 provides information on the utilization of time associated with the delivery of contract policing services in the three work categories. Over recent years reactive work time has been increasing while proactive work time has decreased.

Figure 36: Work Categories - Percentage of Time Consumed



Source: RCMP Person Hour Reporting System

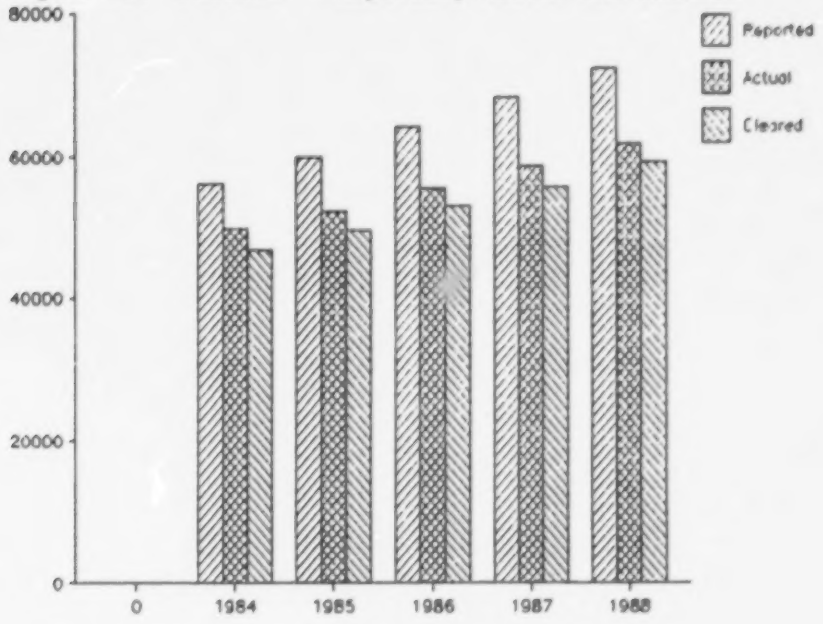
Figure 37: Non-Crime Outputs Volume of Some Non-Crime Services Provided by Police Services Under Contract

	1983	1984	1985
Assistance to general public	515,219	505,856	528,197
Service of legal documents	94,276	118,088	128,698
Safety or preventive lectures	21,690	24,343	25,691
Permits issued	89,295	103,066	103,525
Inspections conducted	38,560	73,014	76,882
Prisoners escorted	40,275	41,750	49,425
Motor vehicle accidents investigated	185,096	184,657	191,273

A measure of effectiveness is the ratio of actual offences cleared (by the laying of a charge or the identification of the offender) to the total number of actual offences investigated. This ratio is commonly referred to as the clearance rate.

The following figures 38-41 illustrate the anticipated clearance rates in 1987-88.

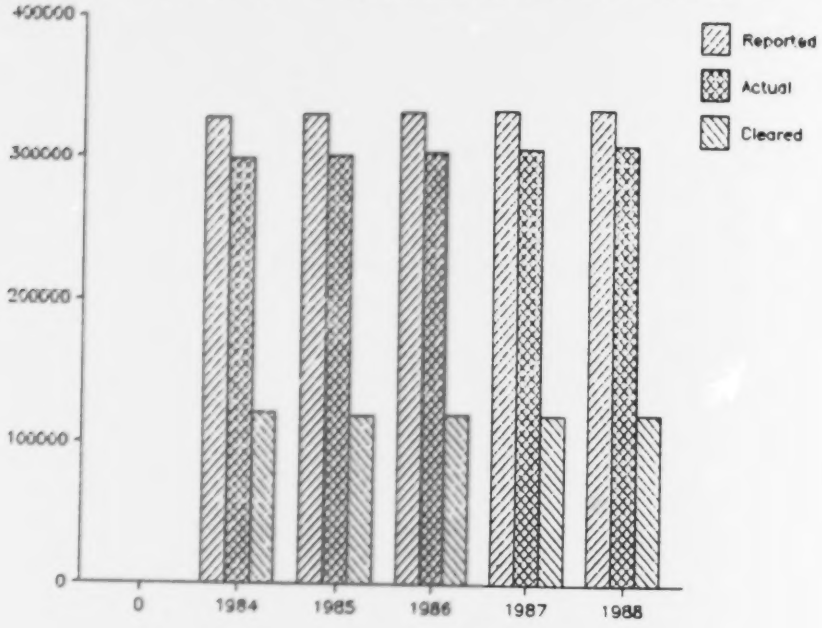
Figure 38: Persons* - Reported, Actual and Cleared



Source: OSR (Operational Statistics Reporting)

***Person Offences** include murder, sexual assaults, robberies and assaults.

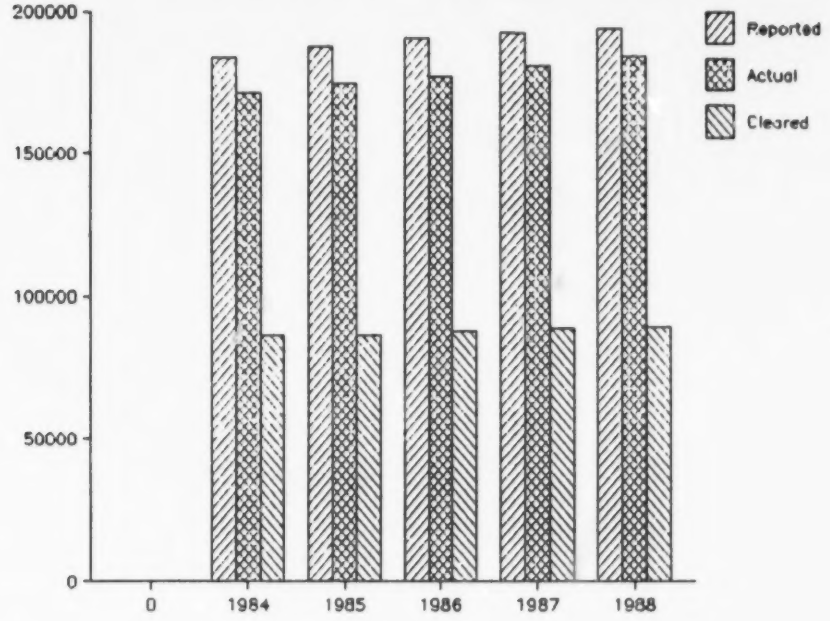
Figure 39: Property* - Reported, Actual and Cleared



Source: OSR (Operational Statistics Reporting)

***Property Offences** include break and enters, theft of motor vehicles, theft over and under $1,000, possession of stolen goods, and frauds.

Figure 40: Criminal Code* - Other Reported, Actual and Cleared

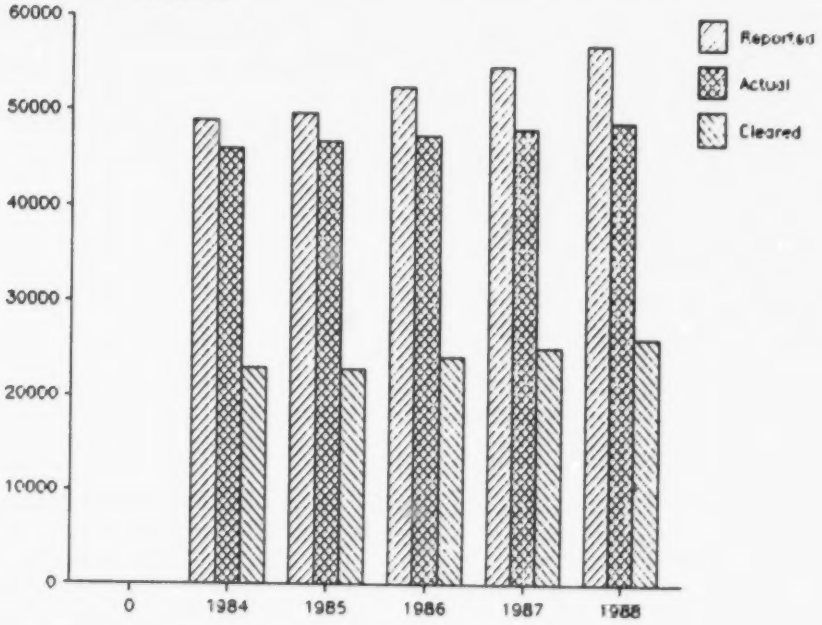


Source: OSR (Operational Statistics Reporting)

***Other Criminal Code** includes all other Criminal Code offences such as wilful damage to public and private property, firearm offences, disturbances, public morals, escapes from custody, and other offences.

Figure 41 identifies the number of federal offences investigated by Police Services Under Contracts. Investigations under this category include offences against a number of federal statutes. Further details on the various Acts which are enforced are provided on page 92.

Figure 41: Federal Offences Investigated by Police Services Under Contract



Source: OSR (Operational Statistics Reporting)

D. Administration

Objective

To direct and manage organizational and administrative resources on behalf of the Law Enforcement Program.

Plans for 1987-88 include:

- improving the delivery of Health Care Services to Members of the Force while reducing internal administration;
- developing a means to provide second language training to all regular recruits who are not bilingual;
- developing and implementing improvements in the promotional process for members;
- developing and implementing revised entrance qualifications for regular members; and
- examining means of providing public service personnel with greater opportunities for advancement within the Force.

Description

The Administration Activity may best be described in terms of its three sub-activities.

Departmental Administration: Encompasses centralized administrative functions such as audit, review and policy development. Functions include: Official Languages, Public Relations, Organization and Personnel, Services and Supply, Finance, Planning and Evaluation, Health Services, and the Commissioner's Secretariat.

Divisional Administration: Parallels Departmental Administration by carrying out staffing and support functions within Divisions. Additional decentralized categories include Divisional Audit Services, Office of the Commanding Officer and Record Services.

Training: The training function is on three levels.

Headquarters Training: This is concerned with development, implementation and administration of training policy and the delivery of centralized training services in areas where there is insufficient demand for such training to be economically delivered at division level, or where highly specialized training is needed.

Division In-Service Training: This is concerned with development, implementation and administration of training programs within each Division with emphasis on unique operational, administrative, and managerial needs of that Division.

Recruit Training: This is concerned with the development and delivery of basic recruit training for newly engaged Constables and Special Constables at the recruit training academy, "Depot" Division, Regina.

Resource Summaries

Total expenditures for the Administration Activity will account for approximately 21.8% of the total operating expenditures during 1987-88. Administration represents 15% of the overall Force's person-years.

Figure 42: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Departmental Administration	49,932	758	52,173	807	46,735	839
Divisional Administration	119,836	1,717	118,960	1,856	113,305	1,868
Training	29,960	493	37,562	609	21,434	439
	199,728	2,968	208,695	3,272	181,474	3,146

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are $9 million or 4.3% less than the 1986-87 forecast expenditures. The major items contributing to the net decrease are:

	$ Million
o over-utilization of person-years in 1986-87 to meet training and administration requirements due to Protective training and support duties	(19.1)
o salary and wages increases	8.4
o internal reallocation of 9 person-years to Federal Statutes activity	(.4)
o reduction of 14 public service person-years	(.3)
o increase in transfer allowance provisions for 1987-88	.7
o continuing effect of government restraint measures in 1987-88	(3.3)
o restoration of operating and material resource levels in allowances, rentals, repairs, vehicles fuel and supplies reduced to meet government restraint measures in 1986-87	5.0

Figure 43: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Departmental Administration	46,735	57,277	(10,542)
Division Administration	113,305	121,063	(7,758)
Training	21,434	14,239	7,195
Net Expenditure	181,474	192,579	(11,105)
Person-Years	3,146	3,112	34

Explanation of Change: The financial requirements for 1985-86 were $11.1 million or 5.8% less than the 1985-86 Main Estimates. The major items contributing to the decrease were:

	$ Million
o minor over-utilization of person-years in response to demand for training of Protective resources was offset by the provision for salary and wage increases that were not paid in 1985-86	(3.4)
o reduced expenditures in professional services and in the acquisition of vehicles in response to government restraint program	(7.7)

Performance Information and Resource Justification

Figure 44 represents person-year deployment in the Administrative Activity as a percentage of total person-years for the Law Enforcement Program. The increase shown for 1984-85 and 1985-86 is due to an organizational change which transferred some functions from Canadian Police Services to Administration.

Figure 44: Administration Person-Years as a Percentage of the Total Program

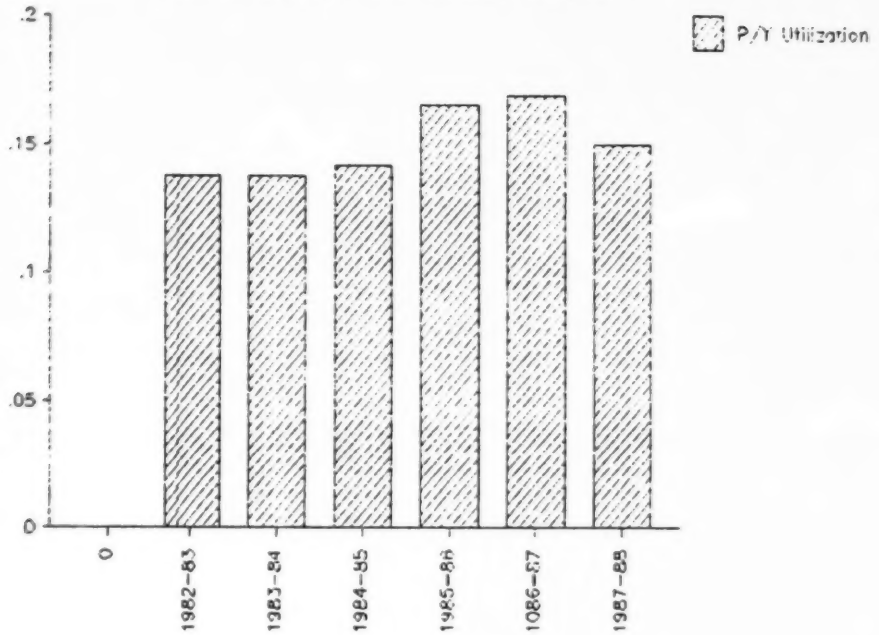
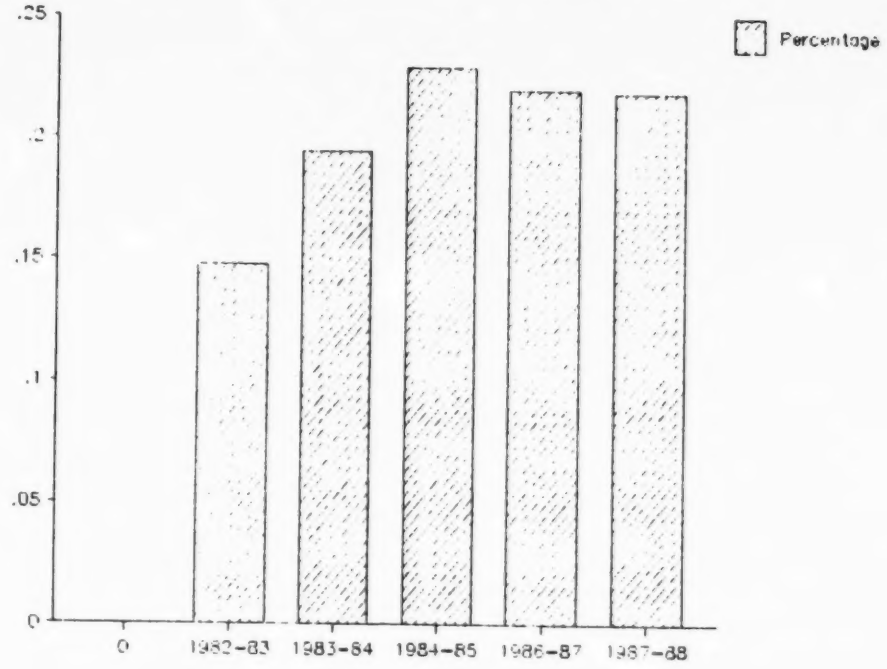


Figure 45 represents expenditures for the Administration Activity as a percentage of the total program cost.

Figure 45: Administration Expenditures as a Percentage of the Total Program



Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. The total operating expenditures for 1987-88 have increased by $41.7 million from the forecast for 1986-87.

Figure 46: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	838,166	786,833	713,405
Contributions to employee benefit plans	89,592	86,570	83,477
Other personnel costs	33,819	32,860	31,414
	961,577	906,263	828,296
Goods and services			
Travel and relocation	45,961	57,445	50,905
Other transportation and communications	27,354	21,400	27,643
Information	835	655	553
Professional and special services	47,746	51,345	43,500
Computers, terminals & lines	7,301	8,750	6,205
Other rentals	15,950	16,265	15,747
Purchased repair and upkeep	28,009	30,115	26,163
Transportation and fuel	21,314	25,440	22,516
Other utilities, materials, and supplies	37,826	39,160	37,479
All other expenditures	12,516	13,340	13,616
	244,812	263,915	244,327
Total Operating	1,206,389	1,170,178	1,072,623
Capital			
Construction and acquisition of land, bldgs., and works	39,398	37,920	32,788
Construction and acquisition of machinery and equipment	57,339	55,259	43,775
Total capital	96,737	93,179	76,563
Transfer payments	32,431	30,539	27,724
Total expenditures	1,335,557	1,293,896	1,176,910
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	421,150	421,156	382,424
Net program expenditures	914,407	872,740	794,486

2. Personnel Requirements

The person-years for the R.C.M.P. are divided into two categories: those subject to standard Treasury Board control (authorized person-years - subject to the Public Service Employment Act) and those subject to separate control - personnel engaged under the R.C.M.P. Act. Figures 47 and 49 display the forecast distribution of person-years by these two categories.

Figure 47: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management					
Executive	4	3	3	51,400-100,700	67,460
Senior Management	3	0	0	45,000- 87,500	64,480
Scientific and Professional					
Economics	4	4	4	15,116-67,700	57,175
Historical Research	3	3	3	16,011-67,000	42,715
Medicine	10	10	10	43,156-91,740	77,480
Nursing	12	11	11	19,972-53,630	32,800
Psychology	9	8	8	26,086-60,751	49,650
Law (1-2)	8	0	0	21,241-63,054	43,700
Education	1	1	1	15,334-70,800	
Others	3	3	3		36,715
Administration and Foreign Service					
Administrative Services	152	148	148	16,955-58,562	35,895
Financial Administration	12	12	12	16,161-57,980	49,210
Information Services	25	25	25	14,581-57,980	37,520
Organization and Methods	26	26	26	14,413-57,980	35,785
Personnel Administration	63	63	63	22,940-63,870	39,675
Purchasing and Supply	9	9	9	15,192-57,980	31,690
Welfare Programs	1	1	1	15,957-59,100	
Translation	1	1	1	15,700-64,000	
Others	1	1	1		
Technical					
Drafting and Illustration	7	7	7	17,248-44,693	29,035
General Technical	23	23	28	13,568-59,792	31,960
Social Science Support	34	34	34	13,568-62,028	33,690
Technical Inspection	6	6	6	13,568-61,949	33,470
Others	1	1	1		

2. Personnel Requirements

Figure 47: Details of Personnel Requirements (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Administrative Support					
Data Processing	53	53	53	14,393-39,870	22,890
Clerical	2023	2,056	1954	13,887-34,086	23,600
Office Equipment	39	39	102	13,600-27,137	21,355
Secretarial and Stenographic	495	495	495	13,569-34,304	22,440
Operational					
General Labour and Trades	90	90	120	15,632-42,367	25,905
General Services	180	180	205	13,754-44,350	22,870
Heating, Power, and Stationary Plant Operations	20	26	26	20,787-40,739	26,890
Printing Operations	17	17	17	16,357-39,895	26,600
Ship Repair	2	2	2	24,022-50,106	36,655

The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations. The distribution of authorized person-years by activity for 1987-88 is as follows:

Figure 48: Person-Year Requirements by Activity

	1987-88	1986-87
Federal Statutes and Executive Orders	463	453
Canadian Police Services	460	433
Contract Policing	909	868
Administration	1,493	1,604
Total	3,325	3,358

Figure 49: Police Person-Years Subject to the R.C.M.P. Act and Related Salary Provision

	Authorized Police Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Senior Management	**60**	60	57	60,400-110,300	73,640
Superintendent	**110**	106	108	60,437- 63,587	66,190
Inspector	**374**	359	346	53,118- 57,285	59,890
Staff Sergeants	**883**	866	859	47,236- 48,693	51,205
Sergeant	**1710**	1707	1569	43,244- 44,538	46,975
Corporal	**2863**	2799	2646	39,367- 40,860	43,110
Constable	**7016**	7058	7228	28,122- 37,316	38,865
Civilian Members	**1608**	1638	1667	14,338- 68,209	34,380
Special Constables	**1768**	1612	1188	21,307- 61,226	35,990
Casuals	0	0	330		

The current salary range column shows the salary ranges by rank at December 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the rank. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

Police personnel pay provides for a total of 16,452 police personnel. The personnel increase is required to address protective services for internationally-protected persons, Canadian dignitaries, and related property and the need for increased levels of service in contract divisions. The distribution of police person-years by activity for 1987-88 is as follows.

Figure 50: Police Person-Year Requirements by Activity

	1987-88	1986-87
Federal Statutes and Executive Orders	5,122	4,745
Canadian Police Services	1,016	1,038
Contract Policing	8,839	8,582
Administration	1,475	1,668
Total	16,452	16,033

3. Capital Expenditures

Figure 51: Details of Major Capital Projects ($000)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 87-03-31	Estimates 1987-88	Future Years Requirement
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders					
Dwyer Hill Purchase and Fit-Up - Ottawa, Ont.		6,000	3,085	2,915	
Detachment Buildings					
Chicoutimi, P.Q.	1,011	1,532	496	1,034	2
Valleyfield, P.Q.	1,104	1,104		2	1,102
Equipment					
Quebec					
Telecommunications System	10,500	10,500			10,500
Cessna Caravan - Aircraft		1,400	1,400		
Ontario					
Protective Operations					
National Capital Region	4,610	3,741(1)	3,441	150	150
Outside NCR		3,475	1,930	1,166	379
S.E.R.T.		3,440	2,140	400	700
Southern Ontario Telecommunications System	8,800	7,888	7,888	0	
Cessna Caravan - Aircraft		1,250			1,250
Eastern Ontario Telecommunications System		4,000			4,000
Command & Control Center/Vehicle - NCR		2,500		2,500	

Figure 51: Details of Major Capital Projects ($000) (Cont'd)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 87-03-31	Estimates 1987-88	Future Years Requirement
National - Various					
Secure Criminal Information Switching System (SCIMSS)		1,306	556	750	
Secure Voice and Fax System		370	150	220	
Canadian Police Services					
Winnipeg, Man. Forensic Laboratory	6,356	6,363	6,353	10	
Equipment					
Ontario					
Unit Data Processors			346	650	629
Mainframe Replacement	8,000	8,000	288	2,560	5,152
Fingerprint Automation		2,362		1,228	1,134
Disk Storage Replacement		2,965	399	383	2,183
National - Various					
Terminal Replacement		12,215			470
Terminals, C.P.I.C.			3,447	300	1,138
Terminals, Data Center				2,635	2,600
Computer Integrated Info Dispatch System (CIIDS)		3,672	925	1,151	1,596
Office Support System		1,600			1,600
Financial Management System		1,412	298	1,114	
Network Integration Project		8,141	2,178	5,848	115

Figure 51: Details of Major Capital Projects ($000) (Cont'd)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 87-03-31	Estimates 1987-88	Future Years Requirement
Police Services Under Contract					
General Detachment Buildings					
Newfoundland					
Goose Bay-Hangar	1,346	1,511	776	735	
Fogo	985	1,024	439	585	
Wesleyville	1,023	1,117	997	120	
Hopedale	1,332	1,129	54	1,075	
Bay D'Espoir	589	618	13	35	570
Roddicton		839		2	837
Burgeo M.Q.		272	53	219	
Twillingate M.Q.		271	43	228	
Bell Island M.Q.		260		5	255
Bonavista M.Q.		308	8	5	295
Port Saunders M.Q.		312	5	37	270
Nova Scotia					
Halifax S/D		3,425		25	3,400
Truro	1,299	1,409	87	55	1,267
Glace Bay		1,380	80	50	1,250
Stewiacke	1,301	1,236		96	1,140
Metegan	691	692	61	631	
Shelburne		374	37	337	
New Brunswick					
Bathurst Sub/D HQ	2,078	2,037	500	1,287	250
St. John	1,247	755	155	100	500
Manitoba					
The Pas	2,346	2,340	372	968	1,000
Russell	1,295	1,180	50	83	1,047
Gypsumville		556	469	87	
Steinbach	1,183	1,682(2)	231	851	600
Emerson	1,023	724	22	45	657
Saskatchewan					
Lumsden		2,079		2	2,077
Swift Current S/D	576	620	47	573	
North Battleford S/D	287	287	21	266	
Fond-du-Lac		252	222	30	

Figure 51: Details of Major Capital Projects ($000) (Cont'd)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 87-03-31	Estimates 1987-88	Future Years Requirement
Alberta					
St. Paul S/D HQ	3,000	2,972	215	60	2,697
Lethbridge S/D HQ	3,397	3,412	16	206	3,190
Edson S/D HQ	2,812	2,812	732	1,580	500
Calgary, S/D HQ	1,259	1,259	6	753	500
Red Deer S/D HQ	3,750	3,750	136	749	2,865
Banff	1,979	1,975	284	691	1,000
Westlock	1,407	1,429	148	79	1,202
Rocky Mountain House	1,953	1,949	204	30	1,715
Athabasca	1,375	1,279	108	75	1,096
Camrose	1,253	1,253	14	115	1,124
Medicine Hat		1,430	5	137	1,288
Kananaskis		949	478	471	
Bassano		701	499	202	
Taber		694	265	429	
Bashaw	1,006	681	265	416	
Smokey Lake	833	825	35	30	760
Andrew	600	600	27	43	530
Hanna	703	703	1	55	647
British Columbia					
Nelson, S/Div.	3,220	3,207	383	1,500	1,324
Williams Lake	2,601	2,480	1,250	1,221	1
Ucluelet	615	595	466	129	
Clinton	488	483	184	98	1
New Aiyansh	598	777	642	134	1
Tahsis	541	547	19	528	
Fort Nelson		1,500	300	1,200	
Tumbler Ridge		302		12	290
Northwest Territories					
Yellowknife	1,113	1,113	10	65	1,038
Cape Dorset	630	630	40	590	
Fort Good Hope	621	620	1	5	614
Tuktoyuktuk		341	2	9	330
Grise Fiord	400	400	11	389	
Gjoa Haven		450		5	445
Yukon					
Pelly Crossing		908	604	303	1

Figure 51: Details of Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 87-03-31	Estimates 1987-88	Future Years Requirement
Equipment					
Newfoundland					
Telecommunications System	1,000	987	987		
Nova Scotia					
Single Engine Helicopter		1,000			1,000
New Brunswick					
Integrated Communications System	600	600		600	0
Manitoba					
Telecommunications System	1,000	1,050		550	500
Saskatchewan					
Cessna Caravan - Aircraft	1,000	1,400		1,400	
Alberta					
Telecommunications System (PACS)	17,900	17,900	4,140	6,600	7,160
Cessna Caravan - Aircraft	1,000	1,250			1,250
British Columbia					
Twin Otter Aircraft		3,500			3,500
Telecomns User Equipment Replacement Project		5,000		500	4,500
Solar Power Conversion		360	265		95
Northwest Territories					
Twin Engine Aircraft		6,000			6,000
HF/SSB Radio System		624	624		

Figure 51: Details of Major Capital Projects ($000) (Cont'd)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 87-03-31	Estimates 1987-88	Future Years Requirement
Administration					
Toronto, Ont. Division H.Q. Reno.		500	750	250	
Vancouver, B.C. Dormitory	2,524	2,428	121	500	1,807
Ottawa, Ont. Air Hangar	4,725	4,725	127	141	4,457
Toronto, Ont. DHQ Annex		21,759	45	300	21,414
Fredericton, N.B. Div. H.Q.	23,216	21,738(3)	12,528	8,599	611
Montreal, P.Q. DHQ Reno.	1,000	1,000		20	980
St. John's, Nfld. Div. H.Q.	22,012	24,011(4)	11	200	23,800
Edmonton, Alta. DHQ Reno.	842	842	342	500	
Vancouver, B.C. HQ Complex Fire Exits	250	411	410	1	
Regina, Sask. Bldg. Env. Control		467	47	420	

(1) Technical requirements and numbers of units have changed.

(2) Project changed from a standard detachment to a custom facility.

(3) Tenders for project lower than anticipated.

(4) Based upon current best estimate from PWC.

4. Transfer Payments

Figure 52: Details of Grants and Contributions ($)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants			
Administration			
R.C.M.P. Veterans Association	**2,500**	2,500	2,500
International Association of Chiefs of Police	**2,500**	1,500	1,680
Survivors of members killed on duty	**600,000**	400,000	362,589
Grant to Claude Brunelle Memorial Scholarship Fund			10,000
Statutory			
Pensions and Other Employee Benefits Pensions under the R.C.M.P. Pension Continuation Act	**28,479,000**	23,360,000	24,499,358
To compensate members of the Royal Canadian Mounted Police for injuries received in the performance of duty	**2,744,000**	2,682,000	2,449,139
Pensions to families of members of the R.C.M.P. who have lost their lives while on duty	**95,000**	93,000	83,009
Total Grants	**31,923,000**	26,539,000	27,408,275
Contributions			
Contribution to Non-RCMP candidates attending Canadian Police College courses	**508,000**	240,000	315,416
Total	**32,431,000**	26,779,000	27,723,691

5. Net Cost of Program

The RCMP 1987-88 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Consideration on a full-cost basis must include services provided without charge. Details of such costs are outlined in Figure 53.

Figure 53: Net Cost of the Program for 1987-88 ($000)

	1987-88 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1987-88	Estimated Net Program Cost 1986-87
Law Enforcement Program	1,335,557	162,298	431,108	**1,066,747**	987,903

* Other costs of $162.3 million consist of:

	($000)
o Accommodation provided without charge by DPW	17,162
o DSS services provided without charge	1,753
o Pension and insurance paid by Treasury Board	15,747
o Accommodation provided without charge by Transport Canada	714
o Labour Canada services provided without charge	156
o Accommodation provided without charge by RCMP	126,766
	162,298

** Total 1987-88 revenues of $431.1 million consist of:

o Receipts and revenues credited to the Vote	
- Provincial policing contracts	238,689
- Municipal policing contracts	124,746
- Northwest Territory policing	17,675
- Yukon Territory policing	6,025
- Police services to other departments	32,161
- Police Information Retrieval System	1,854
	421,150
o Receipts credited to consolidated revenue	
- Total Vote 14 credits	9,958

6. Revenue

Revenues are received from other federal departments for the provision of "Other Police Services". The Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity recovers the cost of Policing Airports and the 3(b) Native Policing Program on certain larger reserves within contracting provinces and territories. Substantial revenues are also received for providing police services to provinces, territories and municipalities under policing agreements between Canada and eight provinces, two territories and some 191 municipalities expiring in 1991. Details on the Federal-Provincial cost-sharing agreement are shown below in Figure 54.

Figure 54: Cost-Sharing Percentages Between Federal Government and the Provinces, Territories and Municipalities

Fiscal Year	Provinces, Territories and Municipalities (Under 15,000 pop.) Share %	Federal Share %	Municipalities (Over 15,000 pop.) Share %	Federal Share %
1981-82	56	44	81	19
1982-83	57	43	82	18
1983-84	58	42	83	17
1984-85	59	41	84	16
1985-86	60	40	85	15
1986-87	62	38	86	14
1987-88	64	36	87	13
1988-89	66	34	88	12
1989-90	68	32	89	11
1990-91	70	30	90	10

Figure 55 shows the percentage of operating costs that are recovered through revenue. Several 1981 amendments to the Federal-Provincial cost-sharing Agreement on Contract Policing increased revenues. In particular, 1981-82 revenues were increased substantially due to a change from semi-annual billing to quarterly billing. This resulted in a collection of fifteen months revenue within a twelve month period. A second factor was a change in the cost base used to calculate invoices. Contracting parties are now billed on current cost base rather than previous year costs. Finally, the cost-sharing percentages were increased as noted in the above figure.

Figure 55: Revenue as a percentage of Operating Costs

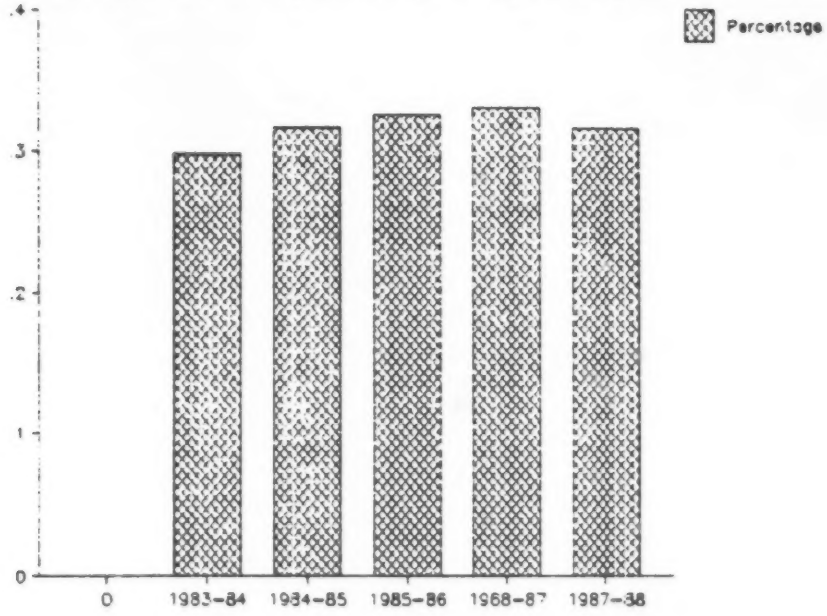


Figure 56: Revenue by Class

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Federal Law			
Airport Policing	21,517,000	21,048,000	18,819,649
Native Policing	8,038,000	7,726,000	7,981,586
Protective	2,556,000	3,556,000	2,181,508
Misc.	40,000	40,000	94,264
Sub-total	32,161,000	32,370,000	29,077,007
Contract Policing			
Provincial/Territorial	262,389,000	271,685,474	236,703,505
Municipal	124,746,000	115,613,341	116,127,453
Sub-total	387,135,000	387,298,815	352,830,958
Canadian Police Services			
P.I.R.S.	1,854,000	1,487,000	515,766
Sub-total	1,854,000	1,487,000	515,766
	421,150,000	421,155,815	382,423,731
Vote 14 Credits	9,958,000	8,874,000	9,383,000
Total	431,108,000	430,029,815	391,806,731

B. Other Information

1. Listing of Major Federal Statutes

In relation to the following federal statutes, the R.C.M.P. has a wide variety of enforcement and protective responsibilities.

Aeronautics Act
Animal Disease and Protection Act
Bank Act
Bankruptcy Act
Canada Grain Act
Canada Pension Plan
Canada Shipping Act
Canada Wheat Board Act
Canadian Citizenship Act
Canadian Elections Act
Combines Investigation Act
Criminal Code
Cultural Property Export & Import Act
Customs Act
Excise Act
Explosives Act
Export & Import Permits Act
Family Allowance Act
Fisheries Act
Food & Drug Act
Immigration Act
Income Tax Act
Migratory Birds Convention Act
Narcotic Control Act
National Energy Board Act
Official Secrets Act
Petroleum Administration Act
Weights and Measures Act
Federal Court Act
Diplomatic and Consular Privileges
Immunities Act (Schedules I and II)
Transportation of Dangerous Goods Act
Security Offences Act

2. Executive Orders/Cabinet Directives

PC 1981-1305	Emergency Planning Order
PC 178/2502	Protection and Security of Departmental Buildings
PCO 36-75 RD	Security of Cabinet Ministers and Foreign Representatives in Canada
CD 35	Security in the Public Service of Canada
EPC 3/78	Guideline for Developing Departmental Policy and Procedures for Dealing with Bomb Threats.

Gendarmerie royale du Canada

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-67 au Canada: $10.00
ISBN 0-660-53686-2 à l'étranger: $12.00

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) si on fait un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépannage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Gendarmerie royale du Canada

Préface

Ce plan de dépenses doit servir de document de référence, et à ce titre, il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins de ses utilisateurs.

Le document est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuel. Pour plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources, ainsi que des analyses spéciales qui permettrent au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée du Détail des autorisations de dépenser de la Partie II du Budget des dépenses et du Volume II des Comptes publics. Ceci est destiné à assurer le lien avec d'autres documents budgétaires en plus de permettre d'évaluer le rendement financier du Programme au cours de l'année qui vient de s'écouler.

Ce document est conçu pour permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I renvoit aux renseignements plus détaillés qui figurent à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver plus de renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent plus particulièrement.

Table des matières

Détails sur les autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses 4
B. Utilisation des autorisations de 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics 6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988
   1. Points saillants 7
   2. Sommaire des besoins financiers 9
B. Rendement récent
   1. Points saillants 12
   2. Révision du rendement financier 14
C. Données de base
   1. Introduction 15
   2. Mandat 16
   3. Objectif du Programme 17
   4. Plan d'exécution du Programme 17
   5. Organisation et structure des activités 21
D. Perspective de planification
   1. Facteurs extérieurs influant sur le Programme 22
   2. Initiatives 25
   3. Mise à jour des initiatives déjà signalées 27
   4. Initiatives achevées 28
E. Efficacité du Programme 29
F. Évaluation du Programme 34

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux 35
B. Services canadiens de police 48
C. Services de police à contrat 62
D. Administration 73

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Profil des ressources du Programme
   1. Dépenses par article courant 79
   2. Besoins en personnel 80
   3. Dépenses en capital 84
   4. Paiements de transfert 90
   5. Coût net du programme 91
   6. Recettes 92
B. Autres renseignements
   1. Liste des principales lois fédérales 94
   2. Décrets fédéraux et directives du Cabinet 95

Détails sur les autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Gendarmerie royale du Canada		
25	Dépenses de fonctionnement	**662 941**	627 908
30	Dépenses en capital	**96 737**	96 679
(S)	Pensions et autres prestations des employés - Membres de la G.R.C.	**140 097**	132 903
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	14 632	12 771
	Total de l'organisme	**914,407**	870 261

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1987-1988
	Gendarmerie royale du Canada	
	Programme d'application de la loi	
25	Application de la loi - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au Budget, contributions et autorisation de dépenser les recettes de l'année	**662 941 000**
30	Application de la loi - Dépenses en capital	**96 737 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988							Budget principal 1986-1987
	Années-personnes autorisées	Budgétaire					Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transferts	Total partiel	Moins: recettes à valoir sur le crédit		
Application des lois et des décrets fédéraux	463	335 035	13 117	10 032	358 184	32 161	326 023	314 400
Services canadiens de police	460	84 921	18 134	2 791	105 846	1 854	103 992	104 172
Services de police à contrat	909	607 081	50 305	14 413	671 799	387 135	284 664	254 952
Administration	1 493	179 352	15 181	5 195	199 728	...	199 728	196 757
	3 325	1 206 389	96 737	32 431	1 335 557	421 150	914 407	870 281
Années-personnes autorisées en 1986-1987	3 358							

NOTA: Le Conseil du Trésor détermine le nombre de policiers de la Gendarmerie royale du Canada, du ministère du Solliciteur général. Pour l'exercice 1987-1988, ce nombre a été fixé à 16 492 années-personnes. En ce qui concerne la répartition des années-personnes par activité, veuillez consulter la section III de la Partie III du Budget.

B. Utilisation des autorisations de 1985-1986 — Volume II des Comptes publics

(dollars)	Budget principal	Montant total disponible	Utilisation réelle
Gendarmerie royale du Canada Application de la loi			
30 Dépenses de fonctionnement	596 929 000	597 015 021	**576 000 695**
35 Dépenses en capital	90 041 000	90 041 000	**76 563 276**
(S) Pensions et prestations des employés - Membre de la G.R.C.	127 575 000	126 768 067	**126 768 067**
(S) Contributions aux régimes des avantages sociaux des employés	13 745 000	15 154 000	**15 154 000**
Total du Programme - Budgétaire	828 290 000	828 978 088	**794 486 038**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

Parmi les activités qui nécessiteront la concentration des efforts et des ressources au cours de l'exercice 1987-1988, il faut noter les suivantes:

- o continuer à améliorer la protection offerte aux missions étrangères, aux personnes jouissant de protection internationale et aux institutions gouvernementales dans la région de la Capitale nationale (R.C.N.) et à l'extérieur de celle-ci, en mettant en place des mesures de sécurité intensifiées (voir les pages 12, 25 et 46);

- o continuer à améliorer les moyens dont la G.R.C. dispose pour combattre le terrorisme, en renforçant les fonctions de collecte de renseignements et d'analyse (voir les pages 12 et 25);

- o améliorer les méthodes d'enquête et de prévention des actes criminels constituant une menace à la sécurité du Canada, ou visant une personne jouissant de protection internationale, pour remplir les responsabilités principales d'agent de la paix confiées à la G.R.C. par la Partie IV de la Loi sur le S.C.R.S. (voir les pages 12 et 25);

- o mettre davantage l'accent sur les programmes antidrogue en cours, en concentrant particulièrement les efforts sur un programme communautaire d'éducation sur les drogues et la coordination des efforts de tous les services de police du Canada au chapitre de la lutte antidrogue (voir les pages 23 et 26);

- o intensifier les mesures d'application de la loi dirigées contre le trafic de la drogue en s'attaquant aux principaux trafiquants, en démantelant leurs organisations illégales et en faisant obstacle à leur succès en tentant de saisir les profits connus du crime (voir les pages 12, 26 et 42 à 45);

- o réagir à l'augmentation spectaculaire des profits générés par les activités frauduleuses ainsi qu'à la complexité de celles-ci, particulièrement en ce qui touche les faillites et le commerce des valeurs, les délits informatiques et l'exploitation de divers programmes fédéraux et provinciaux (voir 13, 24 et 41);

- promouvoir la collaboration entre les organismes gouvernementaux en appliquant de meilleures méthodes informatiques pour lutter contre la fraude commerciale et le transfert clandestin de la technologie (voir la page 27);

- poursuivre les tentatives visant à maintenir un niveau suffisant de service aux provinces, territoires et municipalités contractants, malgré les exigences accrues et l'augmentation limitée des ressources (en raison des programmes de contrôle des coûts à tous les niveaux du gouvernement) en appliquant de façon judicieuse des techniques modernes et des mesures de prévention criminelle et de participation communautaire (voir les pages 62 à 72);

- enquêter sur environ 588 000 infractions au Code criminel, en accordant une attention particulière à la détection, au contrôle et, en général, à la dissuasion des personnes conduisant avec des facultés affaiblies (voir les pages 62, 63, et 68-72);

- collaborer étroitement avec le ministère de la Justice et le secrétariat du Solliciteur général afin d'améliorer la loi pour mieux lutter contre les organisations criminelles (voir la page 42);

- continuer d'élargir le Système de récupération de renseignements judiciaires (S.R.R.J. - répertoire partagé sur les activités et les déplacements des criminels), afin de maximiser la relation de complémentarité entre l'expertise technologique et les composantes administratives et opérationnelles, ce qui entraînera l'installation de 90 terminaux du S.R.R.J. au cours de l'exercice 1987-1988. Le plan de mise en application a maintenant été prolongé jusqu'en 1989-1990 (voir la page 13);

- améliorer les moyens de formation et d'enquête, afin de lutter contre l'utilisation accrue de faux documents par les réseaux d'immigration illégale (voir la page 27);

- poursuivre les efforts visant à mieux définir les objectifs de prévention criminelle au moyen de l'analyse de la criminalité dans les collectivités, à faire connaître aux victimes de violence familiale l'aide qui est à leur disposition et à améliorer cette aide, et à ajuster les services de police aux besoins des victimes au chapitre de la protection, de la prévention criminelle, et de la participation au processus de justice criminelle (voir la page 62);

- o continuer à améliorer la qualité du service assuré par les Services canadiens de police en évaluant et en mettant en application de nouvelles méthodes (par exemple, l'analyse des résidus explosifs et l'identification par l'A.D.N.) et l'automatisation des procédés manuels (par exemple, le registre dactyloscopique et le registre des armes à feu) (voir les pages 48 et 54);

- o mettre en application les modifications apportées à la Loi sur la G.R.C. surtout en ce qui concerne les plaintes du public et l'examen externe de la discipline interne et du processus de règlement des griefs (voir la page 48).

2. Sommaire des besoins financiers

Le tableau 1 répartit par activité les besoins financiers du Programme d'application de la loi pour l'année budgétaire et l'exercice financier en cours.

Tableau 1: État financier par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988			Prévu 1986-1987				
	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes totales	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes totales	Différence	Détails à la page
Application des lois et des décrets fédéraux	358 184	32 161	326 023	329 857	32 370	297 487	28 536	37
Services canadiens de police	105 846	1 854	103 992	108 885	1 487	107 398	(3 406)	51
Service de police à contrat	671 799	387 135	284 664	646 459	387 299	259 160	25 504	62
Administration	199 728	...	199 728	208 695	...	208 695	(8 967)	73
	1 335 557	421 150	914 407	1 293 896	421 156	872 740	41 667	
Années-personnes assujetties à la Loi sur la G.R.C.	16 452			16 033				
Autres années-personnes *	3 325			3 358				

* Années-personnes assujetties à la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique, la Loi sur les relations de travail dans la Fonction publique et la Loi sur la pension de la Fonction publique.

Explication de la différence - Les besoins financiers pour l'exercice 1987-1988 se chiffrent à 41,7 millions de dollars, soit une augmentation de 4,8 p. 100 par rapport aux prévisions de dépenses pour 1986-1987. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette augmentation nette sont les suivants:

	Millions de dollars
o effet continu des mesures de restrictions du gouvernement	(9,1)
o réduction de 33 années-personnes des fonctionnaires dans le cadre de la réduction de la Fonction publique par le gouvernement fédéral	(0,8)
o ressources requises par la sécurité lors des Jeux d'hiver de Calgary	3,5
o rétablissement des niveaux de ressources de fonctionnement et de capital aux niveaux autorisés et 193 années-personnes additionnelles pour les services de protection et 54 pour les services de police à contrat	17,3
o rajustements des traitements et des salaires pour tenir compte de l'inflation	30,9

Des détails additionnels sont fournis à la Section II pour chaque activité.

Explication des prévisions pour 1986-1987 - Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont calculées à partir des informations disponibles au 30 novembre 1986) sont de 16,8 millions de dollars (ou 1,9 p. 100) de moins, que les chiffres prévus au Budget principal de 1986-1987, qui étaient de 870,2 millions de dollars (Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, pages 5 et 6). Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution sont les suivants:

	Millions de dollars
o la stratégie de la G.R.C. en vue de se conformer au programme de restrictions du gouvernement par une annulation contrôlée des années-personnes et une réduction des dépenses discrétionnaires pour les crédits de fonctionnement et de capital	(14,1)
o dépenses additionnelles de mutations causées par une augmentation du recrutement, la fermeture du Détachement municipal de Cornerbrook et les augmentations des dépenses de formation et de fourniment reliées aux besoins des recrues et des services de protection	4,5
o augmentation des dépenses de voyage et de fonctionnement reliés à Expo 86, à la conférence de l'OTAN et aux Jeux d'hiver de Calgary ainsi qu'aux mutations temporaires de membres réguliers au service de protection	1,8
o effet du règlement de la solde de la G.R.C. qui était plus élevé que le montant prévu au Budget principal de 1986-1987 pour la solde et les heures supplémentaires	10,3

B. Rendement récent

1. Points saillants

Amélioration des systèmes de protection des personnes jouissant de protection internationale - L'escalade de la violence terroriste en 1985-1986 a provoqué la réaffectation d'urgence du personnel régulier chargé de travail policier préventif ou de l'application des lois fédérales, afin d'accroître la protection des dignitaires diplomatiques et canadiens dans la région de la Capitale nationale (R.C.N.) et à l'extérieur de celle-ci. La protection est accordée à d'autres P.D.M. en vertu d'un décret et la Gendarmerie est tenue par loi et décret de protéger les biens, l'information et les institutions du Canada contre le crime. Le recrutement et la formation de personnel supplémentaire entrepris en 1985-1986 pour offrir de meilleurs services de protection dans la R.C.N. se sont poursuivis en 1986-1987 et seront étendus en 1986-1987 et 1987-1988 pour offrir de meilleurs services de protection dans tout le Canada. La majeure partie des membres affectés de façon temporaire aux fonctions de protection devraient reprendre leurs fonctions premières d'ici le 1er avril 1987. Par la suite, le personnel nouvellement formé sera affecté directement aux fonctions de protection.

Augmentation de la lutte antidrogue - Le nombre d'arrestations de trafiquants importants et de poursuites intentées contre eux a continué d'augmenter en 1985-1986. En 1985, la Gendarmerie a enquêté sur:

- 165 trafiquants en possession d'un kilo ou plus d'héroïne, comparativement à 146 en 1984;
- 702 trafiquants en possession d'un kilo ou plus de cocaïne, comparativement à 641 en 1984;
- 79 trafiquants en possession de dix kilos ou plus de drogues chimiques, comparativement à 66 en 1984, et
- 147 trafiquants en possession de mille kilos ou plus de marihuana ou, de cinq cent kilos ou plus de haschich liquide, comparativement à 107 en 1984.

Application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation - On a remarqué une augmentation importante des cas de transfert illégal de technologie cruciale aux pays du bloc soviétique. Outre les enquêtes entreprises aux cours des années précédentes, la G.R.C. a fait les enquêtes suivantes en 1985:

- 328 infractions réelles à la Loi sur les licences d'exportation et d'importation, comparativement à 154 en 1984;
- 5 poursuites, totalisant 14 accusations, on été entreprises en 1985, comparativement à 10 poursuites totalisant 30 accusations en 1984;
- 2 poursuites concernant des affaires de 1984, totalisant 14 accusations ont été entreprises en 1985.

Modification du rôle de la Gendarmerie par suite de la création du Service canadien du renseignement de sécurité - La Partie IV de la Loi sur le S.C.R.S. accorde à la G.R.C. la responsabilité principale en matière d'enquêtes, de poursuites et de prévention relativement aux infractions présumées à la sécurité nationale et aux crimes présumés commis à l'endroit de personnes jouissant d'une protection internationale. La G.R.C. a mis sur pied un service de liaison avec le S.C.R.S. ainsi que d'autres services de police pour échanger des informations concernant le terrorisme, les activités criminelles extrémistes et d'autres questions se rapportant à la sécurité nationale.

Maximalisation de la productivité par l'élaboration de systèmes d'information et d'analyse de données - L'expansion du Système de récupération de renseignements judiciaires (S.R.R.J.) a fait augmenter le nombre de fichiers automatisés dans les services de la G.R.C., partout au Canada, et a amélioré la correspondance des renseignements aux fins d'enquête. La mise en service de la première phase des renseignements sur les lois fédérales (Fichier fédéral - Phase I) a permis l'échange de renseignements particuliers avec le ministère du Revenu - Douanes et Accise, Immigration et Passeport ainsi qu'Agriculture Canada. Grâce à cette amélioration, on a réduit de beaucoup le temps et le travail nécessaires pour obtenir des données auparavant échangées manuellement avec les ministères. Ainsi l'application des lois fédérales est-elle plus efficace.

Immigration et Passeport - Pour aider à contrer l'utilisation de faux documents de voyage, on a publié un bulletin des laboratoires judiciaires contenant des spécimens de faux documents et ce bulletin a été distribué au pays et à l'étranger, à l'intention des services de police et des missions canadiennes. Au cours des six premiers mois qui ont suivi la publication du bulletin, des services à l'étranger ont mis au jour neuf cas de personnes tentant de monter dans des aéronefs étrangers à destination du Canada. Les commentaires des corps policiers ont été extrêmement encourageants; ils se sont dit heureux d'avoir un ouvrage de référence pour inspecter et identifier les documents de voyage douteux.

Crime économique - La Gendarmerie assume l'ensemble des responsabilités en matière d'application de la loi dans les domaines suivants: faillites, infractions se rapportant aux valeurs et à l'impôt sur le revenu, fraudes commerciales et sociales, contrefaçon, crimes contre le gouvernement du Canada, corruption des fonctionnaires de l'État et criminalité en col blanc organisé à l'échelle nationale et internationale (voir la page 38).

2. Révision du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier pour l'exercice 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-86				
Activité	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget principal	Différence
Application des lois et des décrets fédéraux	289 710	28 983	260 727	270 160	(9 433)
Services canadiens de police	103 700	516	103 184	112 288	(9 104)
Services de police à contrat	602 026	352 925	249 101	253 243	(4 142)
Administration	181 474	...	181 474	192 579	(11 105)
Total	1 176 910	382 424	794 486	828 290	(33 804)
Années-personnes			19 046	19 377	(331)

Explication de la différence - En 1985-1986, les besoins financiers étaient de 33,8 millions de dollars (4,1 p. 100) de moins que le montant prévu au Budget des dépenses de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution sont les suivants:

	Millions de dollars
o sous-utilisation des années-personnes due en grande partie à la difficulté de recruter et de former le personnel pour combler les postes vacants	(15,3)
o économies en traitements et salaires dues au retard apporté à signer les contrats	(16,5)
o recettes moindres que prévu parce qu'on a reçu des paiements une fois l'année financière écoulée et qu'on a fait appel à la G.R.C. pour assurer les services de protection	21,1
o impossibilité de remplir les contrats relatifs au matériel de télécommunications à cause du retard des fournisseurs	(1,6)
o réduction des réparations de véhicules due à un plan amélioré d'entretien des véhicules	(1,0)
o réduction des dépenses relatives à l'acquisition de services professionnels, à la location de lignes et de terminau , à la réparation d'immeubles et à l'acquisition du matériel informatique et de véhicules, conformément au programme de restrictions du gouvernement	(20,5)

Des détails additionnels sont fournis à la Section II pour chaque activité.

C. Données de base

1. Introduction

La G.R.C. est le principal organisme de police fédérale responsable de l'application d'un grand nombre de lois fédérales, et en vertu de la partie IV de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, elle a la responsabilité principale des tâches se rapportant aux infractions qui constituent un danger pour la sécurité du Canada ou d'une personne jouissant d'une protection internationale ainsi que l'appréhension des coupables. (Voir à la section III, page 94, la liste des principales lois.) D'autres ministères fédéraux sont habilités à administrer les lois comme la Loi de l'impôt sur le revenu, la Loi sur les douanes et la Loi sur l'accise, et ils font souvent appel à la G.R.C. pour des affaires qui exigent des enquêtes policières.

Aux termes d'ententes conclues entre le gouvernement fédéral et les provinces, la G.R.C. assure les services de police dans les territoires et dans toutes les provinces sauf l'Ontario et le Québec, et ce, sous la direction des procureurs généraux des provinces et des territoires et des solliciteurs généraux. En outre, elle se charge des services de police municipale dans environ 191 municipalités des régions de l'Atlantique, des Prairies et du Pacifique. En tant que police municipale et provinciale, la G.R.C. s'occupe de l'application du Code criminel, des lois provinciales et de certains arrêtés municipaux, tout en veillant à l'application des lois fédérales. Le partage des coûts est fondé sur ce double rôle.

Une entente administrative conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces en 1966, relativement au crime organisé, chargeait la Gendarmerie de coordonner la collecte, l'analyse et la diffusion des renseignements. Cette entente donna lieu à un nouveau rôle pour la Gendarmerie et établit la structure des enquêtes et des opérations visant à combattre le crime organisé au Canada. On a établi des sections locales de renseignements criminels dans tous les coins stratégiques du pays. On accorde plus d'importance au crime organisé établi de longue date (y compris les enquêtes connexes en matière d'impôt sur le revenu).

En 1966, une autre entente administrative entre le gouvernement fédéral et les provinces concernant le règlement sur la divulgation financière et les valeurs a été approuvée. Aux termes de cette entente, la Gendarmerie a institué des groupes d'enquête responsables de l'application des lois relatives aux infractions en matière de valeurs, des faillites frauduleuses, des délits commerciaux et des fraudes contre le gouvernement du Canada. La G.R.C. a également été chargée d'établir et d'exploiter une base de données sur les fraudes en matière de valeurs.

Depuis 1949, la Gendarmerie représente le Canada au sein d'Interpol et exploite son Bureau central national qui est relié à 142 pays au moyen d'un système de communication d'information sur la criminalité, pour aider à prévenir et à enrayer le crime. Le Bureau national constitue le lien entre le réseau policier mondial et les services de police ainsi que les organismes canadiens d'application de la loi dans le but de mener des enquêtes sur le trafic des drogues à l'échelle internationale, le crime organisé et les criminels en voyage dans le monde. A sa 53e Assemblée générale en septembre 1984, Interpol a passé des résolutions définissant le "terrorisme" et le "crime violent". Ainsi, les 142 pays membres d'Interpol sont maintenant mieux en mesure d'échanger des renseignements sur les terroristes accusés de crimes.

La G.R.C. offre une variété de services spécialisés à la collectivité policière canadienne. Grâce aux Services canadiens de police, la Gendarmerie fournit à la collectivité policière une base de données informatisée sur la criminalité, des services de laboratoire judiciaire, des services dactyloscopiques et d'autres services d'identité judiciaire, ainsi qu'une formation policière spécialisée.

Des services de consultation et d'évaluation en matière de sécurité matérielle des immeubles et de l'information, y compris les systèmes informatiques, sont offerts au gouvernement fédéral et aux installations désignées comme étant des endroits névralgiques, conformément à Planification d'urgence Canada. La Gendarmerie offre également un service de protection des personnes et des résidences aux dignitaires canadiens et étrangers, aux ambassades, aux consulats et aux délégations commerciales. Elle exploite un Centre des données sur les bombes et d'élaboration des produits qui fournit à la collectivité policière des renseignements et du matériel convenable pour l'aider à lutter contre les attaques à la bombe, en plus d'offrir un service d'enlèvement des explosifs dans les régions qui relèvent de la Gendarmerie. La collaboration avec d'autres pays permet de participer aux enquêtes impliquant des explosifs et à l'élaboration de produits connexes.

2. Mandat

L'origine de la Gendarmerie remonte à 1873 et son rôle actuel est fondé sur l'autorité et les responsabilités conférées par la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada. Cette loi établit la G.R.C. en tant que service de police fédéral; elle représente la base juridique du fonctionnement de la Gendarmerie et autorise le Solliciteur général à conclure des ententes contractuelles avec les gouvernements provinciaux et municipaux. En outre, un certain nombre de directives du Cabinet et d'ententes internationales lui confèrent des responsabilités en matière de protection, tandis qu'un nombre important d'ententes ont été conclues avec d'autres ministères fédéraux pour définir plus en détail ses responsabilités en matière d'application de la loi.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme d'application de la loi est d'appliquer la loi, prévenir le crime, maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

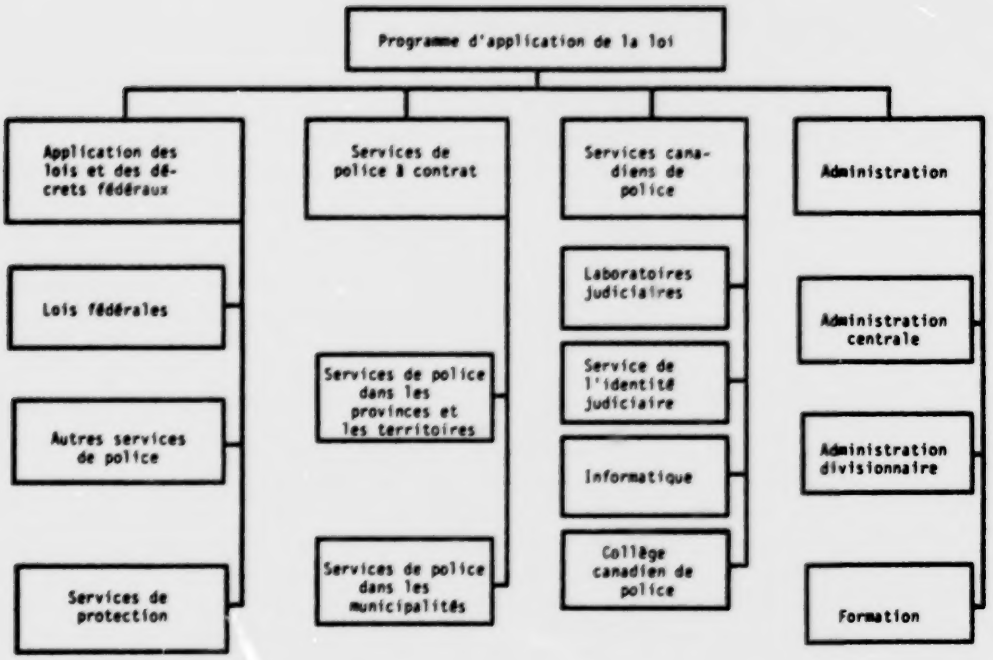
Le Programme comporte sept objectifs secondaires:

- réprimer et déceler les infractions aux lois fédérales;
- réprimer et déceler le crime et maintenir l'ordre dans les provinces, les territoires et les municipalités contractantes;
- améliorer les relations sociopolicières;
- enquêter sur les infractions qui constituent un danger pour la sécurité de l'État ou pour les personnes jouissant d'une protection internationale;
- fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux;
- venir en aide, sur demande, à tous les organismes canadiens chargés d'appliquer la loi, en leur offrant des cours spécialisés de formation policière et des services de laboratoire judiciaire, d'identité judiciaire et de renseignements.
- fournir un service informatique, des services de l'air et un service de normes professionnelles à l'appui du Programme d'application de la loi.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités - Selon le tableau 3, le Programme d'application de la loi se divise en quatre activités, renfermant chacune plusieurs activités secondaires. Les tâches principales que constituent l'exécution des lois, la prévention du crime et le maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité sont accomplies à l'intérieur de deux activités, soit l'application des lois et des décrets fédéraux et les Services de police à contrat. Les Services canadiens de police offrent des cours spécialisés de formation policière, ainsi que des services de laboratoire judiciaire, d'identité judiciaire et de renseignements. L'Administration assure des services et des systèmes de soutien qui comprennent le recrutement et la formation en cours d'emploi. Dans ce document on trouve tous les objectifs secondaires des Services canadiens de police et l'on y tient compte du léger changement qui a été apporté lorsque l'Accès à l'information est passé de l'activité S.C.P. à celle des lois et des décrets fédéraux, sous l'activité secondaire Services de protection.

Tableau 3: Structure des activités



Organisation - L'exécution de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada incombe au Commissaire et ce dernier reçoit à ce chapitre l'appui des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le Commissaire relève du Solliciteur général qui est lui-même responsable devant le Parlement du Canada. Comme l'indique le tableau 4, la G.R.C. compte 13 divisions opérationnelles. Ces divisions se répartissent en 50 sous-divisions et 701 détachements. On compte de plus trois autres divisions, soit "DG", "Dépôt" et "N".

La Division "DG" à Ottawa, assure les services administratifs et financiers à l'appui des rôles administratifs du Commissaire, des sous-commissaires et des directions chargées de l'instauration des politiques. La Division "Dépôt" à Regina, en Saskatchewan, est l'école de formation des recrues de la G.R.C. La Division "N" à Ottawa regroupe le Collège canadien de police, le Carrousel et l'Orchestre.

Tableau 4: Divisions de la G.R.C.

Le tableau 5 représente l'organigramme de façon détaillée.

Tableau 5: Organigramme

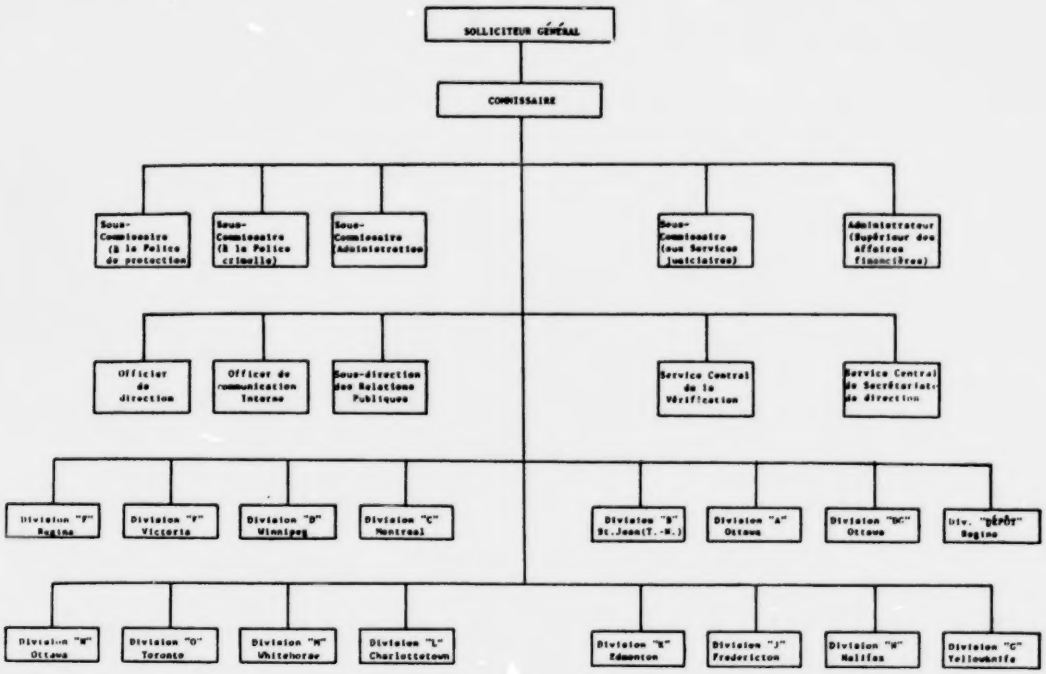


Tableau 6: Ressources en 1986-1987 par activité

	1987-1988 Budget principal			
	Années-personnes Loi sur la G.R.C.	Autres années-personnes	Total années-personnes	(En milliers de dollars) *
Application des lois et des décrets fédéraux	5 122	463	5 585	358 184
Services canadiens de police	1 016	460	1 476	105 846
Services de police à contrat	8 839	909	9 748	671 799
Administration	1 475	1 493	2 968	199 728
	16 452	3 325	19 777	1 335 557

* Ces chiffres représentent les dépenses brutes et ne tiennent pas compte des recettes de 421,2 millions de dollars à valoir sur le crédit.

5. Organisation et structure des activités

Les ressources du Programme sont attribuées dans le cadre des quatre activités ou éléments de planification mentionnés précédemment. Le Programme relève du Commissaire qui reçoit des conseils en matière de politique et un appui, sur le plan fonctionnel, de quatre sous-commissaires et de l'administrateur supérieur des Affaires financières.

Les directeurs sont responsables de la gestion de divers aspects du Programme d'application de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, tels que l'élaboration des politiques et le contrôle du Programme.

Les commandants divisionnaires relèvent du Commissaire et doivent rendre compte des ressources utilisées et des résultats obtenus dans leurs régions respectives. Dix d'entre eux doivent en outre assurer la liaison avec le solliciteur général ou le procureur général de la province ou du territoire au sujet, par exemple, de la planification des ressources, de la politique générale en matière d'application de la loi et des résultats obtenus. Les commandants divisionnaires peuvent compter sur les conseils et les directives de la Direction générale, à Ottawa, pour s'acquitter de leurs responsabilités.

D. Perspective de planification

A titre de service de police national, la Gendarmerie royale du Canada assume de vastes responsabilités et doit respecter de nombreuses priorités dans l'utilisation des ressources. Le présent plan de dépenses traduit les affectations de ressources nécessaires pour endosser les responsabilités premières; cependant, il importe de reconnaître le besoin d'une certaine flexibilité pour faire face aux situations d'urgence et aux nouvelles priorités.

Les situations d'urgence sont inévitables dans le domaine policier et elles peuvent survenir au niveau local, régional ou multirégional. Même si certains de ces événements comportent un degré de prévisibilité, la diversité et l'étendue du Canada ne facilitent pas le maintien de ressources pour les éventualités. Par conséquent, on réaffecte temporairement les ressources pour faire face à ces situations. La disponibilité du personnel employé aux Services de police à contrat joue un rôle-clé et on en tient compte au cours des ententes conclues entre le gouvernement fédéral et les provinces, au chapitre du partage des coûts. En pareil cas, il se peut qu'on n'obtienne pas les résultats escomptés, ce qui ne reflète pas nécessairement une mauvaise planification ou un rendement inférieur. Ces résultats traduisent tout simplement la nature imprévisible du travail de police.

Le redéploiement à court terme des ressources ne représente cependant pas très bien l'expérience des deux dernières années, c'est-à-dire 1985-1986 et 1986-1987, car on a dû emprunter passablement de ressources d'autres secteurs pour les affecter aux services de protection pour de longues périodes de temps. Une bonne partie de ces ressources provenaient de domaines d'application préventive des lois fédérales tels que les drogues, la police économique, les douanes et l'accise. Par conséquent, certains projets opérationnels n'ont pu être réalisés dans ces secteurs et dans d'autres. Malgré la perte temporaire, qui se poursuit toujours, jusqu'à un tiers de l'effectif autorisé pour certains éléments d'application des lois fédérales, on a quand même réussit à mener à terme certaines enquêtes majeures (voir les pages 12 et de 42 à 45).

1. Facteurs extérieurs influant sur le programme

Généralités - Au cours des quelques dernières années, il y a eu une demande sans précédent de ressources de la G.R.C. Le terrorisme international et les nombreux voyages des dignitaires tant canadiens qu'étrangers, ont détourné ces ressources de leurs fonctions courantes vers les services de protection. Au cours de l'année qui vient de s'écouler, il a fallu réaffecter beaucoup de personnel en raison d'événements comme Expo 86 et des activités criminelles des extrémistes dans certaines parties du pays. À cause de ces perturbations constantes du travail courant, des enquêtes importantes ont été retardées ou n'ont pu être entreprises. Des perturbations semblables dans la vie personnelle et familiale des membres ont une incidence sur le moral des effectifs.

Malgré tout, la Gendarmerie continue de réagir favorablement à l'initiative du gouvernement fédéral de restreindre les dépenses publiques, en planifiant une certaine réduction des années-personnes. Cette réduction se restreindra, par nécessité, au secteur du soutien administratif et, à cause de l'augmentation inévitable de l'effectif dans le domaine des services de protection, ne contrebalancera que partiellement la croissance dans ce secteur.

Le service ne sera pas amélioré dans les autres sphères de nos activités fédérales et il pourrait bien être de nouveau nécessaire de changer les priorités à titre exceptionnel afin de répondre aux urgences. En outre, les services de soutien seront plus en demande, à cause des activités d'extrémistes politiques, de la croissance des délits sophistiqués et du fait que le public s'attend à recevoir des services de police de qualité supérieure.

Voici certains des principaux éléments à considérer:

Terrorisme à l'échelle nationale et internationale - Le 23 juin 1985, un avion d'Air India assurant le vol 181/182 s'est abîmé dans l'océan Atlantique au large des côtes de l'Irlande. Le même jour, une bombe a explosé dans des bagages qu'on venait de décharger du vol CC3 de CP Air à l'aéroport Narita, au Japon. Même si on n'a pas encore déterminé officiellement les causes de ces incidents, on présume fortement que les bombes ont été placées par des terroristes. Ces deux incidents, ainsi que l'occupation de l'ambassade de Turquie à Ottawa en mars 1985, et la fusillade au consulat de la Roumanie à Montréal, en janvier 1986, témoignent de l'augmentation des actes de terrorisme. Le public est de plus en plus sensibilisé à ce problème, et les gouvernements sont disposés à appuyer des initiatives aux niveaux national et international destinées à renverser la tendance en matière d'activités terroristes. Tous les pays membres des Nations unies doivent collaborer en vue de refuser l'asile aux terroristes responsables de ces actes.

Lutte antidrogue - L'activité illicite en matière de drogues continue de s'accroître et est extrêmement lucrative au Canada. Afin de s'assurer que les ressources affectées à l'application des lois fédérales sont les plus efficaces possibles, on a concentré la lutte antidrogue sur les échelons supérieurs des organisations criminelles, dans le but de démanteler les réseaux internationaux et de réduire l'approvisionnement de drogues au Canada.

Les représailles à l'endroit des informateurs de la Gendarmerie ou des témoins devant les tribunaux constituent toujours une menace constante. Cette situation oblige la Gendarmerie à maintenir un programme efficace et rentable de protection des sources et des témoins, et a une incidence sur l'affectation des ressources.

D'autre part, la G.R.C. doit prendre des mesures au chapitre des services de police axés sur la collectivité, à la fois directement, et en offrant un soutien aux corps de police municipaux, en vue d'établir une présence policière importante au niveau de la rue, tant en rapport avec la répression qu'avec la prévention en matière de consommation de drogues dans le but d'éduquer le public.

Exécution des lois fédérales - L'un des objectifs du gouvernement fédéral est de maintenir un service de police national efficace dans toutes les régions du Canada. La G.R.C., à titre "d'agent de la paix fédéral", n'a pu répondre aux nombreuses demandes de services en provenance des ministères fédéraux chargés d'appliquer les lois fédérales. Des études récentes démontrent que la G.R.C. devrait s'engager davantage dans les domaines des enquêtes sur les infractions aux lois fédérales et de l'exécution de ces lois, qui exigent la compétence d'agents de la paix. On a également décelé un besoin d'améliorer l'aspect préventif dans le contexte de la police fédérale.

Productivité - Les organismes publics aussi bien que privés tentent d'améliorer le rendement de leurs employés dans le but de minimiser leur fardeau fiscal ou de maximiser leurs profits. Tous les échelons de l'administration exigent ce même niveau de rentabilité des services de police, ce qui se traduit par une croissance minimale des effectifs pour respecter les nouveaux engagements, et par la recherche de moyens de restreindre davantage les effectifs.

Police économique - On prévoit une hausse du nombre de fraudes reliées aux faillites et au commerce des valeurs. Les criminels continuent de tirer parti des divers programmes des gouvernements fédéral et provinciaux. Il y a une plus grande demande de la part de tous les paliers de gouvernement en vue d'accroître la protection des revenus et des dépenses. Les ministères exigent des délais de réponse plus courts aux demandes d'enquête sur les infractions qui leur sont signalées. Les infractions à la Loi sur le droit d'auteur ont augmenté de façon considérable par suite de l'évolution rapide des systèmes informatiques et de la technologie magnétoscopique et cinématographique, ainsi que des demandes des consommateurs. Les récentes modifications au Code criminel faisant de l'utilisation non autorisée d'ordinateurs et de l'altération de données des actes criminels continuent d'exiger de plus en plus des ressources.

Formation policière - Les demandes de participation aux cours dispensés par le Collège canadien de police continuent d'augmenter de façon régulière. Aussi, en raison des progrès technologiques et du raffinement des crimes et de ceux qui les commettent, il est nécessaire d'élaborer de nouveaux cours et d'appliquer la technologie informatique à tous les aspects du travail policier.

2. Initiatives

La Gendarmerie continue de modifier ou d'ajuster ses activités en matière d'application de la loi, en réponse à des facteurs opérationnels et autres, dans des domaines tels que:

Terrorisme à l'échelle nationale et internationale - Les mesures adoptées par la Gendarmerie contre le terrorisme se divisent en trois catégories: la prévision (renseignements), la protection et la réaction. En ce qui touche les premier et troisième éléments, la position de la G.R.C. est que le terrorisme est criminel en soi. Du point de vue de l'application des lois, il est essentiel que la police puisse s'acquitter de ses responsabilités à partir du moment où débute l'infraction. Il ne s'agit pas ici tout simplement d'enquêter sur un acte criminel qui a été commis, par exemple un meurtre. Il y a infraction criminelle à partir du moment où se trame le complot en vue de commettre l'acte. Par conséquent, la police doit disposer de renseignements pertinents à deux fins, c'est-à-dire empêcher que l'acte criminel projeté ne soit commis, et enquêter sur le complot ou sur l'infraction, si l'acte criminel a été commis.

On a recours au concept d'"entreprise criminelle" utilisé avec succès dans les enquêtes sur le crime organisé. On reconnaît que les groupes terroristes d'aujourd'hui ont un effectif mobile et qu'ils manquent souvent d'organisation, mais qu'ils fonctionnent comme une seule entreprise vers un but commun. Reconnaissant le fait fondamental que le terrorisme constitue une autre forme de crime organisé, il faut le combattre légalement et efficacement à l'aide de méthodes éprouvées d'application de la loi. Pour ce faire, des ressources additionnelles sont nécessaires.

En ce qui a trait au deuxième élément, c'est-à-dire la protection, la G.R.C. s'est vue accorder des années-personnes supplémentaires pour assurer les services de protection qui relevaient auparavant d'une agence privée. Les ressources couvrent les frais qu'occasionne l'affectation de membres réguliers et de gendarmes spéciaux supplétifs à la protection des ambassades, des consulats et des personnes jouissant d'une protection internationale, aux services accrus d'enlèvement et de technologie des explosifs et au renseignement antiterroriste dans la région de la Capitale nationale. On continuera de respecter cet engagement dans un avenir prévisible, en réponse à l'intensification de l'activité terroriste au pays. L'augmentation de la sécurité comprend l'amélioration des services de protection assurés aux missions diplomatiques étrangères, aux consulats et aux personnes jouissant d'une protection internationale à l'extérieur de la région de la Capitale nationale. En outre, des études sont présentement en cours de vue de perfectionner le processus actuel de sécurité pour accroître l'efficacité des ressources, dans la mesure du possible.

Exécution des lois fédérales - Par suite du départ du Service de sécurité, la Gendarmerie a éprouvé le besoin d'établir un réseau national automatisé de transmissions protégées. Elle a entrepris le mise au point d'un tel système afin de satisfaire à certaines exigences en matière d'enquête sur le terrorisme et la sécurité nationale. En outre, la Gendarmerie mettra en oeuvre les mécanismes de liaison nécessaires afin de s'assurer que l'échange de renseignements entre services utilisateurs se fait de façon opportune, en vue d'améliorer la collaboration et la coordination relativement au partage d'informations policières et de renseignements reliés à la sécurité nationale.

Lutte antidrogue - Parmi les activités de base de la Gendarmerie en ce domaine, notons la suppression du trafic par l'interdiction des drogues, le démantèlement des principaux réseaux de distribution, les poursuites intentées contre les principaux trafiquants à l'échelle nationale et internationale, la confiscation de capitaux illicites reliés au trafic de la drogue et les poursuites intentées contre les financiers du trafic de drogues illicites. Même si environ 3 p. 100 des enquêtes fédérales sur les drogues porteront uniquement sur ces deux dernières activités, l'aspect financier est une partie intégrante de toute enquête pertinente sur les drogues, dans les limites des lois existantes.

Dans le cadre des efforts menés contre les approvisionnements de drogues, on a formé aux Etats-Unis d'importants groupes de travail chargés de lutter contre le trafic de la drogue et la circulation des sommes qui en découlent, ce qui a entraîné non seulement un déplacement des principaux réseaux de trafiquants des Etats-Unis vers le Canada, mais également une augmentation considérable de la circulation d'argent entre les deux pays. Les grands réseaux internationaux de drogue tirent avantage de l'absence au Canada d'une loi contre les "profits des trafiquants". Ils peuvent ainsi accumuler de fortes sommes d'argent, des actifs et des avoirs importants pour financer d'autres activités criminelles, tout en s'isolant encore davantage de leurs entreprises illégales.

On abordera la question de la réduction de la demande sous deux angles. Les services de police axés sur la collectivité constituent un facteur dissuasif et perturbent le marché de la drogue grâce à la poursuite des vendeurs au détail. Au Québec et en Ontario, les ressources fédérales de la G.R.C. servent à accroître et à appuyer les ressources municipales dans ce domaine. D'autre part, la G.R.C. emploiera des ressources fédérales d'un bout à l'autre du pays pour mettre sur pied des programmes d'éducation et de prévention axés sur la collectivité, destinés à sensibiliser le public au problème de la consommation de drogues en offrant des solutions de rechange sociales à l'usage de la drogue, des modèles auxquels les jeunes peuvent s'identifier et des faits et des tribunes pour éduquer les parents et les jeunes sur les dangers reliés à l'abus des drogues. On a besoin de ressources additionnelles à ce chapitre.

3. Mise à jour des initiatives déjà signalées

Crime organisé et renseignements criminels - Les sections des renseignements criminels (S.R.C.) continueront d'aider les autres sections d'application de la loi à lutter contre le crime organisé par l'analyse de renseignements tactiques et stratégiques. Un rôle essentiel des S.R.C. sera la collaboration constante avec les organismes d'application des lois d'autres pays, afin d'enquêter sur des groupes criminels importants qui sont devenus des organisations internationales raffinées et bien isolées. Les services de renseignements intégrés, qui comprennent le personnel de la G.R.C. et de corps de police municipaux à Vancouver, Victoria et Edmonton continueront de recueillir, d'analyser et de diffuser des informations aux organismes d'application de la loi intéressés.

Douanes et Accise - On continuera d'accorder une grande priorité à la contrebande d'articles tels que les véhicules, les bijoux, les vêtements, les armes et le matériel pornographique. On portera une attention particulière à la contrebande des boissons alcoolisées, spécialement au Québec et en Ontario. On s'attend à un renforcement des contrôles douaniers avec l'intégration des Services des renseignements automatisées -- Douanes (S.R.A.-D.) au Fichier fédéral - Phase I du Système de récupération de renseignements judiciaires (Système S.R.R.J.). Un protocole d'entente a été signé par la Gendarmerie et Revenu Canada - Douanes permettant, au moyen de ce système, l'échange de certains renseignements en matière de douanes et d'accise. La mise en oeuvre d'un certain nombre de terminaux à des endroits stratégiques au Canada facilitera l'échange des renseignements qui étaient auparavant diffusés manuellement.

Loi sur les licences d'exportation et d'importation - On continue d'appliquer de façon intensive la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Étant donné que les enquêtes menées en vertu de cette loi sont complexes et de longue durée, on accordera encore une grande priorité à la formation du personnel local.

Formation policière - Le Collège canadien de police vise toujours à satisfaire le besoin croissant d'applications sur ordinateur pour les modules des ateliers et des cours d'administration supérieure et les cours d'administration policière. La croissance quasi exponentielle des applications microtechnologiques subsiste dans les cours de gestion opérationelle et administrative. (Voir le tableau 32, page 60).

Immigration et Passeports - En plus des activités normales en matière d'enquêtes, la Gendarmerie adoptera d'autres applications technologiques pour déceler plus précisément les faux documents utilisés pour entrer illégalement au Canada. Les laboratoires judiciaires tiendront à jour la banque de faux documents sur les documents de voyage contrefaits reconnus, et on compte mettre l'accent sur la façon de repérer de tels documents dans le cadre des cours offerts au personnel de Douanes et Accise, d'Immigration Canada et des Affaires extérieures.

Productivité - Afin que les services de soutien puissent continuer d'optimiser leur participation aux groupes opérationnels, sans toutefois augmenter leurs effectifs, on optera pour l'expansion judicieuse des ressources informatiques. L'expansion continue du Système de récupération de renseignements judiciaires et du Système automatisé de récupération, d'identification et d'archives dactyloscopiques en est un bon exemple. De plus, en guise d'amélioration possible des services informatiques déjà existants au niveau de la police opérationnelle, un projet de recherche est actuellement en cours pour étudier le "géocodage" des données sur les crimes/incidents afin d'aider les chefs de service à mieux affecter leurs ressources.

4. Initiatives achevées

Crime organisé et renseignements criminels - Des agents de la paix fédéraux du Canada, des États-Unis, de l'Italie et de l'Australie se sont déjà réunis dans le but d'améliorer les moyens d'identification et de contrôle des groupes organisés. D'autres réunions sont prévues.

La G.R.C. est favorable aux opérations policières conjuguées menées avec d'autres services de police des grandes villes canadiennes. Ce genre d'opération maximise les moyens d'enquête et d'application de la loi dans la lutte contre des activités criminelles particulièrement complexes. Cinq cent quatre-vingts membres sont affectés au renseignement criminel et au crime organisé, et viennent en aide aux opérations menant à des poursuites dépassant souvent les cadres des possibilités policières courantes.

Douanes et Accise - L'un des principaux objectifs de la G.R.C. en matière de douanes et d'accise est de réduire le transfert non autorisé de technologie canadienne et le détournement de biens stratégiques canadiens manufacturés ou achetés.

L'exécution de cette fonction est cruciale aux relations commerciales entre le Canada et les autres pays occidentaux et à l'engagement du pays envers le Comité de coordination pour le contrôle multilatéral des exportations (COCOM). La plupart des biens et techniques en question proviennent des États-Unis.

Les réunions plénières bilatérales avec des représentants du gouvernement des États-Unis, tenues depuis 1984, ont eu comme résultat la publication d'un mémoire à l'intention du ministre des Affaires extérieures. Ce mémoire donne un aperçu de la façon dont chacun des ministères fédéraux intéressés compte assumer ses responsabilités à l'endroit de l'administration et de l'application du nouveau programme de contrôle des exportations.

Des dispositions ont été prises afin que la G.R.C. puisse aider les ministères des Affaires extérieures et de la Défense nationale à déterminer divers critères et zones d'information pour un système informatique actuellement à l'étude. A cette fin, la Gendarmerie a participé à la création de la base de données des applications relatives aux licences d'exportation qu'utilisera la G.R.C. pour l'exécution de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation.

D'octobre 1984 à février 1985, environ 115 membres de la G.R.C. ont reçu une formation spéciale sur l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. En 1986-1987, on a l'intention d'offrir le cours sur les infractions commerciales en matière de douanes à 25 membres.

E. Efficacité du Programme

Les besoins en matière de ressources sont déterminés par l'analyse d'un certain nombre d'indicateurs se rapportant à l'application de la loi. Les données telles que le nombre de cas traités, le nombre d'affaires classées et le nombre de policiers par rapport à la population, jouent un rôle important dans le calcul des ressources policières nécessaires. Malheureusement, la plupart des données statistiques disponibles sont quantitatives plutôt que qualitatives. La direction se sert beaucoup de statistiques, mais, en dernière analyse, une décision doit être prise pour déterminer le niveau de service à offrir. Cette décision doit tenir compte du degré de satisfaction du public et, dans le cas des services de police à contrat, il faut en outre consulter les autorités provinciales et municipales pour savoir quel niveau de ressources elles acceptent de payer. Les ententes relatives aux services de police influent largement sur les décisions prises en matière de ressources.

L'efficacité du Programme d'application de la loi s'exprime entre autres par le rapport entre le nombre d'infractions réelles classées et le nombre total d'infractions réelles. Ce rapport, communément appelé taux d'affaires classées, est très utile pour contrôler le rendement. Des fluctuations importantes de ces taux ou des modifications apportées au cours d'une certaine période indiquent la nécessité d'une analyse plus poussée. D'innombrables facteurs peuvent influer sur ces taux. Par exemple, la complexité des infractions signalées peut entraîner des enquêtes plus longues. Si les ressources demeurent constantes, le taux d'affaires classées peut diminuer au cours d'une période déterminée. De même, une hausse importante du nombre d'infractions signalées augmente la charge de travail de chaque enquêteur, ce qui peut entraîner une baisse du taux d'affaires classées attribuable à la réduction du temps accordé à chaque enquête.

Les données récentes émises par Statistique Canada sur le vieillissement de la population et l'incidence du crime chez les 16 à 25 ans soulignent qu'on devrait normalement connaître une baisse de la criminalité, ce phénomène ne s'est pas encore manifesté dans les territoires relevant de la compétence de la G.R.C. (p. ex. les régions rurales et les banlieues des grands centres).

Les tableaux 7 à 10 illustrent les incidents classés réels et prévus ainsi que les délits réels et signalés qui ont fait l'objet d'une enquête de la G.R.C. au cours d'une période de cinq ans.

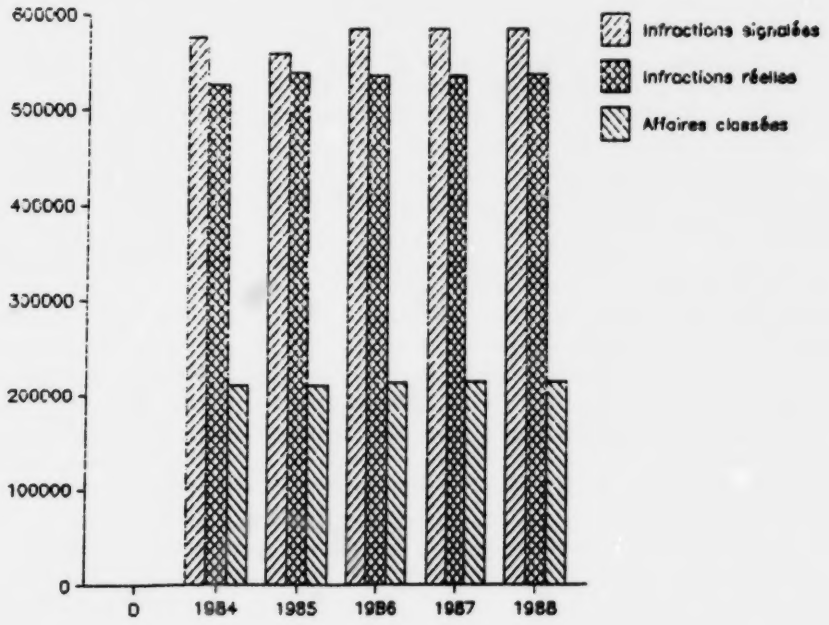
Définitions:

Signalé - Incident en provenance de n'importe quelle source, signalé à un service de police et demandant la présence de policiers.

Réel - Incident "signalé" à un service de police et qu'une enquête a reconnu comme un incident ou une tentative véritable.

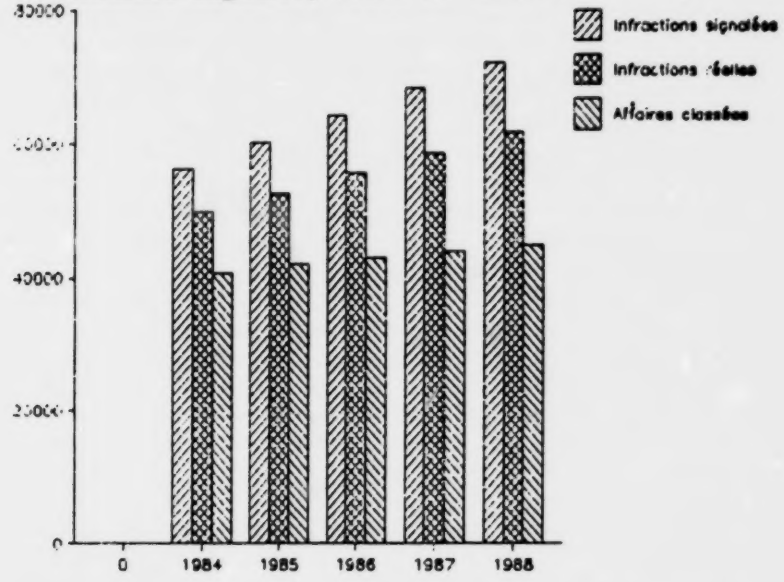
Classé - Incident "réel", une fois que l'infraction a été confirmée, que le contrevenant est connu et qu'il existe suffisamment de preuves pour intenter des poursuites judiciaires.

Tableau 7: Infractions au Code criminel (sauf les infractions au Code de la route) - Total S.P./G.R.C. - Incidents signalés, réels et classés



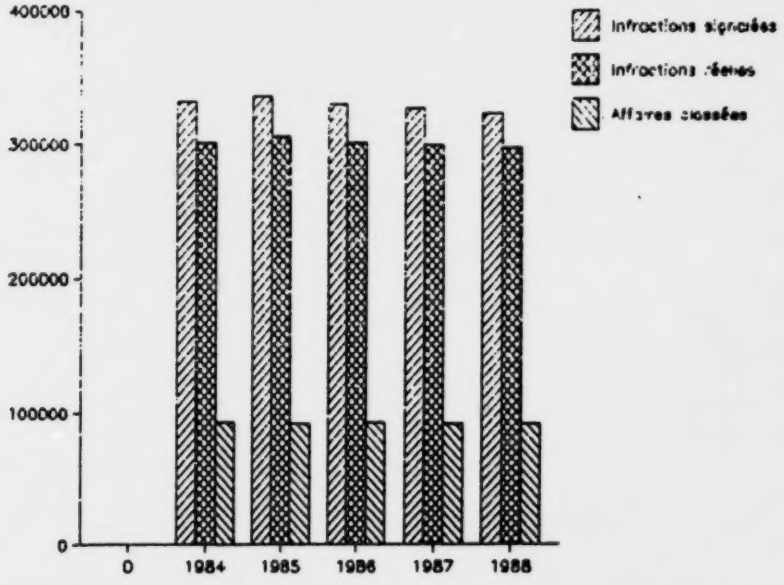
Source: Système des rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Tableau 8: Infractions au Code criminel contre la personne - Incidents signalés, réels et classés



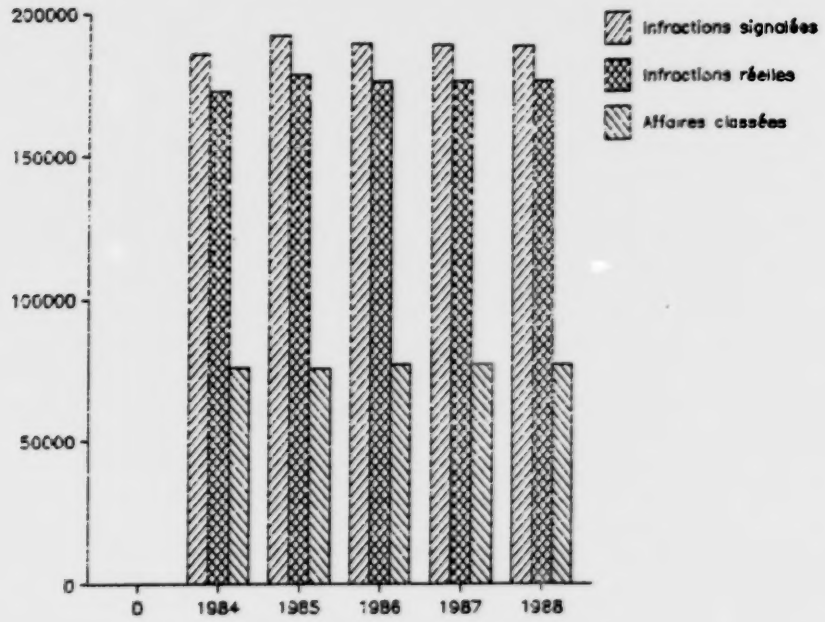
Source: Système des rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Tableau 9: Infractions au Code criminel contre les biens - Incidents signalés, réels et classés



Source: Système des rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

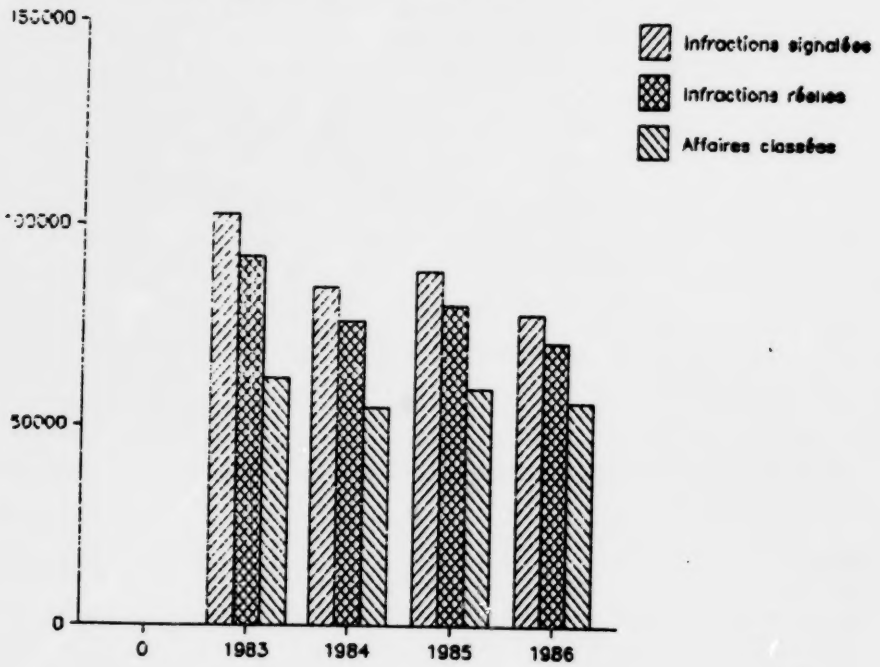
Tableau 10: Autres infractions au Code criminel - Incidents signalés, réels et classés



Source: Système des rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Les violations des lois comme la Loi sur les stupéfiants, la Loi des aliments et drogues, la Loi sur les douanes, la Loi sur l'accise, la Loi de l'impôt sur le revenu, la Loi relative aux enquêtes sur les coalitions, la Loi sur la faillite, la Loi sur l'immigration et la Loi sur la citoyenneté canadienne constituent toutes des infractions de compétence fédérale. La baisse des infractions signalées, réelles et classées est attribuable à de nombreux facteurs. La lutte antidrogue était axée sur les complots et les affaires de grande envergure, ce qui a accru la quantité de drogues saisies, mais a diminué le nombre d'infractions mineures signalées. La S.-D.R.C. et le Groupe de la sécurité nationale se concentrent également sur des enquêtes majeures qui occupent une bonne partie des ressources; il en résulte aussi une diminution du nombre d'infractions mineures signalées. La protection des P.D.M. et les enquêtes relatives aux attentats terroristes et aux services de sécurité ont nécessité bien des ressources fédérales pour des périodes prolongées, d'où la nécessité de viser la qualité plutôt que la quantité des résultats. La liste des principales lois fédérales est reproduite à la page 94. De plus, d'autres détails sur les infractions de compétence fédérale se trouvent aux pages 39 à 45.

Tableau 11: Infractions de compétence fédérale qui ont fait l'object d'enquêtes de la G.R.C. Incidents signalés, réels et classés



Source: Système des rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

F. Evaluation du Programme

En plus des analyses courantes du rendement du Programme, la G.R.C. est dotée d'un système d'évaluation qui, au moyen d'exercices cycliques et spéciaux, effectue un examen plus approfondi de ses différentes activités.

Durant l'exercice financier de 1985-1986, on a entrepris des évaluations portant sur le Centre d'information de la police canadienne et les activités en matière de sécurité technique et d'accès à l'information. On a également commencé une étude sur les activités de formation. Les études sur les Affaires spéciales "I" et "O" sont terminées, de même que l'évaluation du Collège canadien de police. De plus, on a mené une étude exhaustive des fonctions administratives sur les répercussions que pourrait avoir la réduction des ressources sur les activités de la Gendarmerie. Voici quelques détails des études réalisées.

Affaires spéciales "I" - Ce groupe est chargé d'assurer un soutien opérationnel aux enquêtes criminelles, au moyen de différentes techniques dont l'écoute électronique de conversations privées. L'analyse de projet, qui portait sur le rendement général de ces activités, a démontré qu'elles sont efficaces et que des dispositifs de contrôle sont en place pour en assurer l'utilisation adéquate. On a fait des recommendations pour améliorer le système de collecte de données et d'autres fonctions administratives.

Affaires spéciales "O" - Ce groupe est chargé d'assurer un service de protection matérielle dans le cadre d'enquêtes criminelles. L'analyse de projet visait la nature des enquêtes nécessitant un tel service, les autres possibilités pour le genre de ressources utilisées et les autres préoccupations d'ordre opérationnel. Les cadres supérieurs de la Gendarmerie examineront les résultats de cette étude.

Collège canadien de police - Le Collège canadien de police (C.C.P.) offre des cours avancés de gestion et de techniques policières aux membres de tous les organismes policiers canadiens reconnus et, dans certains cas, aux membres de services policiers étrangers. Pour permettre un accès égal à tous les organismes canadiens, le gouvernement fédéral offre un financement complet, y compris les frais de transport.

L'étude a démontré qu'en général le C.C.P. est profitable à la collectivité policière du Canada et que la formation offerte est nécessaire et utilisée. De plus, on a constaté que le Collège joue un rôle prépondérant pour ce qui est d'aider les autres services de police à élaborer leurs propres programmes de formation. Parmi les recommandations formulées suite à l'étude, on retrouve le perfectionnement des critères d'admission, en vue d'assurer que l'on accepte les élèves les plus compétents; l'accroissement des liens entre les différents établissements de formation policière au Canada pour la coordination efficace des cours offerts; l'amélioration des méthodes de sélection des projets de recherches et le contrôle plus serré des coûts rattachés à la formation offerte aux élèves de l'étranger.

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux

Objectif

Prévenir et déceler les infractions de compétence fédérale, mener des enquêtes sur les infractions qui constituent une menace pour la sécurité du pays et des personnes jouissant d'une protection internationale et fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux.

Les plans pour 1987-1988 sont les suivants:

- o assurer des services de protection permanente afin de lutter contre les actes criminels et la violence des soi-disant terroristes (voir les page 25 et 46);

- o adopter de nouvelles politiques découlant des recommandations du Groupe d'étude de la révision des politiques en matière de sécurité afin d'offrir un service de protection des biens gouvernementaux compatible avec le système de classification sécuritaire;

- o continuer à mettre l'accent sur les mesures de protection et d'enquête relativement aux délits informatiques et assurer un meilleur service aux autres ministères fédéraux;

- o continuer la mise en oeuvre du programme visant à interdire l'importation des drogues et concentrer ses efforts sur la détection des financiers, des importateurs et des trafiquants de drogues et de substances illicites en vue de les poursuivre en justice, et viser une efficacité accrue, grâce à une plus grande collaboration et à l'échange des renseignements, tant sur le plan national qu'international (voir les pages 42 à 45);

- o s'assurer qu'il existe une collaboration étroite entre la G.R.C. et le S.C.R.S. lorsque les enquêtes se chevauchent ou se confondent, afin que tout ce qui concerne la sécurité nationale soit traité de façon efficace;

- o concentrer davantage ses efforts sur les enquêtes relatives à l'utilisation de faux documents par divers groupes organisés qui appuient l'entrée au pays d'immigrants illégaux;

- o participer, avec les États-Unis, au contrôle des exportations non autorisées de haute technologie, via le Canada, en effectuant des saisies et en menant des enquêtes sur les infractions à la Loi sur les licences d'exportation et d'importation (voir page 12), et

- promouvoir la coopération internationale au chapitre de la collecte de renseignements sur les principales familles et les principaux groupes du crime organisé.

Description

L'application des lois et décrets fédéraux se décrit le mieux en fonction des activités qui la composent.

Lois fédérales - Cette catégorie comprend la prévention, la détection et les enquêtes spécialisées sur le trafic de la drogue, les assassinats à contrat, l'extorsion, le recyclage de l'argent, la criminalité en col blanc, les fraudes complexes, les détournements de fonds, les faillites et la fraude fiscale. Il s'agit également d'enquêtes relatives aux infractions à la Loi sur l'immigration, la Loi sur les douanes et la Loi sur les licences d'exportation et d'importation, à la collecte et la diffusion de renseignements judiciaires sur les réseaux du crime organisé et sur d'autres délits commerciaux, ainsi que sur les actes de violence attribuables à des groupes terroristes.

Police de protection - Cette catégorie inclut la protection des dignitaires canadiens et étrangers, la protection des installations et des biens du gouvernement fédéral, les recherches relatives au matériel et aux principes de sécurité, ainsi que la conception et l'évaluation de ce matériel et de ces principes, au nom du gouvernement du Canada.

Autres services de police - Par suite des recommandations présentées dans le rapport du Groupe de travail sur la police dans les réserves indiennes en date du 8 janvier 1973, un document du Cabinet en date du 22 juin 1973 approuvait un programme entrepris de concert avec le ministère des Affaires indiennes et du Nord, voulant que des gendarmes spéciaux autochtones soient affectés à des fonctions policières sur les réserves dans les provinces où la G.R.C. assure le service de police provinciale. Il s'agit d'un programme à frais partagés dont 54 p. cent des fonds proviennent de la province et le reste, du ministère des Affaires indiennes et du Nord. Le groupe de travail a recommandé que les gendarmes spéciaux autochtones participent à l'application de la loi, en particulier à la prévention criminelle et aux relations sociopolicières. L'effectif des gendarmes spéciaux autochtones se chiffre maintenant à 189 années-personnes.

Le programme de sécurité et de police des aéroports est parrainé par Transports Canada et exécuté par la G.R.C., en vue d'assurer la sécurité des aéroports et des vols en partance de dix aéroports internationaux et de huit grands aéroports nationaux.

Accès à l'information - La Direction de l'accès à l'information, située à Ottawa et faisant partie de la fonction de la protection, se charge de satisfaire aux exigences de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels.

Sommaire - ressources

En 1987-1988, les dépenses relatives à l'application des lois et décrets fédéraux représenteront 26,8 p. 100 des dépenses totales de fonctionnement et 28,2 p. 100 de l'utilisation des années-personnes.

Tableau 12: Dépenses relatives aux activités (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1987-1988		Dépenses prévues 1986-1987		Dépenses réelles 1985-1986	
	$	A.P.	$	A.P.	$	A.P.
Lois fédérales	223 115	3 756	207 161	3 551	192 540	3 501
Protection	77 844	1 201	67 196	1 054	48 857	813
Autres services policiers	57 225	628	55 500	593	48 313	569
Sous-total	358 184	5 585	329 857	5 198	289 770	4 883
Moins les recettes	32 161		32 370		28 983	
Dépenses nettes	326 023	5 585	297 487	5 198	260 727	4 883

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 28,5 millions de dollars (9,6 p. 100) supérieurs au montant figurant dans les prévisions budgétaires de 1986-1987. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette augmentation nette sont les suivants:

	Millions de dollars
o ressources requises pour 193 années-personnes additionnelles reliées à la protection des personnes jouissant d'une protection internationale ainsi que de leur propriété en plus de la réaffectation de 40 années-personnes provenant d'autres activités	13,1
o rajustments des traitements et des salaires pour tenir compte de l'inflation	6,7
o rétablissement des niveaux de ressources de fonctionnement et de capital réduits suite au plan de réduction d'années-personnes et de dépenses de fonctionnement en vue de se conformer au programme de restrictions du gouvernement en 1986-1987	9,8
o réduction de 5 années-personnes de fonctionnaires	(0,1)
o ressources requises pour la sécurité lors des Jeux d'hiver de Calgary	2,2
o effet continu des mesures de restrictions du gouvernement en 1987-1988	(3,2)

Tableau 13: Rendement financier en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Lois fédérales	192 540	199 600	(7 060)
Protection	48 857	46 353	2 504
Autres services policiers	48 313	56 510	(8 197)
Sous-total	289 710	302 463	(12 753)
Moins les recettes	28 983	32 283	3 300
Recettes nettes	260 727	270 180	(9 453)
Années-personnes	4 883	4 796	87

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1985-1986 étaient de 9,5 millions de dollars (3,5 p. 100) inférieurs au montant prévu dans le budget principal de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette réduction nette sont les suivants:

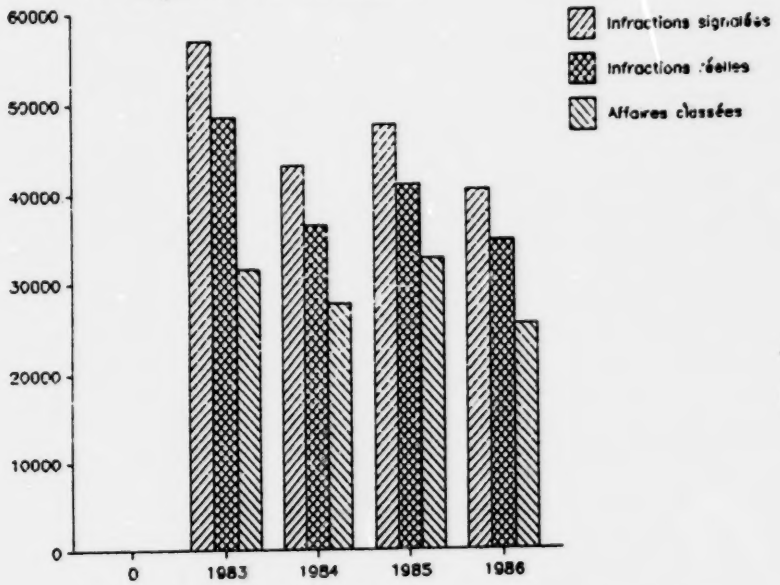
	Millions de dollars
o les augmentations des traitements et salaires qui n'ont pas été payés en 1985-1986 ont compensé la légère surutilisation des années-personnes	(6,7)
o les recettes ont été moindres que prévu parce qu'on a fait appel à la G.R.C. pour assurer les services de protection et que le personnel a diminué dû à l'attrition	3,3
o l'activité secondaire Services de protection comprend des dépenses relatives à 23 années-personnes, par suite du transfert de l'Accès à l'information à ces services	2,5
o des dépenses relatives à l'acquisition de services professionnels, aux locations, réparations d'immeubles et à l'acquisition du matériel de télécommunications ont été réduites, conformément au programme de restrictions du gouvernement	(8,6)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 14 et 15 fournissent des statistiques sur les crimes intéressant le service de police fédérale. Il y a aussi des données sur les services non reliés au crime qui sont assurés par la Gendarmerie. Il s'agit de données sur un groupe important d'incidents qui ne sont pas reliés au crime, mais qui nécessitent quand même les services de la police. Ceux-ci comprennent les demandes d'aide au public dans diverses situations d'urgence, les inspections de propriétés, l'émission de permis, la signification d'actes authentiques et d'autres fonctions connexes.

L'efficacité globale de l'application des lois et des décrets fédéraux se mesure en termes de nombre d'infractions réelles classées par rapport au total des infractions réelles qui ont fait l'objet d'une enquête. Le tableau 12 indique les infractions signalées et les infractions réelles, ainsi que le nombre d'affaires classées.

Tableau 14: Infractions aux lois fédérales (sauf les infractions aux règlements de la circulation) qui ont fait l'objet d'enquêtes de la G.R.C.



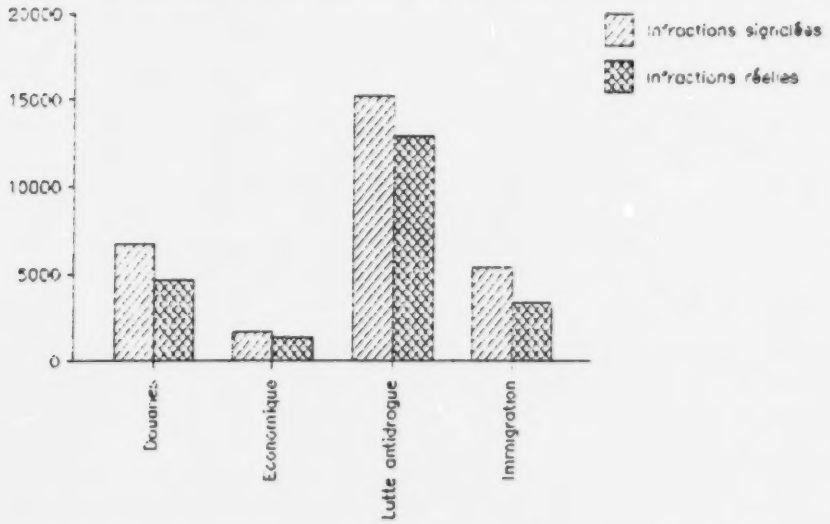
Source: Système des rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Tableau 15: Volume des services non reliés au crime fournis par les ressources fédérales

	1983	1984	1985
Demandes d'emploi (enquêtes de la G.R.C.)	1 498	1 168	2 204
Significations d'actes authentiques	9 381	8 761	8 807
Aide au grand public (non précisée)	69 623	21 923	13 939
Inspections de propriétés	6 537	2 611	7 936
Émissions de permis	50 848	54 465	71 048
Inspections de bateaux	22 495	21 075	26 749
Vérifications relatives à la chasse	11 832	8 526	8 730

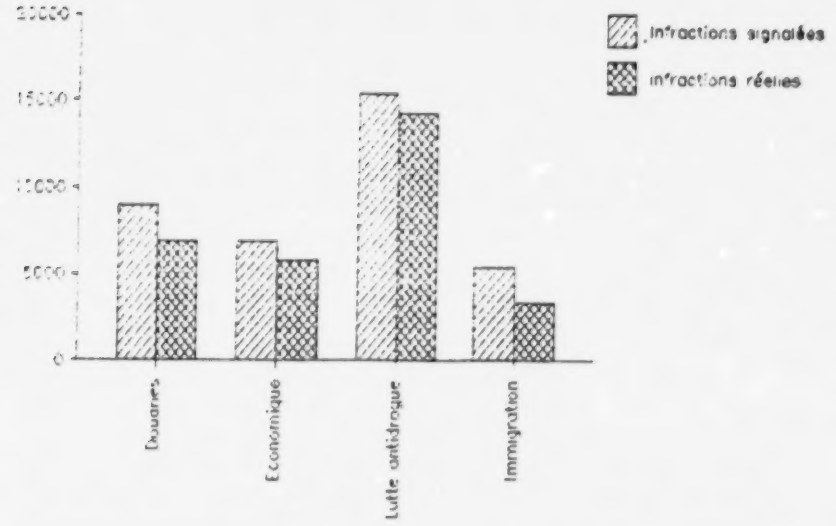
Lois fédérales - Les tableaux 16 et 17 illustrent la répartition des principaux domaines de travail compris dans le tableau 14. Les taux d'affaires classées ne sont pas connus à cette étape de la répartition.

Tableau 16: Répartition des principales infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par la G.R.C. en 1984



Source: Système de rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Tableau 17: Répartition des principales infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par la G.R.C. en 1985



Source: Système de rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Répression des crimes économiques - La répression des crimes économiques est axée sur les délits informatiques, les fraudes commerciales et reliées aux entreprises, les crimes relatifs aux titres et à l'impôt sur le revenu (commis par des personnes présentant un intérêt particulier ou visées par le fisc), la contrefaçon, la corruption de fonctionnaires et la criminalité en col blanc, tant à l'échelle nationale qu'internationale.

Les statistiques suivantes représentent les activités des services fédéraux et provinciaux chargés de la répression des crimes économiques.

Tableau 18: Répression des crimes économiques

	1985
Infractions signalées	7 707
Valeur estimative	$556 550 148
Recouvrement	$12 744 202
Personnes accusées	667
Amendes	$3 916 965

La répression des crimes économiques axée sur le marché lucratif de la piraterie informatique et magnétoscopique a permis de mener les enquêtes suivantes sur les infractions à la Loi sur le droit d'auteur.

1981	15
1982	20
1983	102
1984	164
1985	164

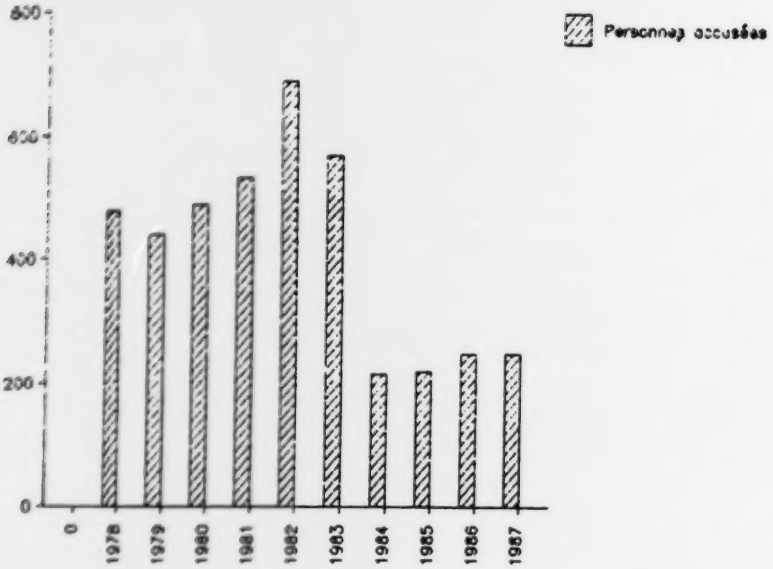
Lutte antidrogue - L'objectif de la lutte antidrogue est de réduire l'approvisionnement de stupéfiants. Depuis que les efforts sont concentrés sur les gros trafiquants, cette lutte donne d'excellents résultats. En 1985, on a saisi au Canada quelque 62,6 kilos d'héroïne, comparativement à 39,9 kilos en 1984 et seulement 30,4 kilos en 1983. En 1985, environ 108,1 kilos de cocaïne ont été saisis au pays, comparativement à 115,5 en 1984 et à 98,1 en 1983. En ce qui a trait au cannabis, les saisies sont passées à 18 950,5 kilos en 1985 comparativement à 5 532 kilos en 1984. Quant à la marihuana, on n'en a saisi que 3 702 kilos en 1985, comparativement à 23 361 kilos et 5 604 kilos en 1983 et 1984. Cette diminution s'explique par le fait que la lutte antidrogue est maintenant axée sur les principaux trafiquants.

La pureté des stupéfiants vendus au détail est représentative de l'efficacité des mesures répressives. Comme cette pureté va en diminuant, on peut en conclure que le travail policier donne de bons résultats. Les tableaux 19(a), 19(b) et 19(c) illustrent la relation entre la pureté de l'héroïne vendue au détail et l'efficacité des mesures de répression. Cette relation est valable en autant que les approvisionnements demeurent à un niveau normal. Toutefois, si des récoltes abondantes donnent lieu à une importante augmentation de l'approvisionnement, il est peu probable que les efforts répressifs donneront les résultats escomptés.

Les tableaux 20(a), 20(b) et 20(c) illustrent le rapport entre la lutte antidrogue et la pureté de la cocaïne vendue au détail. Comme on l'a mentionné au sujet des tableaux 19(a), 19(b) et 19(c), une intensification de l'action antidrogue entraîne généralement une réduction de la pureté des drogues illicites. Cependant, depuis 1978, la production mondiale de cocaïne a triplé. L'incidence de ces conditions du marché est évidente dans les tableaux 20(a), 20(b) et 20(c). Bien qu'il y ait eu un accroissement du nombre de saisies et de personnes accusées, la pureté de la cocaïne vendue au détail continue d'augmenter.

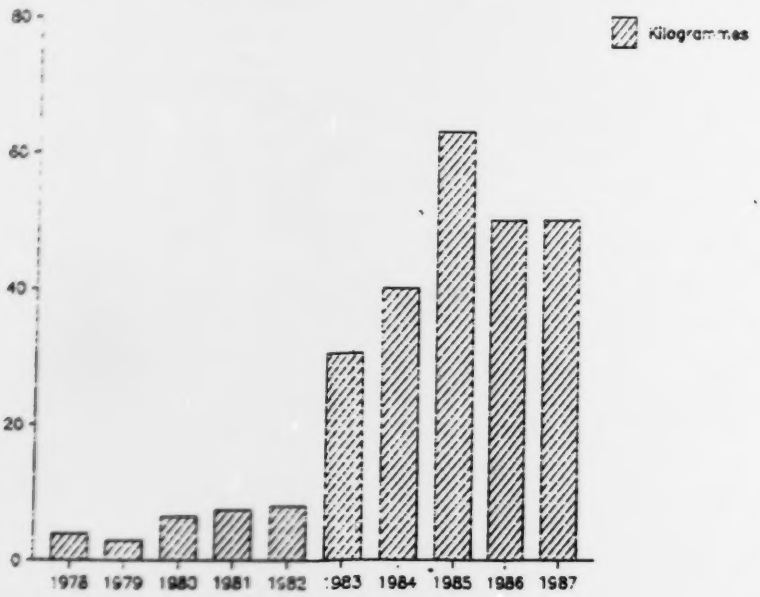
En 1985, dans le cadre des lois existantes sur la détection et la confiscation des profits des trafiquants, la G.R.C. a porté de nombreuses accusations impliquant des sommes considérables provenant du trafic de la drogue. C'est ainsi qu'on a réussi à démanteler de gros réseaux de recyclage et à stopper le flot de millions de dollars non imposables vers l'étranger.

Tableau 19 (a): Personnes accusées par la G.R.C. d'infractions relatives à l'héroïne



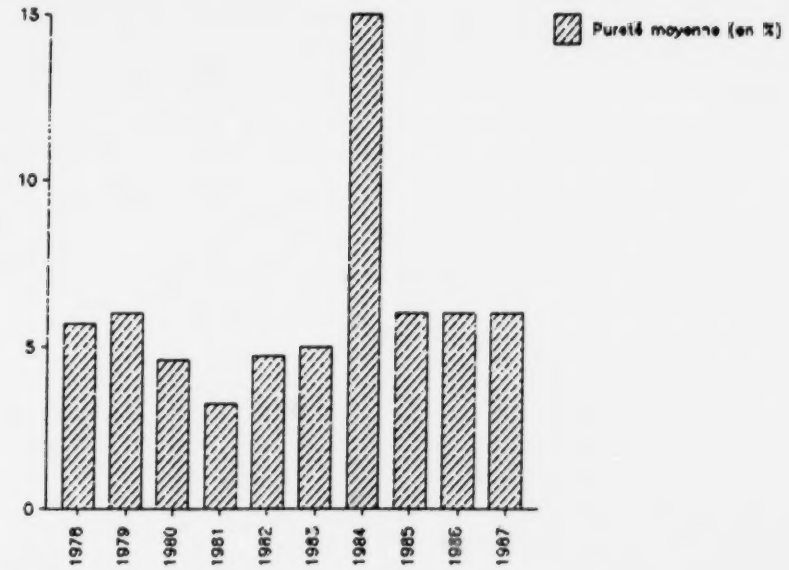
Source: Système de rapports statistiques sur les opérations

Tableau 19 (b): Kilogrammes d'héroïne saisis par la G.R.C.



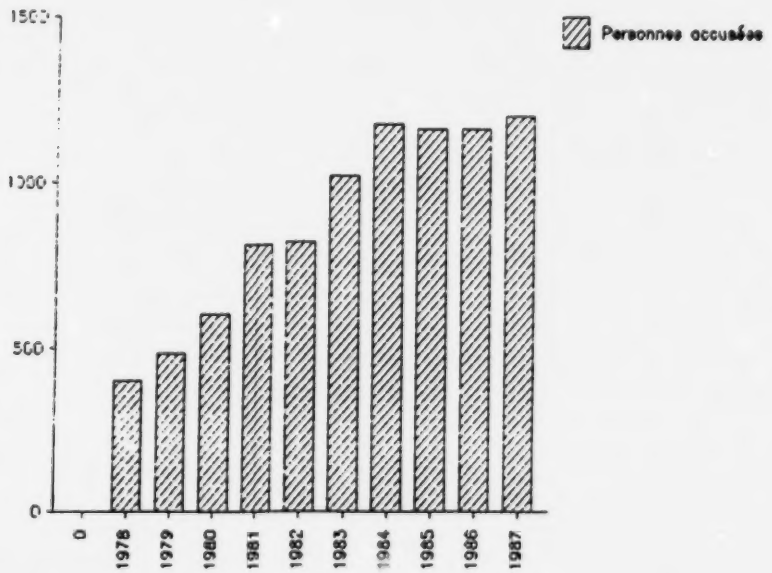
Source: Dossiers de la Police des drogues de la G.R.C.

Tableau 19 (c): Pureté moyenne de l'héroïne



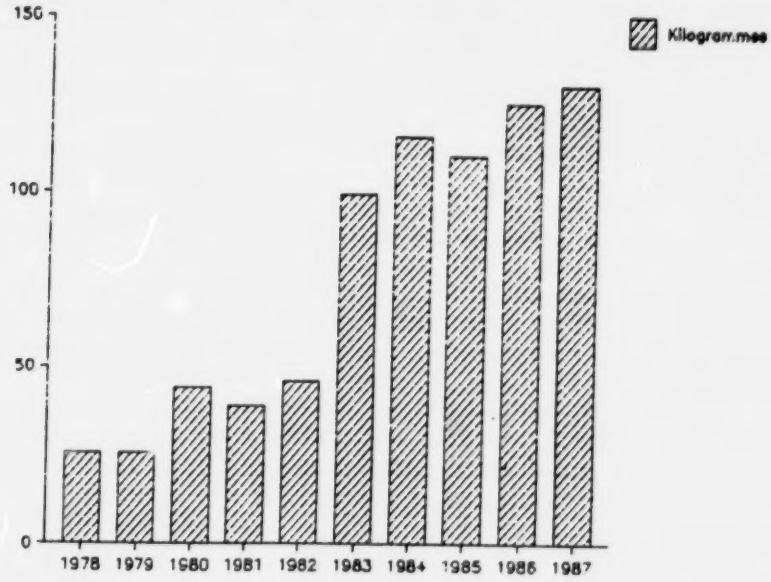
Source: Résultats d'analyses et dossiers de la Police des drogues de la G.R.C.

Tableau 20 (a): Personnes accusées par la G.R.C. d'infractions relatives à la cocaïne



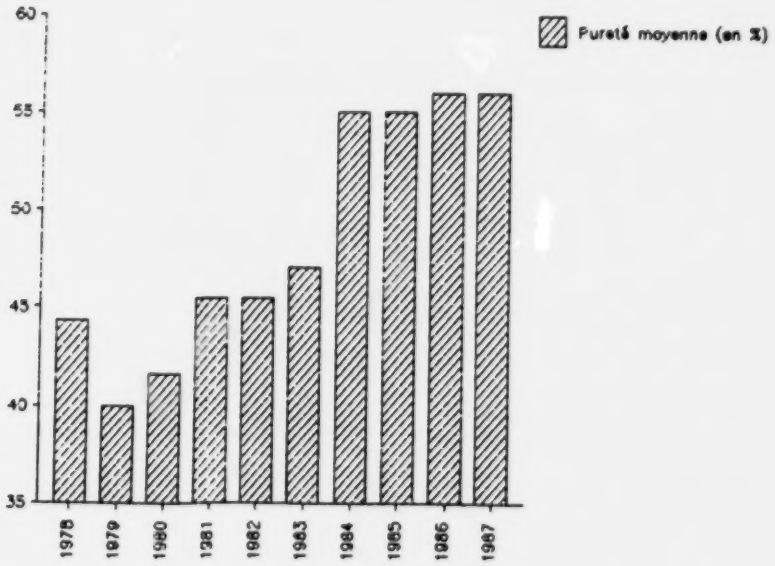
Source: Système de rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Tableau 20 (b): Kilogrammes de cocaïne saisis par la G.R.C.



Source: Dossiers de la Police des drogues de la G.R.C.

Tableau 20 (c): Pureté moyenne de la cocaïne



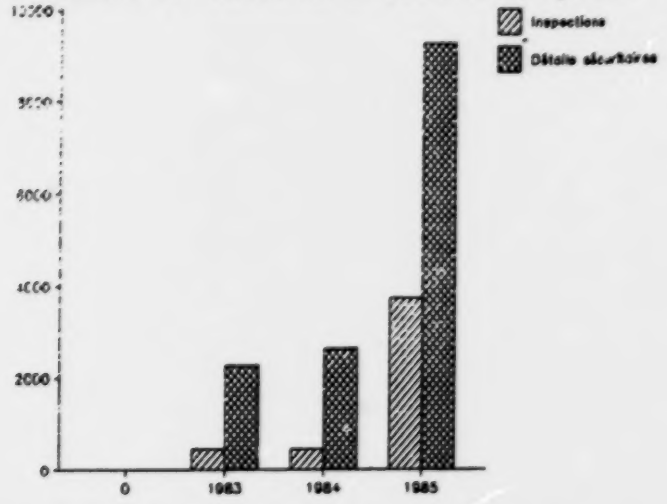
Source: Résultats d'analyses et dossiers de la Police des drogues de la G.R.C.

Police de protection - Le tableau 21 illustre le volume des fonctions de sécurité remplies par la G.R.C. Ces fonctions comprennent la protection des personnes de marque, l'inspection des installations physiques, ainsi que les consultations relatives à la sécurité.

Au début de l'année financière 1985-1986, la Gendarmerie a assumé la responsabilité de tous les postes de garde de la région de la Capitale nationale. Certains membres réguliers et gendarmes spéciaux ont été immédiatement réaffectés à la région d'Ottawa en complément de l'effectif des services de gardes privés dans les ambassades. Au fur et à mesure qu'on engage des membres et qu'on les mute aux services de protection, on réduit les services de gardes privés, de telle sorte que la G.R.C. assumera la responsabilité complète de ces fonctions d'ici le 31 mars 1988. Les fonctions des membres de la G.R.C. comprennent notamment la protection continuelle, depuis les tâches intensives du garde du corps ou de l'escorte et des postes de garde statique, jusqu'aux patrouilles des ambassades et des résidences diplomatiques, du bureau et du domicile de 267 personnes jouissant d'une protection internationale, des 37 juges de la Cour fédérale et de la Cour suprême, du Premier ministre et du gouverneur général et des membres de leur famille, ainsi que de l'Édifice Langevin, de la Cour suprême et du parlement.

A compter de 1986-1987, la G.R.C. augmentera également la protection accordée aux consulats et aux personnes jouissant d'une protection internationale à l'extérieur de la R.C.N. Pour ce faire, elle remplacera graduellement les gardes privés par des membres réguliers et des gendarmes spéciaux. Les ressources additionnelles en 1987-1988 permettront à la G.R.C. d'étendre ses capacités de protection.

Tableau 21: Nombre de fonctions de sécurité remplies



Source: Système de rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Accès à l'information - La G.R.C. compte environ 785 services autonomes qui produisent et utilisent des dossiers. Afin de centraliser le contrôle de ces informations, elle a créé un organisme appelé Direction de l'accès à l'information dans le but de traiter les demandes présentées aux termes de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels. Au cours de l'année 1985-1986, 2 455 demandes ont ainsi été traitées. Le tableau 20 donne un aperçu du nombre de demandes et des années-personnes consacrées à ce travail.

Tableau 22: Nombre de demandes et d'années-personnes

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Demandes d'accès-Loi sur la protection des renseignements personnels	1 196	1 826	1 879	1 970	2 070
Demandes d'accès pour aider d'autres services -Loi sur la protection des renseignements personnels	285	492	340	360	380
Demandes non officielles -Loi sur la protection des renseignements personnels	236	28	0	0	0
Demandes d'accès-Loi sur l'accès à l'information	128	122	197	205	215
Demandes d'accès pour aider d'autres services -Loi sur l'accès à l'information	19	49	39	40	45
Total des années-personnes	49	35	35	35	35

* Les demandes présentées avant le 1er juillet 1983 ont été traitées dans l'esprit de la loi selon les directives émises par le Cabinet.

B. Services canadiens de police

Objectif

Aider, sur demande, tous les organismes canadiens chargés de l'application de la loi en leur fournissant des cours spécialisés de formation policière, des services de laboratoires judiciaires, d'identité et de renseignements criminels, ainsi qu'un système d'information automatisé.

Fournir un service de traitement électronique de données, un service aérien et un service d'éthique professionnel dans le cadre du Programme d'application de la loi.

Les plans pour 1987-1988 sont les suivants:

- o poursuivre la conception d'un réseau intégré de données pour remplacer les deux réseaux actuels, soit le Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) et le Centre de données de la G.R.C.;

- o continuer d'établir des priorités pour permettre aux ressources limitées de la police scientifique de maintenir à son plus haut niveau la qualité des services judiciaires afin de satisfaire aux exigences des tribunaux en matière de preuve et de répondre aux besoins des organismes chargés de l'application de la loi (voir les tableaux 53 et 54);

- o poursuivre le remplacement du système vidéo de fiches dactyloscopiques Ampex par un système de mémoire sur disques optiques numériques jusqu'à la phase IV inclusivement, c'est-à-dire la mise sur support magnétique des empreintes conservées sur papier;

- o terminer la conception des systèmes de mémoire sur disques optiques pour la collection de dossiers judiciaires (F.P.S.), la collection maîtresse d'empreintes et les photographies des sujets F.P.S.;

- o mettre en oeuvre les nouvelles techniques suivantes afin de maintenir le niveau des services de laboratoires judiciaires:

  - techniques de caractérisation génétique des liquides corporels (ex.: identification par l'A.D.N.);
  - microscope électronique à balayage - examen radiologique des énergies dégagées;
  - programme d'analyse d'échantillons d'haleine et de sang;
  - analyse de résidus d'explosifs;

- mettre au point un système permettant l'inscription, la récupération et la transmission rapide et sécuritaire des informations nécessaires à l'application de la loi et à l'exécution des opérations de protection dans l'ensemble du pays;

- la mise en oeuvre d'un système de normes professionnelles pour répondre aux exigences de la nouvelle loi sur la G.R.C. (le Comité externe d'examen, la Commission d'étude des plaintes portées contre la G.R.C., les politiques internes);

- poursuivre le travail de reconstruction des systèmes de télécommunications de la G.R.C. dans une partie de la Division "B" (Cornerbrook) et dans les divisions "K" (Alberta) et "O" (Sud de l'Ontario);

- continuer d'élaborer, de mettre en oeuvre et de livrer des systèmes d'information de la G.R.C. tels que le Système de récupération des renseignements judiciaires (S.R.R.J.), le Système intégré de répartition de l'information (C.I.I.D.S.), le Système de gestion des finances (F.M.S.) et le Système de bureautique de la G.R.C. (R.O.S.S.), ainsi que des cours de formation et de gestion spécialisés afin d'accroître la productivité.

Description

L'activité "Services canadiens de police" se divise en six sous-activités.

Laboratoires judiciaires - Huit laboratoires judiciaires, situés à des endroits stratégiques d'un bout à l'autre du pays, dispensent leurs services aux corps de police canadiens, aux organismes gouvernementaux et aux tribunaux. Ils offrent des rapports d'experts fondés sur l'examen scientifique des pièces à conviction pour aider les enquêteurs et les tribunaux.

Service de l'identité judiciaire - Ce service est assuré grâce au maintien de l'Office central des empreintes digitales, du Registre central des casiers judiciaires, du Registre des armes à feu et du Centre d'information des Services canadiens de police.

Informatique - Cette direction administre un programme complet et intégré de systèmes et de services de gestion de l'information comprenant le traitement électronique des données, les télécommunications et le classement des dossiers. Ces services ont pour but d'aider aux programmes opérationnels, administratifs et de gestion de la G.R.C. Le Centre d'information de la police canadienne, l'un des principaux éléments de la Direction, fournit des services aux différents corps policiers du pays.

Collège canadien de police - Le C.C.P. offre au personnel cadre des services de police canadiens et étrangers et à certains organismes gouvernementaux une formation policière spécialisée et des cours de gestion, ainsi que des programmes de recherche pertinents.

Normes professionnelles - La Direction des normes professionnelles s'occupe d'un système centralisé de comités d'arbitrage et de commissions de licenciement et de rétrogradation, de même que de la nomination de représentants de la G.R.C. et des membres pour participer aux audiences.

Services de l'air - Cette Direction est responsable du transport aérien du personnel de la G.R.C. en devoir.

Sommaire - ressources

Les dépenses de l'activité "Services canadiens de police" représenteront environ 7,9 p. 100 des dépenses d'exploitation totales et 7,5 p. 100 de l'utilisation des années-personnes de la Gendarmerie pour 1986-1987.

Tableau 23: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévisions 1986-1987		Dépenses réelles 1985-1986	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Laboratoires judiciaires	26 260	342	27 220	356	26 240	344
Services de l'identité judiciaire	25 316	434	23 699	411	22 428	430
Informatique	47 630	617	50 046	623	48 060	626
Collège canadien de police	6 450	79	7 620	75	6 972	68
Normes professionnelles	190	4	300	6	0	0
	105 846	1 476	108 885	1 471	103 700	1 468
Moins les recettes	1 854		1 487		516	
Dépenses nettes	103 992	1 476	107 398	1 471	103 184	1 468

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 3,4 millions de dollars (3,2 p. 100) de moins que les prévisions des dépenses de 1986-1987. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution sont les suivants:

	Millions de dollars
o rajustement des traitements et des salaires pour tenir compte de l'inflation	4,4
o augmentation des recettes due à la croissance du S.R.R.J.	(0,4)
o plan de réduction des années-personnes et des dépenses d'opérations en vue de se conformer aux mesures de restrictions du gouvernement en 1986-1987	(4,1)
o réduction de 5 années-personnes de fonctionnaires	(0,1)
o réaffectation interne de 31 années-personnes à l'exécution des Décrets fédéraux	(1,7)
o effet continu des mesures de restrictions du gouvernement en 1987-1988	(1,5)

Tableau 24: Rendement financier en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Service des laboratoires judiciaires	26 240	22 534	3 706
Service de l'identité judiciaire	22 428	26 985	(4 557)
Informatique	48 060	54 608	(6 548)
Collège canadien de police	6 972	6 777	195
Accès à l'information	0	2 505	(2 505)
Total partiel	103 700	113 409	(9 709)
Moins les recettes	516	1 121	605
Recettes nettes	103 184	112 288	(9,104)
Années-personnes	1 468	1 555	(87)

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1985-1986 sont de 9,1 millions de dollars (8,1 p. 100) de moins que le budget principal de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette dimunition sont les suivants:

	Millions de dollars
o les chiffres du Budget principal incluent 23 années-personnes pour l'Accès à l'information qui ont subséquemment été réaffectées à l'activité Décrets fédéraux	(2,5)
o sous-utilisation d'années-personnes aux services de l'identité judiciaire et de l'informatique à cause d'une incidence élevée de postes vacants et au Collège canadien de police à cause des restrictions budgétaires et des augmentations des traitements et salaires qui n'ont pas été payées en 1985-1986	(2,8)
o les recettes étaient plus basses que prévues dû au fait que plusieurs paiements pour le S.R.R.J. ont été reçus après la fin de l'année financière	0,6
o restrictions dans les dépenses de fonctionnement pour la location de lignes, de terminaux et du matériel informatique et dans les dépenses en capital pour le matériel informatique dans le cadre du programme de restrictions du gouvernement	(4,4)

Données sur le rendement et justification des ressources

Laboratoires judiciaires - L'appui aux organismes de police et aux tribunaux exige une réponse aux éxigences non discrétionnaires relatives aux examens scientifiques et aux éléments de preuve. Le tableau 25 illustre les résultats et le rendement de l'exploitation des laboratoires, selon les demandes passées, actuelles et prévues. Le rendement, en fonction des demandes, des rapports et des présences au tribunal, est présenté comme suit.

Les "demandes" visent les cas présentés par les organismes policiers; chacun de ces cas exige habituellement plusieurs examens, si l'on doit fournir tous les renseignements judiciaires possibles.

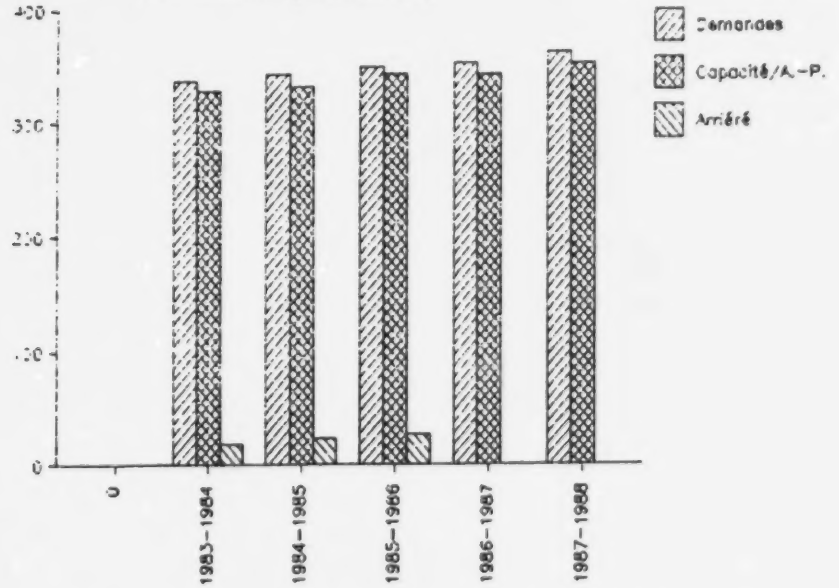
Les "rapports présentés" sont ceux qui sont présentés par les laboratoires, à l'appui de l'application de la loi; les rapports scientifiques transmis aux organismes clients peuvent entraîner des aveux de culpabilité, la disculpation des suspects, une nouvelle orientation des enquêtes et la présentation d'éléments de preuve. Ces résultats contribuent aux taux de succès des programmes d'application de la loi.

Tableau 25: Demandes de services des laboratoires judiciaires (nombre de cas)

	1983-1984	1984-1985	1985-1986	Prévisions 1986-1987	Prévisions 1987-1988
Demandes	18 680	19 091	18 638	19 824	20 440
Rapports présentés	18 305	16 920	17 890	18 130	18 425

Le tableau 26 illustre le nombre total de demande de services, le rendement global et l'arriéré en fonction des années-personnes. Les demandes non éxécutées, c'est-à-dire la différence entre les demandes et le rendement, comprennent le travail, qui à cause d'un manque de personnel, a dû être retourné aux clients sans avoir été traité, et l'augmentation de l'arriéré d'une année à l'autre. Ce dernier comprend le travail en marche, les cas prioritaires à entreprendre et les cas moins urgents. A partir de 1986-1987, l'arriéré se maintiendra plus ou moins à son niveau actuel; toute prévision quantitative serait purement subjective et risquerait d'être trompeuse. On a évité à ce jour une augmentation de l'arriéré grâce à un triage rigoureux des cas et à l'établissement de priorités. Il est impossible d'appliquer plus rigoureusement ces techniques administratives sans réduire à un niveau inacceptable la qualité des services. Il est donc essentiel d'adopter de nouvelles méthodes visant à maintenir les services de laboratoires judiciaires à un niveau opérationnel acceptable à l'échelle internationale. Ces méthodes plus complexes augmentent le temps qu'un scientifique doit consacrer à chaque cas. La mise en application de nouvelles méthodes dépend souvent de la disponibilité des ressources nécessaires. Le temps de réponse, c'est-à-dire le temps requis pour obtenir les résultats d'une analyse, est toujours de quatre semaines.

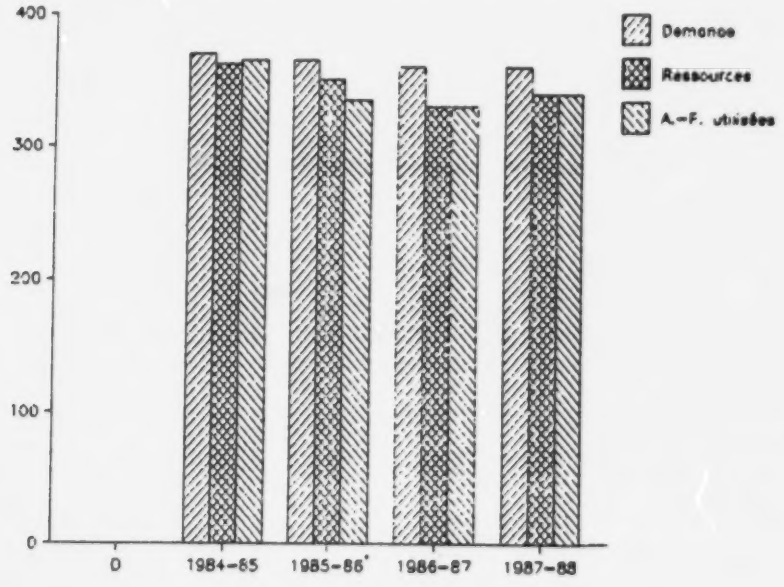
Tableau 26: Demandes totales et capacité globale des laboratoires judiciaires (en années-personnes)



Source: Statistiques sur le travail de la Direction

Service de l'identité judiciaire - Le tableau 27 illustre la production prévue du Service de l'identité judiciaire, quant à l'élément années-personnes de l'ensemble des ressources disponibles. La production réelle a augmenté légèrement au cours des quatre dernières années et l'amélioration des modes de travail et les nouvelles technologies ont réduit le nombre d'années-personnes.

Tableau 27: Demande totale et capacité globale du Service de l'identité judiciaire



Source: Statistiques sur le travail de la Direction

Informatique - Cette activité secondaire regroupe deux principaux éléments: l'informatique et les télécommunications. Les tableaux 28 et 29 offrent des renseignements sur la fonction informatique. Les services d'informatique de la G.R.C. regroupent le C.I.P.C. et des installations de calcul à la Direction générale et dans les divisions à l'appui des programmes opérationnels et administratifs. Le Centre de données de la G.R.C. est une installation informatique centralisée accessible à distance par des terminaux. Les systèmes appuyés par le Centre de données de la G.R.C. sont les suivants:

Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) - Le système du C.I.P.C. fournit des services opérationnels automatisés à la collectivité policière en général, dans le cadre de l'activité "Services canadiens de police" de la Gendarmerie.

Système d'information de police criminelle (S.I.P.C.) - Le S.I.P.C. fournit des services de données opérationnelles automatisées à l'appui des programmes ministériels de la Gendarmerie, dans le cadre des activités "Application des lois et des décrets fédéraux" et "Services de police à contrat".

Système de gestion de l'information administrative (S.G.I.A.) - Le S.G.I.A. fournit un service de données administratives automatisées à l'appui des activités administratives de la Gendarmerie.

Tableau 28: Données relatives au rendement des Services d'informatique

Service *	Critère	1984-1985	1985-1986	Prévisions 1986-1987	Prévisions 1987-1988
C.I.P.C. Heures prévues par année (8736)	Heures de terminal prévues par année °	11 348 064	11 383 008	11 383 008	11 383 008
	Nombre de caractères des données inscrites (en millions) °°		7 433	8 194	8 956
	Taux d'accessibilité °°°	98,9	99,1	99	99
S.I.P.C. Heures prévues par année (8736)	Heures de terminal prévues par année	3 040 128	4 104 464	5 730 816	7 006 272
	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)		3 310	10 476	16 734
	Taux d'accessibilité	96,6	98,2	99	99
S.G.I.A. Heures prévues par année (4160)	Heures de terminal prévues par année	565 760	622 613	619 840	707 200
	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)		1 867	2 624	3 382
	Taux d'accessibilité	96,6	98,2	99	99
TOTAL	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)		12 610	20 842	29 074
	Heures de terminal prévues par année	14 953 952	16 107 173	17 733 664	19 096 480
	Budget de l'informatique °°°°	36 339 900	40 692 700	44 920 500	48 931 200
MOYENNE	Coût par terminal °°°°°	1,36	1,26	1,33	1,20
	Coût de traitement par 1000 caractères stockés °°°°°		1,61	1,02	0,89

Remarques

Heures prévues par année:
C.I.P.C. et S.I.P.C.: 24 heures par jour X 7 jours par semaine X 52 semaines par année
S.G.I.A. : 16 heures par jour X 7 jours par semaine X 52 semaines par année

Données de production seulement: la croissance se fonde sur les prévisions pour le budget de 1987-1988 et les coûts réels en 1985-1986.

Indique le pourcentage de temps durant lequel les utilisateurs ont accès au système au cours de la période prévue; se fonde sur les P.S.T.I. 1985, et le tableau 7.3 (P.S.T.I. 1985 et 1986).

Calculé comme coût total des communications - heures totales au terminal: - $ des communications des salaires et avantages fondés sur l'étude de 1985 (S.D.E.P.) et $ des communications des autres coûts d'informatique fondés sur l'élément réseau et terminal des cumuls budgétaires de la Direction (S.D.E.P.S. 1986-01-31).

Rempli comme constituant les coûts totaux de l'ordinateur central - nombre total des caractères des données inscrites: $ de l'ordinateur central des salaires et avantages fondés sur l'étude de 1985 (S.D.E.P.) et - $ de l'ordinateur central des autres coûts d'informatique fondés sur les unités de disques, les micro-ordinateurs et autres éléments. Les cumuls budgétaires de la Direction (S.D.E.P.S. 1986-01-31).

Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) - Il s'agit d'un système perfectionné de rangement, de récupération et de communication d'information policière au nom de tous les services de police canadiens reconnus. La communauté policière a actuellement accès au système qui fonctionne 24 heures sur 24 par l'intermédiaire des 19 systèmes d'interface et des 1 287 terminaux en direct répartis stratégiquement à travers le pays. La disponibilité du système était de 99,1 p. 100 en 1985-1986.

Pour contrôler la fiabilité et l'intégrité de la base de données, des employés situés dans chaque province sont chargés d'effectuer des vérifications de tous les services usagers à tous les deux ans. Au cours de l'année qui vient de s'écouler, on a élaboré le fichier des crimes graves qui a été ajouté au C.I.P.C. dans le but d'offrir à la communauté policière un outil d'analyse relativement aux homicides les plus graves non élucidés.

Tableau 29: Statistiques du C.I.C.P. (en milliers)

	1983-1984	1984-1985	1985-1986
I Services du C.I.P.C.:			
1. Fichier des personnes			
Taille du fichier	1 103	1 340	1 517
Transactions hebdomadaires	336	343	364
2. Fichier des véhicules			
Taille du fichier	433	392	398
Transactions hebdomadaires	186	158	230
3. Fichiers de la navigation			19
Transactions hebdomadaires *			1,5
4. Fichier des biens	743	678	706
Transactions hebdomadaires *	50	35	41
5. S.A.R.C. (y compris le projet Plaies Feux			
Taille du fichier	152	131	123
Transactions hebdomadaires	5	5	5
II Service de l'identité judiciaire:			
1. F.J.N./C.J.S.			
Taille du fichier	3 000	3 100	1 785**
Transactions hebdomadaires	178	181	200
2. Casiers judiciaires			
Taille du fichier	1 591	1 927	1 400**
Transactions hebdomadaires	62	72	65
III Services auxiliaires:			
1. Propriétaires de véhicules immatriculés			
Taille du fichier	4 423	3 990	3 630
Transactions hebdomadaires	13	88	78
2. Messages narratifs (messages point à point)			
Taille du fichier			17 820
Transactions hebdomadaires			343

Note:

* Inclus précédemment dans le fichier des véhicules.
** Les statistiques de 1985-1986 ne reflètent que les fichiers actifs. Les données des années antérieures englobaient les fichiers inactifs.

Services de télécommunications - La Direction de l'informatique, par l'intermédiaire de l'élément Télécommunications, administre les Services de télécommunications requis à l'appui des programmes de la G.R.C. Les normes techniques, la politique générale, la planification, l'élaboration et la conception des systèmes, l'approvisionnement, le soutien opérationnel d'ordre général et certaines mises à jour, sont centralisés. Le rôle des divisions se limite essentiellement aux opérations et à l'entretien. La Direction est parvenue à mettre en application un système de rapport permettant de produire les données sur le rendement qui figurent ci-dessous.

Tableau 30: Indicateurs de rendement - Services de télécommunications

ACTIVITÉ	1983-1984 S.O.	1984-1985 S.O.	1985-1986 HEURES MOYENNES DE SERVICE	1985-1986 UTILISATION PAR LES OPÉRATEURS(3)	1985-1986 DÉLAIS(4) D'ACCÈS	1986-1987 S.O.	1987-1988 S.O.
FÉDÉRAL							
(5 systèmes)							
Heures de service mesurées(1)			49,1	11	6		
Heures de service régulières(2)			55,7	13	8		
URBAIN PROV.							
(14 systèmes)							
Heures de service mesurées(1)			59,1	35	32		
Heures de service régulières(2)			57,7	34	30		
RURAL PROV.							
(31 systèmes)							
Heures de service mesurées(1)			46,3	27	17		
Heures de service régulières(2)			53,8	31	24		
POSTES ISOLÉS PROV.							
(5 systèmes)							
Heures de service mesurées(1)			61,3	15	11		
Heures de service régulières(2)			50,5	12	7		

Nota:

(1) Heures de service mesurées:
Ces heures de service représentent la moyenne pondérée de toutes les heures de service prises au cours des sondages selon leur activité donnée.

(2) Heures de service régulières:
Ces heures de service représentent les indicateurs de rendement. Ces heures se fondent sur des études précédentes, des sondages, etc. Ces indicateurs de rendement doivent être surveillés étroitement.

(3) Utilisation par les opérateurs:
Il s'agit d'une valeur importante, qui indique à quel point l'opérateur est affairé. Elle permet aussi à l'analyste de déterminer le nombre d'opérateurs requis.

(4) Délai d'accès:
L[illegible]l es d'un centre de communications. Un délai de 10 à 15 secondes représente de deux à trois sonneries du téléphone.

Tableau 31: Dépenses en capital pour les télécommunications

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Matériel de télécommunications à l'usage de l'utilisateur	2 016 971	3 697 000	219 000	2 905 600
Systèmes, éléments et instruments	7 773 650	6 023 000	13 429 100	8 794 400
Dépenses totales en capital	9 790 621	9 720 000	13 649 000	11 700 000

Collège canadien de police - Le tableau 32 illustre les demandes d'admission aux cours du Collège canadien de police transmises par les services policiers canadiens et étrangers, et la mesure dans laquelle le Collège a pu y répondre, avec les ressources à sa disposition. Les demandes continuent d'augmenter ainsi que le nombre de nouveaux cours pour combler les besoins. La réduction du nombre de cours en 1983 et 1984 est attribuable à des restrictions budgétaires spéciales qui ont été levées en 1985. De nouvelles réductions ont toutefois été imposées en 1986.

Tableau 32: Demandes d'admission aux cours du Collège canadien de police

	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Demandes d'admission aux cours	3 270	2 852	2 879	3 047	3 339
Nombre d'élèves	1 736	1 742	2 283	2 001*	2 240*
Pourcentage des admissions	53	61	79,3	65,67*	67*
Nombre de cours offerts	84	90	118	104*	112*
Nombre d'années-personnes disponibles	79	79	79	79	78

* prévisions

Le Service des dossiers de la G.R.C. est chargé de la planification, de la direction, du contrôle et de la coordination des systèmes d'information non automatisés, ainsi que du contrôle du programme de symbolisation de la G.R.C. La Sous-direction des systèmes d'information et la Sous-direction de la gestion des dossiers offrent des directives et des méthodes en matière de gestion de l'information, de manutention du courrier, d'établissement et de gestion des bibliothèques, d'études du contrôle de la qualité au niveau de la gestion des dossiers divisionnaires, ainsi que des directives en matière de planification et de coordination du programme de microfilmage.

Tableau 33: Service des dossiers. Volume de services par année-personne et années-personnes disponibles

	1984-1985	1985-1986	Prévision 1986-1987	Prévision 1987-1988
Gestion des directives				
Pages par A.-P.[1]	265,00	270,00	272,00	275,00
A.-P. disponibles	23,92	23,92	23,92	23,92
Gestion des formulaires				
Projets terminés[2]				
par A.-P.	14,19	12,65	13,85	14,80
A.-P. disponibles	26,56	26,48	25,56	25,56
Microfilmage				
Pages filmées[3]				
par A.-P.	92 982	122 543	145 940	148 860
A.-P. disponibles	9,36	9,36	9,36	9,36
Archives				
Transactions[4]				
par A.-P.	8 222	9 101	8 626	8 822
A.-P. disponibles	23,16	23,88	23,88	23,88

Remarques:

1 "pages" désigne les originaux bons à photographier à des fins de publication.

2 "projets" désigne les tâches contrôlées de complexité variée effectuées sur demande ou de sa propre initiative.

3 Des nouvelles imprimantes sur microfilm transforment les données tirées des bandes automatiquement, ce qui fausse les données sur le rendement au travail. On élabore donc de nouveaux indicateurs pour les présentations ultérieures.

4 Les transactions d'archives feront l'objet d'une réduction marquée en raison de vacances et de détachements au projet d'élimination des fichiers. Les transactions désignent le nombre de dossiers révisés, analysés aux fins d'élimination ou qui ont fait l'objet de recherches sur les données historiques.

C. Services de police à contrat

Objectif

Prévenir et déceler le crime et maintenir l'ordre dans les provinces, les territoires et les municipalités contractantes.

Les plans pour 1987-1988 sont les suivants:

- o mener des enquêtes, ce qui représente une charge de travail d'environ 588 000 enquêtes pour des infractions au Code criminel;

- o maintenir un taux de règlement des enquêtes relatives au Code criminel:

  - de 80 à 85 p. 100 pour les infractions contre la personne (meurtres, agressions sexuelles, vols qualifiés et voies de fait) (le taux pour 1985-1986 était de 36 p. 100);

  - de 42 à 47 p. 100 pour les infractions contre les biens (vols, introductions par effraction, fraudes) (le taux pour 1985-1986 était de 46 p. 100), et

  - de 42 à 47 p. 100 pour toutes les autres infractions au Code criminel à l'exception des infractions au code de la route (dommages volontaires, troubles de la paix, infractions relatives aux armes, aux moeurs, etc.) (le taux pour 1985-1986 était de 46 p. 100).

- o continuer d'accentuer la prévention criminelle grâce à l'analyse des problèmes axée sur la collectivité; s'occuper davantage des victimes du crime au point de vue de la protection, de la prévention et du système de justice pénal; porter plus d'attention aux cas de violence familiale, dont les voies de fait contre un conjoint, les enfants battus et autres. S'efforcer en particulier d'aborder les enquêtes sur les cas de sévices de façon multi-disciplinaire. La trousse standard sur les preuves d'agression sexuelle mise au point en 1985 a été utilisée à de nombreux endroits; on continuera de l'évaluer afin de s'assurer que toutes les questions juridiques sont résolues et qu'elle contient suffisamment de données pour les victimes et les médecins;

- o mener des enquêtes sur environ 327 000 cas signalés d'infractions aux lois fédérales et provinciales, ainsi qu'aux arrêtés municipaux (taux réel en 1985-1986: 327 000);

- s'occuper d'un programme d'application des règlements de la circulation visant à réduire l'ivresse au volant, à appréhender les personnes coupables de délits de fuite ou de conduite avec permis suspendu, à réduire le nombre d'infractions relatives à la conduite dangereuse et les autres infractions aux règlements fédéraux, provinciaux et municipaux, ce qui représente une charge de travail d'environ 1 100 000 cas (en 1985-1986: 1 100 000);

- fournir de l'aide au grand public dans des circonstances non criminelles, par exemple, dans le cas des enquêtes sur des personnes portées disparues, d'articles perdus ou trouvés, d'inspection de lieux peu sûrs, de contrôle des suspects, etc. dans environ 543 000 cas (en 1985-1986: 528 197). On prévoit apporter des modifications à la politique et des améliorations au C.I.P.C. pour fournir plus de renseignements sur les enfants portés disparus;

- signifier environ 160 000 actes authentiques pour divers organismes fédéraux, provinciaux et municipaux (en 1985-1986: 128 698);

- émettre environ 124 000 documents relatifs à l'enregistrement d'armes à feu, à la vente d'alcool et autres documents du genre (en 1985-1986: 103 525);

- faire des présentations sur les relations socio-policières et la sécurité et la prévention criminelle dans les écoles, devant les groupes communautaires et autres, à environ 32 000 reprises (en 1985-1986: 25 691), et

- escorter environ 62 300 détenus entre des pénitenciers fédéraux et provinciaux (en 1985-1986: 49 425);

- mener des enquêtes et dresser les constats d'environ 200 000 accidents impliquant des véhicules automobiles (en 1985-1986: 191 273).

Description

La Gendarmerie royale du Canada assume les fonctions de police municipale et provinciale dans les territoires et dans toutes les provinces sauf en Ontario et au Québec et des fonctions de police municipale dans 191 municipalités environ en vertu d'ententes fondées sur le partage des coûts négociés en 1981 et prenant fin le 31 mars 1991. Le partage des coûts représente un avantage pour le Canada et des économies considérables, du fait que la police nationale assure les services de police susmentionnés.

Les détails de l'entente ont été formulés de telle façon qu'en 1986-1987, les provinces, les territoires, ainsi que les municipalités de moins de 15 000 habitants ont payé respectivement 62 p. 100 des coûts totaux des services de police provinciale, territoriale et municipale, tandis que les municipalités de plus de 15 000 habitants ont versé 86 p. 100 des coûts. Le taux fixé pour les municipalités de moins de 15 000 habitants augmente de 2 p. 100 par année jusqu'à ce qu'il atteigne un maximum de 70 p. 100 en 1990-1991. Le taux fixé à 86 p. 100 est majoré de 1 p. 100 à chaque année financière jusqu'à ce que la part maximale de 90 p. 100 soit atteinte en 1990-1991, dans le cas des municipalités de plus de 15 000 habitants.

Les détails complets des recettes fédérales provenant des ententes contractuelles se trouvent à la page 90. Les services offerts ressemblent à ceux que fournissent les organisations policières locales: fonctions générales, circulation, identité judiciaire et autres services spécialisés. Les services de police à contrat appliquent les lois et les décrets fédéraux dans la majeure partie du Canada. Des groupes spécialisés chargés de l'exécution des lois fédérales sont affectés aux grands centres et s'occupent des questions et des fonctions fédérales plus complexes dans les régions rurales.

Sommaire - ressources

Les dépenses totales pour l'activité représentent environ 50,3 p. 100 des dépenses totales de fonctionnement de la G.R.C. Pour 1987-1988, on utilisera environ 49,3 des années-personnes.

Tableau 34: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévues 1986-1987		Réelles 1985-1986	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Police provinciale et territoriale	503 850	6 736	452 521	6 481	441 826	6 653
Police Municipale	167 949	3 012	193 938	2 969	160 200	2 896
	671 799	9 748	646 459	9 450	602 026	9 549
Moins les recettes	387 135		387 299		352 925	
Dépenses nettes	284 664	9 748	259 160	9 450	249 101	9 549

Explication de la différence - L'augmentation des besoins financiers pour 1987-1988 est de 25,5 millions de dollars, ou de 9,8 p. 100, par rapport aux prévisions de dépenses de 1986-1987. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette augmentation nette sont les suivants:

	Millions de dollars
o ressources requises relatives à une augmentation de 54 années-personnes afin de remplir les obligations contractuelles	1,0
o ressources requises pour la sécurité lors des Jeux d'hiver de Calgary	1,3
o rétablissement des niveaux de ressources de fonctionnement et de capital réduits suite au plan de réduction d'années-personnes et de dépenses de fonctionnement suite aux mesures de restrictions du gouvernement en 1986-1987	13,2
o rajustement des traitements et des salaires pour tenir compte de l'inflation	11,4
o réduction de 9 années-personnes de fonctionnaires	(0,3)
o effet continu des mesures de restrictions du gouvernement en 1987-1988	(1,1)

Tableau 35: Rendement financier en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Police provinciale/ territoriale	441 826	456 569	**(14 743)**
Police municipale	160 200	166 790	**(6 590)**
	602 026	623 359	**(21 333)**
Moins les recettes	352 925	370 116	**(17 191)**
Dépenses nettes	249 101	253 243	**(4 142)**
Années-personnes	9 549	9 914	**(365)**

Explication de la différence - La diminution des besoins financiers de 1985-1986 était de 4,1 millions de dollars, ou de 1,6 p. 100, par rapport au Budget principal des dépenses de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution nette sont les suivants:

	Millions de dollars
o sous-utilisation d'années-personnes à cause d'affectations temporaires au Service de protection et du fait que les postes vacants résultant de départs n'ont pas été comblés	(18,9)
o les projections de recettes n'ont pas été atteintes à cause de paiements reçus après la fin de l'année financière	17,2
o dépenses réduites en matière de locations, de réparations de véhicules et de l'acquisition du matériel de télécommunications, conformément au programme de restrictions du gouvernement	(2,4)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les services de police à contrat exigent une main-d'oeuvre importante, car ils prennent en charge l'application du Code criminel, des lois fédérales et provinciales et des arrêtés municipaux. Une grande partie du travail exige souvent une intervention immédiate à un appel à l'aide venant du public. Le public se tourne souvent vers la police lorsqu'il a besoin d'aide ou de conseils. Le travail du policier peut être classé dans les catégories suivantes:

"travail discrétionnaire" (ou préventif), "travail non discrétionnaire" (ou répressif) et "soutien administratif".

Travail non discrétionnaire ou répressif - Ce genre de travail concerne les crimes contre les personnes et les biens, l'intervention de la police à la suite de plaintes du public ou du gouvernement, la recherche de personnes portées disparues, l'escorte des détenus, les enquêtes relatives aux morts subites, l'émission de permis, les inspections et le rétablissement de l'ordre public. Une grande partie des services offerts ne sont pas reliés au crime, mais il s'agit de situations qui exigent l'intervention et l'attention de la police (voir le tableau 37 pour plus de détails sur le volume et les genres de services non reliés au crime offerts par les Services de police à contrat en 1984-1985). La demande de services en ce domaine augmente continuellement et elle continuera d'augmenter dans un avenir prévisible.

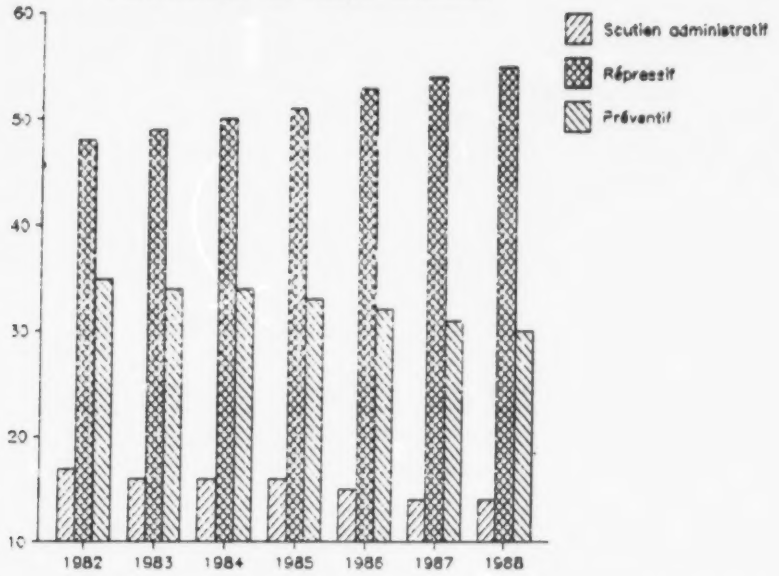
Travail discrétionnaire ou préventif - Ce genre de travail comprend l'application des lois fédérales, provinciales et territoriales et des arrêtés municipaux lorsqu'aucune plainte précise n'est formulée. Ce genre d'activité rend les forces de l'ordre plus visibles dans le public et influe sur l'ordre général dans la collectivité, sur la tranquillité d'esprit de la population et, dans certains cas, il peut limiter les occasions de commettre des actes criminels. Au fur et à mesure que la demande de services non discrétionnaires augmente, il faut puiser à même le temps disponible pour le travail de police discrétionnaire, et on ne peut consacrer tout le temps qu'on devrait à l'application de certaines lois.

Appui logistique - L'administration générale comprend les tâches quotidiennes de gestion des ressources à l'appui de l'organisation, notamment:

- la supervision du personnel et des enquêtes;
- l'entretien des immeubles et du matériel, et
- le tenue des dossiers et le travail de bureau relié aux fonctions policières.

Le tableau 36 fournit des données sur l'utilisation du temps consacré aux services de police à contrat, dans les trois catégories de travail. Il indique un accroissement du temps accordé au travail non discrétionnaire et une diminution du temps accordé au travail discrétionnaire.

Tableau 36: Catégories de travail - Pourcentage de temps utilisé



Source: Système de rapports des heures-personnes de la G.R.C.

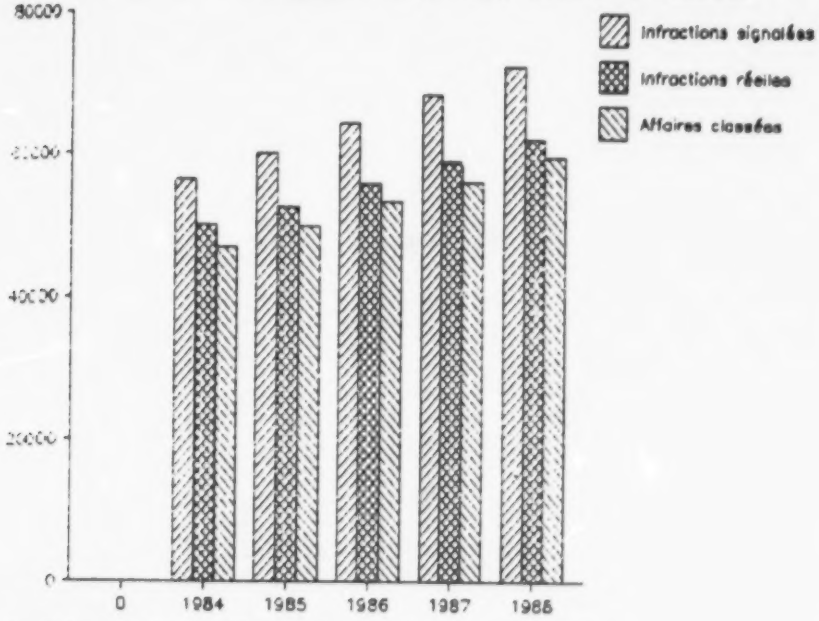
Tableau 37: Volume de certains services non reliés au crime offerts par les Services de police à contrat

	1983	1984	1985
Aide au grand public	515 279	505 856	528 197
Signification d'actes authentiques	94 276	118 088	128 698
Exposés sur la sécurité et la prévention	21 690	24 343	25 691
Émission de permis	89 295	103 066	103 525
Inspections	38 560	73 014	76 882
Escorte de détenus	40 275	41 750	49 425
Enquêtes sur des accidents de véhicules automobiles	185 096	184 657	191 273

La mesure de l'efficacité est le rapport entre le nombre d'infractions réelles classées (en portant une accusation ou en identifiant le coupable) et le nombre total d'infractions réelles qui ont fait l'objet d'enquêtes. Ce rapport est communément appelé le taux d'incidents classés.

Les tableaux 38 à 41 indiquent le taux d'incidents classés prévu pour 1987-1988.

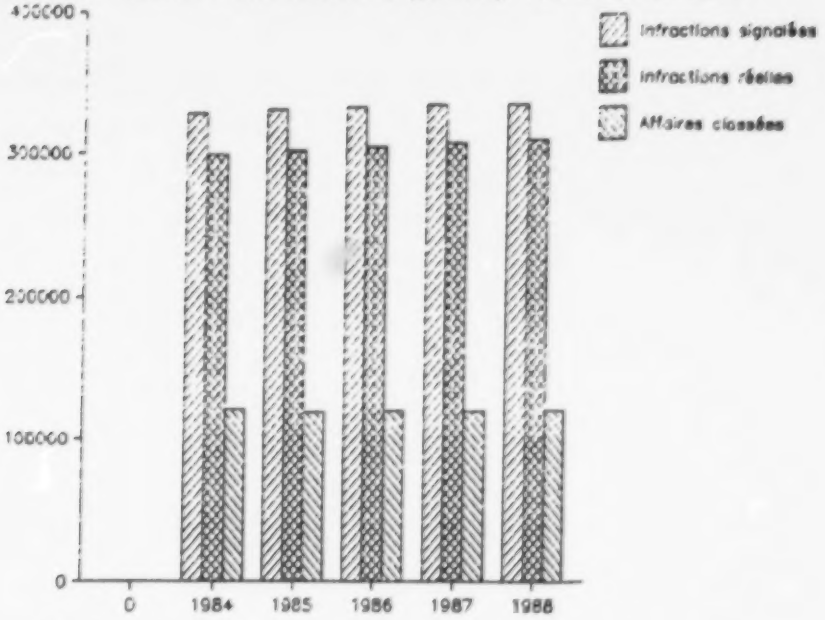
Tableau 38: Personnes*- Incidents signalés, réels et classés



Source: Système R.S.O. (Rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

* **Les crimes contre la personne** comprennent les meurtres, les agressions sexuelles, les vols qualifiés et les voies de fait.

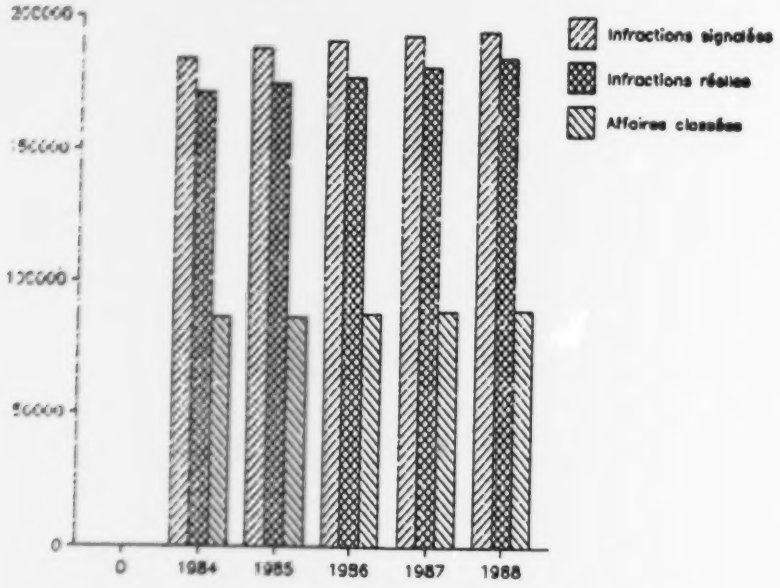
Tableau 39: Biens*- Incidents signalés, réels et classés



Source: Système R.S.O. (Rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.)

* **Les crimes contre la propriété** comprennent l'introduction par effraction, les vols de véhicules automobiles, les vols de moins et de plus de 1 000 $, le recel et les fraudes.

Tableau 40: C.C. - Autres infractions* signalées, réelles et classées

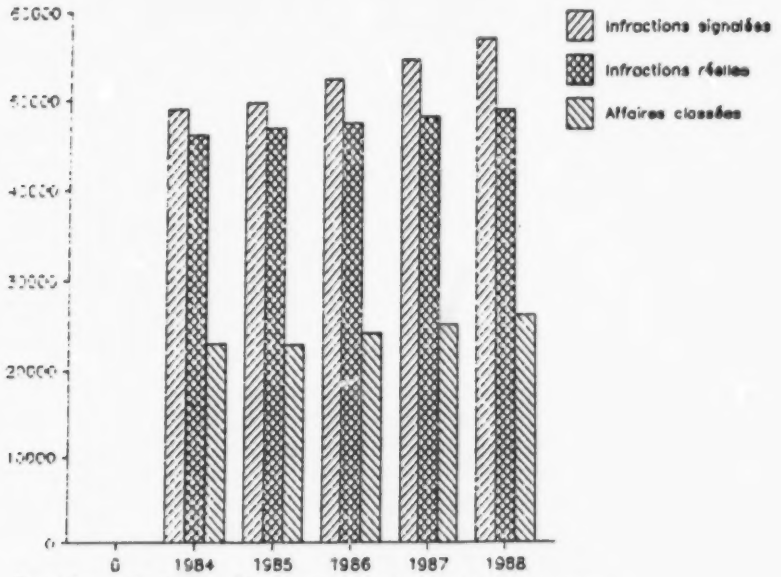


Source: Système R.S.O. (Rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.)

* **Les autres infractions** se rapportant au Code criminel comprennent toutes les autres infractions au Code criminel telles que les dommages volontaires aux biens publics ou privés, les infractions relatives aux armes et aux moeurs, le désordre, l'évasion d'une garde légale et autres infractions du genre.

Le tableau 41 indique le nombre d'infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes des Services de police à contrat. Ces enquêtes portent sur des infractions à un certain nombre de lois fédérales. On trouve plus de détails concernant les lois fédérales visées à la page 92.

Tableau 41: Infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes des Services de police à contrat



Source: Système R.S.O. (Rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.)

D. Administration

Objectif

Diriger et gérer les ressources organisationnelles et administratives pour le Programme d'application de la loi.

Les plans pour 1987-1988 sont les suivants:

- o améliorer les services de santé offerts aux membres de la Gendarmerie tout en réduisant le travail administratif interne;
- o étudier divers moyens à prendre pour que les recrues unilingues puissent recevoir une formation dans l'autre langue officielle;
- o mettre au point et apporter des modifications au processus d'avancement pour les membres;
- o mettre au point et mettre en pratique les nouveaux critères d'embauchage des membres réguliers, et
- o examiner les moyens de fournir au personnel de la F.P. de plus grandes possibilités d'avancement au sein de la Gendarmerie.

Description

L'activité "Administration" englobe essentiellement trois activités secondaires.

Administration centrale - Cette activité englobe les fonctions de gestion centralisée telles que la vérification, les révisions et l'élaboration des politiques. Ces fonctions comprennent: les Langues officielles, les Relations publiques, l'Organisation et le Personnel, les Services et Approvisionnements, les Affaires financières, la Planification et l'Evaluation, les Services de santé et le Secrétariat du Commissaire.

Administration divisionnaire - Cette activité, en parallèle avec l'administration centrale, englobe les fonctions d'affectation et de soutien administratif au sein des divisions. Les catégories décentralisées supplémentaires comprennent les services divisionnaires de la vérification, le Bureau du commandant divisionnaire et le Service des dossiers.

Formation - La formation existe à trois niveaux.

La formation à la Direction générale assure l'élaboration, la mise en oeuvre et l'application des politiques en matière de formation et la prestation de services de formation centralisée dans les domaines où la demande est insuffisante pour justifier une telle formation au niveau divisionnaire, ou qui exigent une formation très spécialisée.

La formation divisionnaire en cours d'emploi assure l'élaboration, la mise en oeuvre et l'administration des programmes de formation au sein de chaque division, accordant plus d'importance aux besoins divisionnaires particuliers en matière d'opération, d'administration et de gestion.

La formation des recrues assure l'élaboration et la prestation de la formation de base des recrues pour les nouveaux gendarmes et gendarmes spéciaux à l'école de formation des recrues, à la Division"Depot", à Regina.

Sommaire - ressources

Les dépenses totales pour l'activité Administration représentent environ 21,8 p. 100 des dépenses totales de fonctionnement pour 1987-1988. L'Administration représente 15 p. 100 de l'ensemble des années-personnes de la G.R.C.

Tableau 42: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévues 1986-1987		Réelles 1985-1986	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Administration centrale	49 932	758	52 173	807	46 735	839
Administration divisionnaire	119 836	1 717	118 960	1 856	113 305	1 868
Formation	29 960	493	37 562	609	21 434	439
	199 728	2 968	208 695	3 272	181 474	3 146

Explication de la différence - La diminution des besoins financiers pour 1987-1988 est de 9 millions de dollars, ou de 4,3 p. 100 par rapport aux prévisions de dépenses de 1986-1987. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution nette sont les suivants:

	Millions de dollars
o surutilisation d'années-personnes en 1986-1987 afin de répondre aux besoins en administration et en formation reliés à la formation du personnel du Service de protection et aux tâches de soutien	(19,1)
o augmentation des traitements et des salaires	8,4
o réaffectation de 9 années-personnes à l'activité Décrets fédéraux	(0,4)
o réduction de 14 années-personnes de fonctionnaires	(0,3)
o augmentation de l'indemnité de mutation en 1987-1988	0,7
o effet continu des mesures de restrictions du gouvernement en 1987-1988	(3,3)
o rétablissement des niveaux de ressources de fonctionnement et de capital pour les catégories, indemnités, locations, réparations, le carburant et les fournitures pour véhicules qui ont été réduits suite aux mesures de restrictions du gouvernement en 1986-1987	5,0

Tableau 43: Rendement financier en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Administration centrale	46 735	57 277	(10 542)
Administration divisionnaire	113 305	121 063	(7 758)
Formation	21 434	14 239	7 195
Dépenses nettes	181 474	192 579	(11 105)
Années-personnes	3 146	3 112	34

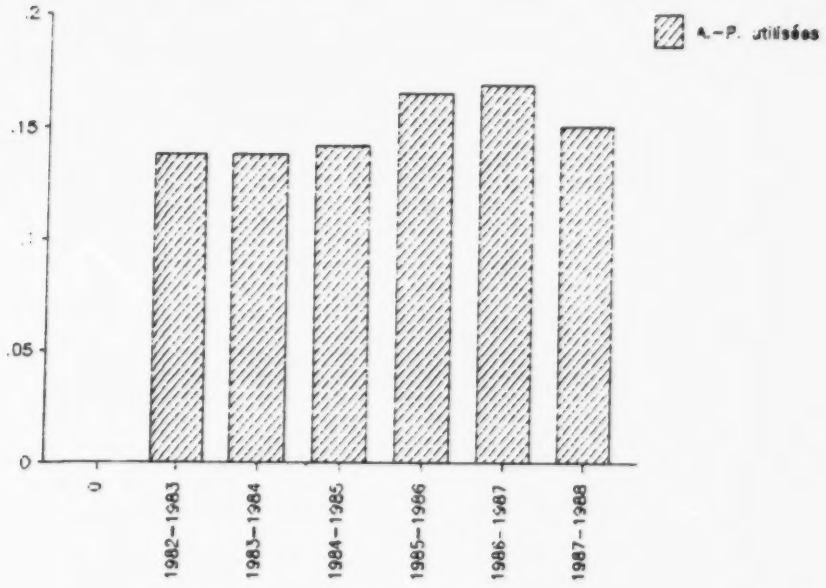
Explication de la différence - La diminution des besoins financiers en 1985-1986 était de 11,1 millions de dollars, ou de 5,8 p. 100 par rapport au Budget principal de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution sont les suivants:

	Millions de dollars
o les augmentations de traitements et salaires non payées en 1985-1986 ont compensé la légère surutilisation des années-personnes en réponse à la demande de ressources pour la formation du personnel du Service de protection	(3,4)
o des dépenses réduites en matière de services professionnels et de l'acquisition de véhicules suite au programme de restrictions du gouvernement	(7,7)

Données sur le rendement et justification des ressources

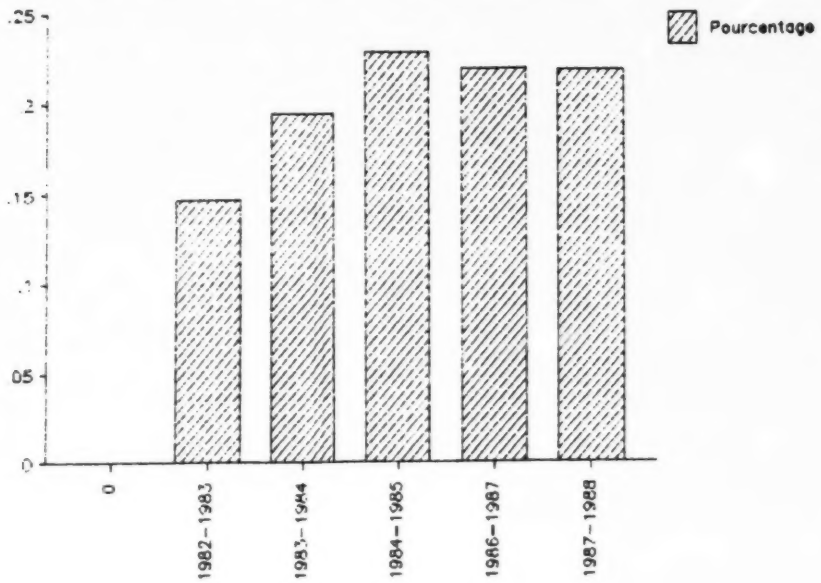
Le tableau 44 présente les années-personnes affectées pour l'activité "Administration" par rapport au total des années-personnes pour le Programme d'application de la loi. L'augmentation indiquée pour 1984-1985 et 1985-1986 est attribuable à un changement organisationnel au cours duquel on a transféré certaines fonctions des Services canadiens de police à l'Administration.

Tableau 44: Pourcentage des années-personnes utilisées pour l'Administration par rapport au Programme global



Le tableau 45 présente le pourcentage des dépenses pour l'activité "Administration" par rapport au coût total du Programme.

Tableau 45: Pourcentage des dépenses de l'Administration par rapport au coût du Programme global



Section III
Renseignements supplémentaires

A. Profil des ressources par programme

1. Les dépenses de fonctionnement globables pour 1987-1988 sont augmentées de 41,7 millions de dollars par rapport aux prévisions de 1986-1987.

Tableau 46: Besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Solde	838 166	786 833	713 405
Contributions au régime d'avantages sociaux des employés	89 592	86 570	83 477
Autres frais touchant le personnel	33 819	32 860	31 414
	961 577	906 263	828 296
Matériel et services			
Voyages et réinstallations	45 961	57 445	50 905
Autres transports et télécommunications	27 354	21 400	27 643
Information	835	655	553
Services professionnels et spéciaux	47 746	51 345	43 500
Ordinateurs, terminaux et lignes	7 301	8 750	6 205
Autres locations	15 950	16 265	15 747
Achat de services de réparation et d'entretien	28 009	30 115	26 163
Transport et carburant	21 314	25 440	22 516
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	37 826	39 160	37 479
Toute autre dépense	12 516	13 340	13 616
	244 812	263 915	244 327
Total des dépenses de fonctionnement	1 206 389	1 170 178	1 072 623
Capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et ouvrage	39 306	37 920	32 788
Construction et acquisition de machines et de matériel	57 339	55 259	43 775
Total du capital	96 737	93 179	76 563
Paiements de transferts	32 431	30 539	27 724
Dépenses totales	1 335 557	1 293 896	1 176 910
Moins les recettes à valoir sur le crédit	421 150	421 156	382 424
Dépenses nettes du Programme	914 407	872 740	794 486

2. Besoins en personnel

Les années-personnes de la G.R.C. sont divisées en deux catégories: celles assujetties au contrôle normal du Conseil du Trésor (années-personnes autorisées - assujetties à la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique) et celles assujetties à un contrôle séparé - le personnel engagé en vertu de la Loi sur la G.R.C. Les tableaux 47 et 49 montrent la distribution prévue des années-personnes dans ces deux catégories.

Tableau 47: Ventilation des Besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des salaires actuelles	Provision pour le salaire moyen 1986-1987
	87-88	86-87	85-86		
Direction					
supérieure	**4**	3	3	51 400-100 700	67 460
Cadres supérieurs	**3**	0	0	45 000-87 500	64 480
Scientifique et professionnel					
Économique	**4**	4	4	15 116-67 700	57 175
Recherche historique	**3**	3	3	16 011-67 000	42 715
Médecine	**10**	10	10	43 156-91 740	77 480
Sciences infirmières	**12**	11	11	19 972-53 630	32 800
Psychologie	**9**	8	8	26 086-60 751	49 650
Droit (1-2)	**8**	0	0	21 241-63 054	43 700
Éducation	**1**	1	1	15 334-70 800	
Autres	**3**	3	3		36 715
Administration et service extérieur					
Services administratifs	**152**	148	148	16 955-58 562	35 895
Gestion des finances	**12**	12	12	16 161-57 980	49 210
Services d'information	**25**	25	25	14 581-57 980	37 520
Organisation et méthodes	**26**	26	26	14 413-57 980	35 785
Gestion du personnel	**63**	63	63	22 940-63 870	39 675
Achats et approvisionnements	**9**	9	9	15 192-57 980	31 690
Programmes d'assistance sociale	**1**	1	1	15 957-59 100	
Production	**1**	1	1	15 700-64 000	
Autres	**1**	1	1		

2. Besoins en personnel

Tableau 47: Ventilation des Besoins en personnel (suite)

	Années-personnes autorisées			Echelle de traitement actuelle	Provision pour le salaire moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Technique					
Dessin et illustrations	7	7	7	17 248-44 693	29 035
Technique générale	23	23	28	13 568-59 792	31 960
Soutien des sciences sociales	34	34	34	13 568-62 028	33 690
Inspection technique	6	6	6	13 568-61 949	33 470
Autres	1	1	1		
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	53	53	53	14 393-39 870	22 890
Commis aux écritures	2023	2 056	1954	13 887-34 086	23 600
Mécanographie	39	39	102	13 600-27 137	21 355
Secrétariat et sténographie	495	495	495	13 569-34 304	22 440
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métiers	90	90	120	15 632-42 367	25 905
Services divers	180	180	205	13 754-44 350	22 870
Chauffage, force motr. et opérations de machines fixes	20	26	26	20 787-40 739	26 890
Services d'imprimerie	17	17	17	16 357-39 895	26 600
Réparations navales	2	2	2	24 022-50 106	36 655

La colonne des années-personnes illustre la distribution prévue des années-personnes autorisées pour le programme et ce, par groupe professionnel. L'échelle actuelle indique les échelles de traitements par groupe professionnel au 31 octobre 1986. La colonne du traitement moyen représente les coûts approximatifs du traitement de base, y compris les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la solde au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes pour le groupe professionnel. La comparaison des moyennes d'une année à l'autre peut être faussée par des changements apportés à la distribution des composantes servant aux calculs de base.

2. Besoins en personnel (suite)

La distribution des années-personnes autorisées par activité pour 1987-1988 est la suivante:

Tableau 48: Besoins en années-personnes par activité

	1987-1988	1986-1987
Application des lois et des décrets fédéraux	463	453
Services canadiens de police	460	433
Services de police à contrat	909	868
Administration	1 493	1 604
Total	3 325	3 358

Tableau 49: Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C. et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelles	Provision pour le traitement moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Cadres supérieurs	**60**	60	57	60 400-110 300	73 640
Surintendant	**110**	106	108	60 437- 63 587	66 190
Inspecteur	**374**	359	346	53 118- 57 285	59 890
Sergent d'état-major	**883**	866	859	47 236- 48 693	51 205
Sergent	**1710**	1707	1569	43 244- 44 538	46 975
Caporal	**2863**	2799	2646	39 367- 40 860	43 110
Gendarme	**7016**	7058	7228	28 122- 37 316	38 865
Membre civil	**1608**	1638	1667	14 338- 68 209	34 380
Gendarme spécial	**1768**	1612	1188	21 307- 61 226	35 990
Employés occasionnel	**0**	0	330		

La colonne de l'échelle des traitements actuelles indique les échelles des traitements par grade, au 31 décembre 1986. La colonne du traitement moyen représente les coûts approximatifs du traitement de base, y compris les augmentations annuelles, les promotions et la solde au mérite, divisé par le nombre d'années-personnes pour le grade. La comparaison des moyennes d'une année à l'autre peut être faussée par des changements apportés aux composantes servant aux calculs de base.

La solde du personnel policier concerne 16 452 personnes. L'augmentation de personnel est nécessaire pour les services de protection assurés aux personnes jouissant d'une protection internationale, aux dignitaires canadiens et aux biens reliés à ces personnes. Elle est également reliée par besoin d'accroître les services dans les divisions contractantes. La distribution des années-personnes en matière de personnel policier par activité est la suivante pour l'exercice 1987-1988:

Tableau 50: Années-personnes en matière de personnel policier par activité

	1987-88	1986-87
Application des lois et des décrets fédéraux	5 122	4 745
Services canadiens de police	1 016	1 038
Services de police à contrat	8 839	8 852
Administration	1 475	1 668
Total	16 452	16 033

3. Dépenses en capital

Tableau 51: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31-03-87	Budget des dépenses 1987-1988	Besoin des années futures
Application des lois et des décrets fédéraux					
Achat et aménagement - Dwyer Hill Ottawa (Ont.)		6 000	3 085	2 915	
Immeubles de détachement					
Chicoutimi (Québec)	1 011	1 532	496	1 034	2
Valleyfield (Québec)	1 104	1 104		2	1 102
Matériel					
Québec					
Système de télécommunications	10 500	10 500			10 500
Cessna Caravan - aéronef		1 400	1 400		
Ontario					
Opérations de protection					
Région de la Capitale nationale	4 610	3 741(1)	3 441	150	150
En dehors de la R.C.N.		3 475	1 930	1 166	379
Groupe spécial des interventions d'urgence		3 440	2 140	400	700
Sud de l'Ontario					
Système de télécommunications	8 800	7 888	7 888	0	
Cessna Caravan - aéronef		1 250			1 250
Est de l'Ontario					
Système de télécommunications		4 000			4 000
Centre de contrôle/ véhicule - R.C.N.		2 500		2 500	

Tableau 51: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31-03-87	Budget des dépenses 1987-1988	Besoin des années futures
National - divers					
S.C.I.M.S.S. (Système de commutation des renseignements criminels protégés)		1 306	556	750	
Système protégé de télécopie et de transmissions de la voix)		370	150	220	
Services canadiens de police					
Laboratoire judiciaire de Winnipeg (Man.)	6 356	6 363	6 353	10	
Matériel					
Ontario					
Micro-ordinateurs			346	650	629
Remplacement de l'unité centrale	8 000	8 000	288	2 560	5 152
Automatisation - dactyloscopie		2 362		1 228	1 134
Remplacement de l'unité de disque		2 965	399	383	2 183
National - divers					
Remplacement des terminaux		12 215			470
Terminaux du C.I.P.C.			3 447	300	1 138
Terminaux du Centre des données				2 635	2 600
Système C.I.I.D.S. (Système intégré de répartition de l'information)		3 672	925	1 151	1 596
Système de bureautique		1 600			1 600
Système de gestion financière		1 412	298	1 114	
Système d'intégration de réseau		8 141	2 178	5 848	115

Tableau 51: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31-03-87	**Budget des dépenses 1987-1988**	Besoin des années futures
Services de police à contrat					
Immeubles de détachement général					
Terre-Neuve					
Goose Bay-Hangar	1 346	1 511	776	735	
Fogo	985	1 024	439	585	
Wesleyville	1 023	1 117	997	120	
Hopedale	1 332	1 129	54	1 075	
Baie d'Espoir	589	618	13	35	570
Roddicton		839		2	837
Burgeo M.Q.		272	53	219	
Twillingate M.Q.		271	43	228	
Bell Island M.Q.		260		5	255
Bonavista M.Q.		308	8	5	295
Port Saunders M.Q.		312	5	37	270
Nouvelle-Écosse					
Halifax, S.-D.		3 425		25	3 400
Truro	1 299	1 409	87	55	1 267
Glace Bay		1 380	80	50	1 250
Stewiacke	1 301	1 236		96	1 140
Metegan	691	692	61	631	
Shelburne		374	37	337	
Nouveau-Brunswick					
Bathurst, Q.G. de la S.-D.	2 078	2 037	500	1 287	250
Saint-Jean	1 247	755	155	100	500
Manitoba					
Le Pas	2 346	2 340	372	968	1 000
Russell	1 295	1 180	50	83	1 047
Gypsumville		556	469	87	
Steinbach	1 183	1 682(2)	231	851	600
Emerson	1 023	724	22	45	657
Saskatchewan					
Lumsden		2 079		2	2 077
Swift Current, S.-D.	576	620	47	573	
North Battleford, S.-D.	287	287	21	266	
Fond-du-Lac		252	222	30	

Tableau 51: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31-03-87	Budget des dépenses 1987-1988	Besoin des années futures
Alberta					
St-Paul, Q.G. de la S.-D.	3 000	2 972	215	60	2 697
Lethbridge, Q.G. de la S.-D.	3 397	3 412	16	206	3 190
Edson, Q.G. de la S.-D.	2 812	2 812	732	1 580	500
Calgary, Q.G. de la S.-D.	1 259	1 259	6	753	500
Red Deer, Q.G. de la S.-D.	3 750	3 750	136	749	2 865
Banff	1 979	1 975	284	691	1 000
Westlock	1 407	1 429	148	79	1 202
Rocky Mountain House	1 953	1 949	204	30	1 715
Athabasca	1 375	1 279	108	75	1 096
Camrose	1 253	1 253	14	115	1 124
Medicine Hat		1 430	5	137	1 288
Kananaskis		949	478	471	
Bassano		701	499	202	
Taber		694	265	429	
Bashaw	1 006	681	265	416	
Smokey Lake	833	825	35	30	760
Andrew	600	600	27	43	530
Hanna	703	703	1	55	647
Colombie-Britannique					
Nelson, Q.G. de la S.-D.	3 220	3 207	383	1 500	1 324
Williams Lake	2 601	2 480	1 250	1 221	1
Ucluelet	615	595	466	129	
Clinton	488	483	184	98	1
New Aiyansh	598	777	642	134	1
Tahsis	541	547	19	528	
Fort Nelson		1 500	300	1 200	
Tumbler Ridge		302		12	290
Territoires du Nord-Ouest					
Yellowknife	1 113	1 113	10	65	1 038
Cape Dorset	630	630	40	590	
Fort Good Hope	621	620	1	5	614
Tuktoyuktuk		341	2	9	330
Grise Fiord	400	400	11	389	
Gjoa Haven		450		5	445
Yukon					
Pelly Crossing		908	604	303	1

Tableau 51: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31-03-87	Budget des dépenses 1987-1988	Besoin des années futures
Matériel					
Terre-Neuve					
Système de télécommunication	1 000	987	987		
Nouvelle-Écosse					
Hélicoptère monomoteur		1 000			1 000
Nouveau-Brunswick					
Système de transmission intégré	600	600		600	0
Manitoba					
Système de télécommunication	1 000	1 050		550	500
Saskatchewan					
Cessna Caravan - aéronef	1 000	1 400		1 400	
Alberta					
Système de télécommunication (PACS)	17 900	17 900	4 140	6 600	7 160
Cessna Caravan - aéronef	1 000	1 250			1 250
Colombie-Britannique					
Twin Otter - aéronef		3 500			3 500
Projet de remplacement du matériel de télécommunication		5 000		500	4 500
Conversion à l'énergie solaire		360	265		95
Territoires du Nord-Ouest					
Bimoteur		6 000			6 000
Système radio H.F. à bande latérale unique		624	624		

Tableau 51: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31-03-87	Budget des dépenses 1987-1988	Besoin des années futures
Administration					
Toronto (Ont.) Rénov. du Q.G. de la Division		500	750	250	
Vancouver (C.-B.) Dortoir	2 524	2 428	121	500	1 807
Ottawa (Ont.) Hangar du Service de l'air	4 725	4 725	127	141	4 457
Toronto (Ont.) Annexe du Q.G. de la Division		21 759	45	300	21 414
Fredericton (N.-B.) Q.G. de la Division	23 216	21 738(3)	12 528	8 599	611
Montréal (Qué) Rénov. du Q.G. de la Division	1 000	1 000		20	980
Saint-Jean (T.-N.) Q.G. de la Division	22 012	24 011(4)	11	200	23 800
Edmonton (Alb.) Rénov. du Q.G. de la Division	842	842	342	500	
Vancouver (C.-B.) Sorties de secours du complexe du Q.G.	250	411	410	1	
Regina (Sask.) Climatisation de l'immeuble		467	47	420	

(1) Les exigences techniques et le nombre d'articles requis ont changé.

(2) Il s'agit d'un bâtiment sur commande et non plus d'un simple détachement.

(3) Les soumissions pour le projet ont été plus basses que prévues.

(4) Selon la meilleure appréciation courante de T.P.C.

4. Paiements de transfert

Tableau 52: Ventilation des subventions et contributions (en dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Subventions			
Administration			
Association des anciens de la G.R.C.	**2 500**	2 500	2 500
Association internationale des chefs de police	**2 500**	1 500	1 680
Survivants des membres tués dans l'exercice de leurs fonctions	**600 000**	400 000	362 589
Contribution au Fonds de bourse d'études à la mémoire de Claude Brunelle			10 000
Législatif			
Pensions et autres prestations des employés			
Pensions aux termes de la Loi sur la continuation des pensions de la G.R.C.	**28 479 000**	23 360 000	24 499 358
Indemnisation des membres de la G.R.C. pour blessures reçues dans l'exercice de leurs fonctions	**2 744 000**	2 682 000	2 449 139
Pensions aux familles des membres de la G.R.C. qui ont perdu la vie dans l'exercice de leurs fonctions	**95 000**	93 000	83 009
Total des subventions	**31 923 000**	26 539 000	27 408 275
Contributions			
Contribution concernant les élèves du Collège canadien de police qui ne font pas partie de la G.R.C.	**508 000**	240 000	315 416
Total	**32 431 000**	26 779 000	27 723 691

5. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1987-1988 de la G.R.C. ne comprend que les montants qui doivent être votés et les autorisations législatives. Une description complète du coût du Programme doit tenir compte des services fournis gratuitement. Les détails de ces coûts figurent au tableau 53.

Tableau 53: Coûts nets du Programme en 1987-1988 (en milliers de dollars)

	Dépenses de fonctionnement 1987-1988	* Plus autres coûts	** Moins recettes	Coût net	Prévu 1986-1987
Programme d'application de la loi	1 335 557	162 298	431 108	**1 066 747**	987 903

* Les autres coûts de 162,3 millions de dollars comprennent:
(en milliers de dollars)

o les installations fournies gratuitement par T.P.C.	17 162
o les services fournis gratuitement par A.S.C.	1 753
o les pensions et assurances payées par le Conseil du Trésor	15 747
o les installations fournies gratuitement par Transports Canada	714
o les services fournis gratuitement par Travail Canada	156
o les installations fournies gratuitement par la G.R.C.	126 766
	162 298

** Les recettes totales de 419,1 millions de dollars comprennent:
(en milliers de dollars)

o les recettes à valoir sur le crédit	
- contrats de services de police provinciale	238 689
- contrats de services de police municipale	124 746
- services de police des Territoires du Nord-Ouest	17 675
- services de police du Territoire du Yukon	6 025
- services de police à d'autres ministères	32 161
- Système de récupération des renseignements judiciaires	1 854
	421 150
o les rentrées portées en recettes	
- rentrées totales du crédit 14	9 958

6. Recettes

Des recettes proviennent d'autres ministères fédéraux pour les "autres services de police". L'activité "Application des lois et des décrets fédéraux" permet de récupérer les coûts de la police des aéroports et du programme 3(b) de la police des autochtones sur certaines grandes réserves situées dans les provinces ou les territoires contractants. Des recettes importantes proviennent également des services de police dispensés aux provinces, aux territoires et aux municipalités en vertu d'ententes conclues entre le Canada et huit provinces, deux territoires et quelque 191 municipalités; ces ententes sont en vigueur jusqu'en 1991. Les détails concernant l'entente fédérale-provinciale sur le partage des coûts figurent au tableau 54 ci-dessous.

Tableau 54: Pourcentage du partage des coûts entre le gouvernement fédéral et les provinces, les territoires et les municipalités

Année financière	Part des provinces, des territoires et des municipalités de moins de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %	Part des municipalités de plus de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %
1981-1982	56	44	81	19
1982-1983	57	43	82	18
1983-1984	58	42	83	17
1984-1985	59	41	84	16
1985-1986	60	40	85	15
1986-1987	62	38	86	14
1987-1988	64	36	87	13
1988-1989	66	34	88	12
1989-1990	68	32	89	11
1990-1991	70	30	90	10

Le tableau 55 indique le pourcentage des recettes de fonctionnement récupérées par rapport au coût du Programme. Plusieurs modifications apportées en 1981 à l'entente fédérale-provinciale sur le partage des coûts en matière de police des autochtones ont entraîné une augmentation des recettes. En particulier, on a assisté à une hausse importante des recettes de l'exercice 1981-1982, parce qu'on a remplacé le système de facturation semestriel par un système trimestriel. Il en découle qu'on a recueilli les recettes de 15 mois en 12 mois. Le changement du prix de base servant au calcul des factures constitue un deuxième facteur qui a eu une incidence sur les recettes. Les parties contractantes reçoivent dorénavant des factures calculées en fonction du prix de base courant au lieu du prix de l'exercice précédent. Enfin, les pourcentages du partage des coûts ont été augmentés, comme il est indiqué dans le tableau ci-dessus.

Tableau 55: Pourcentage des recettes de fonctionnement par rapport au coût du Programme

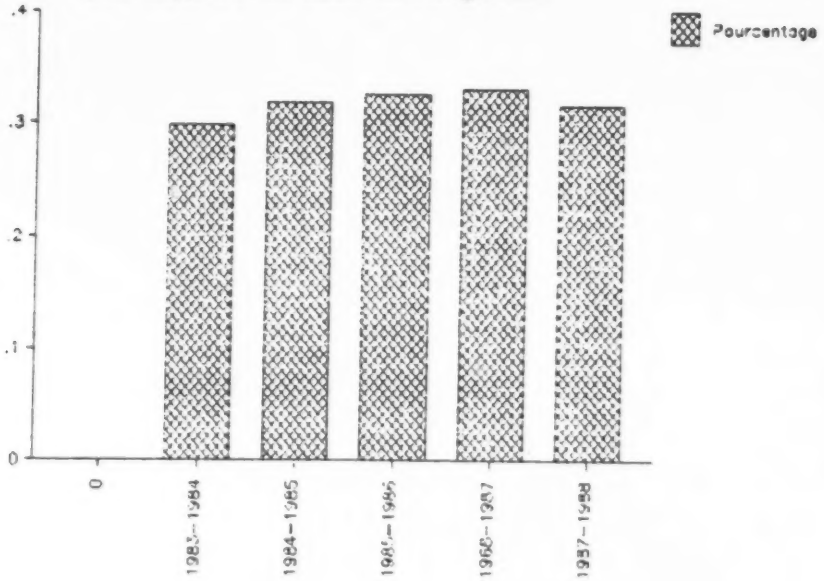


Tableau 56: Recettes par catégorie

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévision 1986-1987	Réel 1985-1986
Loi fédérale			
Police des aéroports	21 517 000	21 048 000	18 819 649
Police des autochtones	8 038 000	7 726 000	7 981 586
Services de protection	2 556 000	3 556 000	2 181 508
Divers	40 000	40 000	94 264
Sous-total	32 161 000	32 370 000	29 077 007
Services de police à contrat			
Provinces/Territoires	262 389 000	271 685 474	236 703 505
Municipalité	124 746 000	115 613 341	116 127 453
Sous-total	387 135 000	387 298 815	352 830 958
Services canadiens de police			
S.R.R.J.	1 854 000	1 487 000	515 766
Sous-total	1 854 000	1 487 000	515 766
	421 150 000	421 155 815	382 423 731
	9 958 000	8 874 000	9 383 000
Total	431 108 000	430 029 815	391 806 731

B. Autres renseignements

1. Liste des principales lois fédérales

La G.R.C. assume une grande part de responsabilités dans l'application des lois fédérales suivantes:

Code criminel
Loi de l'impôt sur le revenu
Loi des aliments et drogues
Loi électorale du Canada
Loi relative aux enquêtes sur les coalitions
Loi sur l'accise
Loi sur la citoyenneté canadienne
Loi sur la Commission canadienne du blé
Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs
Loi sur la Cour fédérale
Loi sur l'administration du pétrole
Loi sur l'aéronautique
Loi sur la faillite
Loi sur la marine marchande au Canada
Loi sur les allocations familiales
Loi sur les banques
Loi sur les douanes
Loi sur les explosifs
Loi sur les licences d'exportation et d'importation
Loi sur les grains du Canada
Loi sur les pêcheries
Loi sur les poids et mesures
Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires (annexes I et II)
Loi sur les secrets officiels
Loi sur les stupéfiants
Loi sur le transport des marchandises dangereuses
Loi sur l'exportation et l'importation des biens culturels
Loi sur l'immigration
Loi sur l'Office national de l'énergie
Régime de pensions du Canada
Loi sur les maladies et la protection des animaux
Loi sur les infractions en matière de sécurité

2. Décrets fédéraux et directives du Cabinet

PC 1981-1305	Décret sur la planification d'urgence
PC 178/2502	Protection et Sécurité des édifices des ministères
PCO 36-75 RD	Sécurité des ministères du Cabinet et des représentants étrangers au Canada
CD 35	Sécurité dans la Fonction publique du Canada
EPC 3/78	Lignes directrices pour l'établissement d'une politique et de procédés ministériels relatifs aux alertes à la bombe.